



民政部办公厅关于组织实施2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目的通知

确定42个地区实施2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目



近期，民政部办公厅、财政部办公厅联合印发《关于开展2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目申报工作的通知》（民办函〔2021〕37号），经过地方申报、审核遴选等工作环节，两部门共同确定北京市朝阳区等42个地区（见附件1）实施2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目，并给予中央专项彩票公益金支持。

国家卫健委发布2020年度国家老龄事业发展公报



截至2020年11月1日零时，全国60周岁及以上老年人口26402万人，占总人口的18.70%；全国65周岁及以上老年人口19064万人，占总人口的13.50%；全国老年人口抚养比为19.70%，比2010年提高7.80个百分点。第七次全国人口普查主要数据结果显示，我国人口老龄化的主要特点有以下几方面。

全国31个省份中，有16个省份的65周岁及以上老年人口超过了500万人，其中有6个省份的65周岁及以上老年人口超过了1000万人。

养老视点	4
民政部、财政部组织实施 2021 年居家和社区基本养老服务提升行动项目.....	4
“15 分钟养老服务圈”让养老变为“享老”.....	4
“苏适养老”让老年人获得感成色更足——《江苏省“十四五”养老服务发展规划》发布.....	4
江苏发布养老方式及服务需求研究报告，居家养老上门服务需大力发展.....	4
让 1850 万老年人的获得感成色更足！《江苏省“十四五”养老服务发展规划》发布.....	5
山东：即墨织密养老服务网络让老年人安享晚年.....	5
江苏：推进养老领域试点创新.....	5
四川：智慧养老社区建设，如何服务更多老人？.....	6
贵州：白云区多措并举推进养老服务工作.....	6
广东：“2021 年深圳市家庭护老者能力提升与关爱计划”走进宝安助力构建“智慧康养+”高水平养老服务体系.....	6
云南：养老服务设施覆盖率达 73%.....	7
热点新闻	7
养老尊严，从保姆“未来可期”开始.....	7
老龄数据	7
《2020 年度国家老龄事业发展公报》发布：全国 60 周岁及以上老年人口占总人口 18.70%.....	7
政策法规	8
国家卫健委发布 2020 年度国家老龄事业发展公报.....	8
民政部办公厅、财政部办公厅关于组织实施 2021 年居家和社区基本养老服务提升行动项目的通知.....	11
陕西省人力资源和社会保障厅陕西省财政厅关于城乡居民养老保险缴费及待遇领取有关问题的通知.....	13
江苏省政府办公厅关于印发江苏省“十四五”养老服务发展规划的通知.....	13
养老研究	18
老龄社会治理之“中国逻辑”.....	18
养老类型	18
老人最认可哪种养老方式？北京这里坚持了十年，靠这三点.....	18
松源镇青塘村居家养老服务站揭牌.....	19
养老在社区，幸福民生有温度.....	19
养老产业	19
《2021 大中城市中产人群养老风险蓝皮书》发布，受访者中企业（职业）年金和商业保险参与率均不足 20%七成未制定养老规划.....	19
第四届燕山养老论坛·2021 暨智慧养老用品博览会成功举办.....	20
华大基因受邀参与中国智慧老龄产业发展大会，以基因科技助力健康养老.....	20
以“数字助老”应对老龄化，中国老年学学会与阿里共建“智慧养老”平台.....	20
积极推动养老事业和养老产业协同发展.....	21
促进养老产业链多元融合，老年红养老助餐项目推进会成功举办.....	21
泰康养老社区居民画像：知识分子占比超 40%.....	21
以适老化产品为切入点，松下康养描绘居家养老未来美好蓝图.....	22
第十届广东省医养融合高峰论坛新闻发布会在广州成功举办.....	22
把脉人口老龄化，探索康养新模式.....	23
爱心人士与河北建投签订养老项目战略合作协议，共创 CCRC 项目品质新标杆.....	23
构建积极健康向善的活力老龄社会，中国人口与发展论坛在京召开.....	23
中国“积极老龄化”进程中的“银发网红”.....	24
养老访谈	24
国家老年医学中心主任王建业：当务之急延长国人健康预期寿命.....	24
智慧养老	25
江苏：无锡加快建设一批“智慧养老”示范实体.....	25
养老培训	25
甘肃：庆阳市在全国养老护理职业技能大赛甘肃赛区选拔赛中喜获佳绩.....	25
中华孝道	25
广东：广州市老龄工作委员会组织开展 2021 年“敬老月”系列活动.....	25
养老金融	25
金融机构加速布局养老市场.....	25
养老金融大有可为.....	26
社会保障	27
陕西发布重要通知！事关养老保险缴费及待遇领取.....	27
“养老焦虑”来临第三支柱加速推进，痛点都在哪里.....	27
第三支柱养老金改革方案呼之欲出，年轻人会“买单”吗？.....	27
老年说法	28
斩断伸向养老钱的黑手.....	28
政府购买服务	29
河北雄安新区容东管理委员会文化站及养老驿站设备采购项目二次招标公告.....	29
浙江中正工程项目管理有限公司关于富阳区民政局养老服务电子津贴上门服务项目公开招标公告.....	29
甘肃：白银市白银区人民路街道综合养老服务中心项目公开招标公告.....	30
贵州：独山县阳光养老中心老年养护楼提质改造项目（设备采购）采购公告.....	31
关于我们.....	33
联系我们.....	33



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

潮爸靓妈®

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心

中民养老大讲堂

中民养老大讲堂

中民养老大讲堂

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

民政部、财政部组织实施2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目

近日，民政部办公厅、财政部办公厅联合印发《关于组织实施2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目的通知》（以下简称《通知》），确定北京市朝阳区等42个地区实施2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目，并给予中央专项彩票公益金支持。

《通知》指出，发挥中央专项彩票公益金示范引领作用，引导地方各级人民政府、市场主体和社会力量将更多资源投入居家和社区基本养老服务，推动项目地区以项目实施为契机，整体撬动和推进本地区基本养老服务体系建设，形成符合本地实际的基本养老服务清单，探索建立居家和社区基本养老服务高质量发展制度机制，对周边地区起到辐射带动效应，为实现2035年全体老年人享有基本养老服务的战略目标打下坚实基础。

《通知》明确，中央专项彩票公益金支持项目地区为60周岁以上的经济困难失能和部分失能老年人建设家庭养老床位、提供居家养老上门服务。为确保中央专项彩票公益金规范使用、体现效果，《通知》对服务对象的经济困难程度、失能等级认定做出明确界定，细化了服务支持内容，提出了补助标准确定和资金支付方式，规范了提供主体范围，并对项目监管从内容流程、服务质量、监测评估等方面提出明确要求。

《通知》强调，项目地区要制定居家和社区基本养老服务清单，完善专业化养老服务支撑网络，加强养老服务人才队伍建设，撬动更多资源加大支持力度，为实施居家和社区基本养老服务提升行动项目提供有力保障。

《通知》要求，省级民政、财政部门要高度重视，密切配合，共同指导项目地区建立工作推进机制，全力持续抓好组织落实。项目地区民政、财政部门要按公告项目进展，公布项目资金使用情况。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=98068>

(来源：民政部门户网站)

“15分钟养老服务圈”让养老变为“享老”

10月9日至11日，2021江苏国际养老服务博览会在南京举行。“最美不过”的夕阳红，已成为各方激烈争夺的红海。而对于众多亟展的“银发族”来说，变养老为“享老”，是他们考虑的头等大事。

据报道，专家指出，随着高龄老人的增加，很多老人需要得到专业的照护。但是，一些老人不愿意离开自己熟悉的生活环境去养老院。出于传统的观念，绝大多数老人也都希望选择居家养老，而“15分钟养老服务圈”，让老人不用离开熟悉的居住地，更重要的是挨着儿女，他们随时可以来看望老人。

随着老人对养老需求的提高，居家养老也需要创新服务模式，以更好地服务老人。“15分钟养老服务圈”既化解了居家养老的不足和不便，也大大减轻了子女的陪护压力。

统计数据显示，截至2019年底，中国60岁及以上的人口比重已经达到18.1%。预计“十四五”期间，中国老年人口将超过3亿人，进入中度老龄化阶段。在这样的背景下，把养老提升为“享老”，显然面临更大的挑战。如专家所说，相关政府部门今后要加大老龄社会的国情教育，特别是社区老龄服务的重要性、必要性、紧迫性等教育，给社会力量兴办养老机构营造好的氛围。同时，在今后社区建设中，要通盘考虑社区养老服务场所和设施建设，发展智慧化社区养老，全面提高社区养老质量，增强社区养老的获得感。

“15分钟养老服务圈”让老人身居社区，又能享受各种高品质的养老服务，使得居家养老更加贴近老人的现实需要，显然，养老变为“享老”，有利于推进养老事业与时俱进地发展，因此，获老年人青睐的家门口“享老”，值得大力推广。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=98044>

(来源：澎湃新闻)

“苏适养老”让老年人获得感成色更足——《江苏省“十四五”养老服务发展规划》发布

适逢重阳佳节到来之际，10月13日，《江苏省“十四五”养老服务发展规划》（以下简称《规划》）经省政府同意正式实施，全省1850.5万老年人将享受到更高质量的养老服务，全方位满足老年人日益增长的养老需求。《规划》提出，“十四五”时期要重点打造“苏适养老”服务品牌，聚焦构建“五大体系”，设置10项重点工程，力求破难点、通堵点、击痛点，全方位、多层次提升江苏养老服务整体发展水平，让广大老年人在“十四五”时期获得感成色更足。

五大体系、10项工程、16项指标打造“苏适养老”服务品牌

江苏是全国老龄化程度较高和老年人口较多的省份。据第七次全国人口普查数据显示，全省60周岁以上老年人口达1850.5万人，65周岁以上老年人口达1372.7万人，分别占总人口比例为21.84%和16.2%，较全国平均水平高出3.14和2.7个百分点。

面对这样的老龄化形势，江苏省“十四五”时期将着力打造“苏适养老”服务品牌。

“苏适养老”是我省“十四五”时期养老服务发展的鲜明特色和内核。“江苏省民政厅副厅长沙维伟介绍，《规划》紧紧围绕打造供给高质量、普惠高水平、享老高品质的“苏适养老”服务品牌，聚焦构建基本养老服务保障体系、居家社区机构相协调的服务供给体系、养老服务设施布局规划体系、养老服务要素支撑体系以及养老服务综合监管应急体系等“五大体系”。

《规划》还设置了10项重点工程，分别是家庭养老保障水平提升、社区养老服务设施配建、颐养住区试点建设推广、养老机构服务提质增效、农村养老服务设施转型升级、养老护理员培培增量、养老服务产业扶持发展、智慧养老服务应用赋能、养老服务综合改革创新、养老服务应急能力提升10项工程，为落实《规划》提供具体抓手、实施路径和载体支撑。

在指标体系设计上，《规划》提出16项主要发展目标，突出因地制宜、发挥比较优势。“我们科学选取了护理型床位比例、接受居家上门服务覆盖率等统计基础扎实、具有江苏特点、同时‘跳一跳够得着’的发展指标。”沙维伟说，比如到2025年，新增居家适老化改造10万户，护理型床位数占养老机构床位总数的70%、城市街道综合性养老服务中心建成率达100%、标准化农村区域性养老服务中心建成228家……促进考核“指挥棒”作用更好发挥，推动全省养老服务不断提质增效。

推广“原居享老”，“身边、家边、周边”养老触手可及

《规划》鲜明提出，要推广“原居享老”服务模式，强化家庭养老服务支撑作用。

通过推动各地普遍建立家庭养老服务支持政策，鼓励成年子女与老年父母共同生活，履行赡养义务和承担照料责任，将失能(失智)老年人家庭照料纳入基本养老服务指导性目录，鼓励专业化养老机构为长期失能老年人提供短期照料服务，减轻家庭照料压力。

“原居享老”并不是传统的在家养老，而是通过链接社区养老资源，让老人在家就能享受到更加专业便利的服务。目前江苏省已有260万老年人接受专业化居家上门服务，占老年人口总数的13.86%，下一步将拓展居家上门服务覆盖面，为有需求的居家老年人提供日常探访、生活照料、助餐助洁、紧急救援等服务，“十四五”末达到18%。

发展“原居享老”需要制定完善家庭适老化建设标准及规范，提升居家生活环境的便利性、安全性。《规划》提出，大力发展家庭养老照料床位，完善相关服务、管理、技术等规范以及建设和运营政策，让居家老年人享受连续、稳定、专业、规范的养老服务。

原居享老，社区服务设施支撑是关键。“十四五”期间，江苏将加大社区养老服务设施建设力度，新建居住区养老服务设施配建率要达到100%，支持社区将养老设施低偿或者无偿用于普惠型养老服务，构建城市“一刻钟”居家养老服务圈，让养老服务就近就便、可感可及。“十三五”期间，已建成养老服务中心站点1.82万个，街道日间照料中心589个，老年人助餐点7000余个；“十四五”期间，还要继续扩大这样的设施建设，全省所有城市街道至少建成一所具备全托、日托、上门服务、居家探访、特殊老年人帮扶、老年人能力评估、养老服务人员培训以及老年用品体验等功能的综合性养老服务中心。

“我们将通过全面提升居家和社区的养老服务水平，让老年人实现‘四不’，就是老年人居家养老不离开原来的熟悉环境，不改变原有的生活习惯，不缺少亲情陪伴，更不缺少专业照料，着力使老年人都能安享稳稳的美好与幸福。”沙维伟表示。

养老机构提质增效，老人住得安心舒心

据统计，目前江苏共有2285家养老机构，各类养老床位74.3万张。如何让老人在机构中住得安心舒心放心，民政部门一直为之努力。

《规划》提出，“十四五”末全省养老机构《服务质量基本规范》《服务安全基本规范》达标率要达到100%，不少于70%养老机构要通过等级评定，并落实评定结果与养老机构扶持政策关联挂钩。为满足高龄、失能老年人长期照料的刚性需求，未来各地将重点扶持发展以失能老人照料服务为主的护理型养老机构，全省以县(市、区)为单位护理院建成率要达到100%。

《规划》还持续聚焦提升农村养老服务设施硬件水平和管理服务能力，着力补齐农村养老服务短板。“十四五”时期，每个涉农县(市、区)至少具备1所以失能(失智)、半失能特困人员专业照料为主的县级供养服务机构。全省每个县(市、涉农区)应建成3所以上农村区域性养老服务中心，加强农村敬老院标准化、规范化建设，所有农村敬老院达到二级以上养老机构标准。

养老护理员是养老服务最重要的传递者、施行者。《规划》要求，加强养老服务人才培养。加强养老服务人才结构、人才需求分析研判，探索“学历教育+职业培训+继续教育+实习实训”四位一体的养老服务人才培养模式；办好省民政厅与南京中医药大学合作共建的养老服务与管理学院，探索构建养老服务管理学科体系，面向全国各类养老服务机构开展养老服务与管理人才培养培训；强化对相关院校专业设置和专业课程建设的指导，鼓励有条件的院校开设养老服务相关专业，加强老年服务与管理、健康服务与管理、社会工作、护理学(老年护理)等专业建设。

“十四五”时期，全省新增取得职业技能等级证书的养老护理员不少于10万名，培训养老护理员不少于20万人次。养老护理员技能大赛今后将常态化纳入全省职业技能大赛，并给予获奖选手职级晋升和荣誉称号等奖励。与此同时，各地正依据职业技能等级、护理服务等级、入职养老机构等级，建立护理员薪酬待遇制度，增强职业吸引力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=98041>

(来源：中国社报)

江苏发布养老方式及服务需求研究报告，居家养老上门服务需大力发展

10月11日，省消保委召开新闻发布会，通报《江苏省养老方式及服务需求研究报告》。《报告》显示，在养老意愿上，居家养老依旧占主导地位，社区养老和机构养老的需求将有所提升。

数据显示，截至2020年年底，全省户籍人口7878.59万，其中60岁及以上老年人口1853.80万人，占比23.53%，江苏已进入深度老龄化社会。调查显示，老年人的养老服务需求广，现阶段主要集中在以下几个方面：清洁(27.1%)、医疗/看病就医/买药(24.7%)、代办服务(代购、代领、代缴等)(17.1%)、日常餐饮提供(16.6%)、文化/娱乐活动(16.4%)、外出/出行(16.2%)、养生/保健/安全类讲座(15.8%)、日间

照料（15.8%）、康复护理/照护（14.7%）。另外，有27.6%的老人暂时不需要外来的养老服务。

近年来，我省大部分城市主要推行“9064”的养老模式，即90%的老人采取居家养老，6%的老人采取社区养老，4%的老人采取机构养老。调查显示，在养老意愿上，居家养老依旧占据主导地位，社区养老和机构养老的需求将有提升。从调研数据来看，83.3%的老年人倾向于居家养老，8.8%的老年人倾向于社区养老，剩余7.9%的老年人愿意选择机构养老。

未来如何更好养老？《报告》建议，在居家养老依旧占据主导地位的背景下，政府及相关部门需要大力发展居家养老上门服务，探索居家养老服务的多样化落地模式，为居家老人提供专业的养老服务。社区养老选择意愿有提升，未来需要进一步增加社区养老的比重，完善社区养老服务网络。比如，在社区养老建设及拓展的过程中，相关部门需要充分考虑社区养老服务建设用地问题，新城区提前进行规划，老旧小区积极探索嵌入式等多种建设模式。机构养老选择意愿有提升，政府及相关部门需要考虑优化低中高档养老机构的结构，继续增加护理型床位供给。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=98047>

（来源：中国江苏网）

让1850万老年人的获得感成色更足！《江苏省“十四五”养老服务发展规划》发布

10月13日，《江苏省“十四五”养老服务发展规划》（下称《规划》）经省政府同意正式实施，1850万老年人将享受到更多高质量养老配套服务。《规划》明确，“十四五”时期要打造“苏适养老”服务品牌，着力破解难点、痛点、堵点问题，全方位、多层次提升江苏养老服务整体发展水平，努力让广大老年人在“十四五”时期获得感成色更足。

《规划》从不断满足老年人日益增长的养老服务需求出发，决定打造10项重点工程。

推进“原居养老”，让专业服务可感可及

“在家门口幸福养老，是绝大多数老年人的心愿。”江苏省民政厅副厅长长沙维伟介绍，江苏是全国老龄化程度较高和老年人口较多的省份，“七普”数据显示，全省60周岁以上老年人口达1850.5万人、65岁以上老年人口达1372.7万人，占总人口比例为21.84%和16.2%，分别较全国高出3.14和2.7个百分点。

《规划》鲜明提出“原居养老”模式，不是传统的在家里养老，而是通过社区链接养老资源，为居家老人提供专业化的助餐、助洁、助浴、助医、助行等上门服务。目前该服务已覆盖全省260余万老年人，占老年人口总数的14%，“十四五”末居家上门服务覆盖面将达到18%以上。

《规划》突出强调，要强化家庭养老功能支撑，鼓励成年子女与老年父母共同生活，将失能（失智）老年人家庭照护培训纳入基本养老服务指导性目录，并鼓励专业化养老服务机构为长期失能老年人提供短期照护服务。南京试点的“喘息服务”、苏州创新的“夜间照护”模式正在逐步推开。今年全省将开展3万户困难老人家庭适老化改造列入省政府为民办实事项目，“十四五”力争完成改造10万户以上。

原居养老，对环境的适老化程度要求更高。《规划》明确，“十四五”时期，新建居住区养老服务设施配建率要达100%，老城区和已建成居住区养老服务设施未达标的，通过购买、置换、租赁等方式配齐。社区应该将养老服务设施无偿用于普惠型养老服务，根据辖区老年人口和服务半径，构建城市“一刻钟”居家养老服务圈。“十三五”末全省共建成社区养老服务中心站点1.82万个，街道日间照料中心589个，老年人助餐点7000余个。目前各地正在大力推进城市街道综合性养老服务中心建设，“十四五”末将实现街道综合性养老服务中心全覆盖。

此外，按照颐养住区建设运营标准，到“十四五”末，全省新建、改建颐养住区数量将不少于20个。颐养住区将为老人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉、文体娱乐、紧急援助等一站式综合服务。

养老机构的个性化服务还可向社区家庭延伸，把床位搬回家，把服务送上门。目前8个设区市已建成家庭养老床位1.4万余张。未来五年，江苏将立足机构支撑社区、社区支撑家庭，努力为老年人提供不离居住环境、不缺少亲情陪伴、不改变生活习惯的“原居享老”服务。

服务提质增效，让机构养老更安全舒适

全省有2285家养老机构，老人在机构中度过幸福晚年，是千万家庭的愿望。《规划》提出，到“十四五”末全省养老机构《服务质量基本规范》《服务安全基本规范》达标率要达100%。不少于70%养老机构要通过等级评定，并落实评定结果与养老机构扶持政策关联挂钩。为满足高龄、失能老年人长期照护服务的刚性需求，未来各地将重点扶持发展以失能老人照护服务为主的护理型养老机构，全省以县（市、区）为单位护理院建成率要达到100%。

农村老人面广量大，持续补齐农村养老服务短板，解决农村地区失能、留守等特殊老年人养老问题，也是今后一个时期的重点任务。《规划》明确，每个涉农县（市、区）至少具备1所以失能（失智）、半失能特困人员专业照护为主的县级供养服务机构。全省每个县（市、涉农区）应建成3所以上农村区域性养老服务中心。

护理员是机构养老服务的终端传递者。“十四五”时期，全省要新增取得职业技能等级证书的养老护理员不少于10万名，培训养老护理员不少于20万人次。

江苏省人社厅副厅长梅仕斌介绍，养老护理员技能大赛今后将常态化纳入全省职业技能大赛，并给予获奖选手职级晋升和荣誉称号等奖励。与此同时，各地正依据职业技能等级、护理服务等级、入职养老机构等级，建立护理员薪酬待遇制度，增强职业吸引力。

深度老龄化到来，产业规模需扩大

“十三五”以来，省级财政累计投入养老服务体系建设经费42.2亿元，带动市县财政安排专项资金130亿元以上，并将养老服务纳入省级政府购买服务目录。

预计“十四五”时期全省新增出生人口总数还将保持惯性降低，人口的老龄化与少子化趋势并存，进入深度老龄化社会，对养老产业规模、供给能力和服务质量都提出了更高要求。

《规划》提出，要壮大银发经济产业规模，支持养老服务品牌化、连锁化发展，发展一批养老服务行业龙头企业，并对形成一定连锁规模的给予财政奖补。江苏将鼓励发展养老普惠金融，引导金融机构开发兼顾稳健性和收益性，适合老年人客户的养老型理财、信托等金融产品，增加老年人财产性收入。养老产业在推动经济结构转型升级、培育新兴消费增长点方面正在发挥重要作用。为此，江苏还要建立省、市两级养老服务重大项目储备库，完善对连锁化、品牌化养老服务机构的奖励支持政策。

江苏省发改委副主任李荣锦介绍，“十四五”时期，全省要培育65家以上“江苏省养老服务高质量发展示范企业”。各地要挖掘老年产品用品市场潜力，推动与老年人生活密切相关的食品、医药、保健品等行业规范发展，出台老年人康复辅助器具配置、租赁、回收办法。

值得关注的是，养老服务在增加就业方面也在发挥重要作用，“十四五”时期全省养老服务领域吸纳有望新增就业10万人，养老产业规模得到显著提升。

插上科技的翅膀，可为老人提供更有效率的服务。江苏省工信厅副厅长胡学同介绍，未来五年，全省30%以上养老机构要符合《智慧养老建设规范》标准。江苏将支持苏州吴中等地区推进国家智慧健康养老示范基地建设，支持江苏有线开展“孝乐工程”智慧养老综合服务平台建设。省、市、县三级智慧养老服务平台全面建成，实现涉老信息省域范围共建共享。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=98050>

（来源：中国江苏网）

山东：即墨织密养老服务网络让老年人安享晚年

为应对日益严重的老龄化形势，我区按照“城乡一体全覆盖、均等优质高标准”的目标，积极推动养老服务机制体制创新，努力构建完善以“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的医养康养相结合的养老服务体系。

日前，在灵山街道维普居家社区养老服务中心里，来自孟沙河社区的老人们载歌载舞，共同庆祝祖国72华诞。养老服务中心自今年3月份正式启动以来，周边老人没事就喜欢过来坐坐，聊天下棋、唱歌跳舞，不出社区就能安享居家养老的便捷。

“给老百姓建了这么一个平台，真是非常方便，有些老人不能在家做饭，来这边吃行了，在这里打扑克、下棋，玩完了不用回家，直接在这吃饭，吃完饭再玩，玩这一天回家也能睡着觉了。”居民徐秀美高兴地说。

自2020年起，即墨在全区实施居家社区养老服务体系建设两年行动计划，同步打造“1+17+N”居家社区养老服务体系。今年建设完成了灵山、鳌山卫等8处镇街级居家社区养老服务中心，将于年内全部投入使用。

区民政局副局长徐泽川告诉记者：“‘1’是指在区级层面建立养老服务指导中心和监管服务平台；‘17’是指在全区17镇街（功能区）建设17处镇街级居家社区养老服务中心，重点保障失能、失智老年人的居家养老服务需求；‘N’是指在村居层面建设若干个居家社区养老服务站，重点为老年人开展居家服务和休闲娱乐活动提供场所。目前已完成17处镇街居家服务中心任务，年内实现全区居家养老服务全覆盖。”

据了解，居家社区养老服务中心内设日间照料、康复训练室、理发室、棋牌室、助老食堂等功能区，为老人提供助餐、助洁、助浴、助医等基本服务，并定期开展集中诊疗服务，动态关注老年人的身体健康状况。此外，全区还选聘5家居家养老服务组织，为困难老年人提供专业化居家服务，保障困难老年人享有的基本养老服务权益。

“定期的大夫过来给我们量量血压、测测血糖，很好的，要不自己不知道自己的身体状况。”居民于桂丛说。

随着我区17处镇街级居家社区养老服务中心陆续投入使用，一张覆盖全区的养老服务网络逐渐成型，依托这个网络，越来越多的老年人将就近享受到专业化、个性化、便利化的养老服务，真正实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

“建设养老服务运营监管平台，将全区老年人、养老服务设施、养老服务机构等基础信息纳入平台实施在线监管，逐步实现养老服务建设数据化、网络化、智能化，提升养老服务品质。”区民政局副局长徐泽川说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=98094>

（来源：即墨融媒）

江苏：推进养老领域试点创新

昨天，苏州市国润智慧养老标准研究院成立仪式暨长三角一体化智慧健康养老研讨会在吴中区举行，探讨智慧养老发展前景。副市长章颖冬出席活动。

现场，吴中区签约一揽子项目。“吴中颐养·太湖享老”品牌推介签约，与央视《夕阳红》栏目深度合作，围绕吴中区旅居养老情况进行全方位报道，将优秀经验向全国推广。“养老+金融”战略合作签约，重点围绕4个方面开展深度合作，全力支持吴中区养老服务体系构建，主动融入长三角养老服务一体化发展，共同推进养老领域试点创新，做好为老金融配套服务。

同时，“吴老在线”养老服务网上商城启动。商城主要包括“我的养老福利”“我的养老生活”两大模块。前者旨在把吴中区养老福利政策送到老年人身边，探索事关百姓福祉的“一类事统办”机制，实现“自动+主动”的政策找人模式。后者集吴中区“养、医、康、护、食、行、乐”服务和场地资源于一体，老年人可自行按需在线购买。

近年来，吴中区打造“吴中颐养·太湖享老”品牌，先后入选国家级智慧健康养老应用试点示范地区、省级智慧健康养老领域创新基地、全省养老产业发展成效明显地方。今年，该区与国润投、中国电研、华润集团发起设立苏州市国润智慧养老标准研究院，开展智慧养老标准的制定、展示、推广和应用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=98079>

（来源：苏州日报）

四川：智慧养老社区建设，如何服务更多老人？

我省老年人口已突破1700万大关，人口老龄化率超20%，进入深度老龄化社会。

围绕老年群体最为关注的养老问题，去年9月，我省在全国范围率先出台《四川省公共服务适老化改造提升2020年10项行动及任务清单》，提出打造居家社区智慧养老服务圈，加快养老服务信息化建设，目前，全省88.9%的市县已建成居家社区养老服务平台。依托全省社区养老服务综合体建设，试点建设60个智慧养老社区，目前正在稳步推进，今年内全部建成投入使用。

引入信息系统实现养老智能化科技化

“你们去看看101房1床李学文老人，他心率有点偏高。”10月14日晚，在眉山市友情养老托护中心，工作人员通过智慧养老服务平台发现20多公里外的太和分院一名老年人身体异常，便立即通知院内工作人员前去诊治。

通过在床位安装监测设备，就能掌握该机构4处养老托护中心600多名老人的身体健康状况，这是眉山市智慧养老的一个缩影。结合公办公营、公办民营、民办民营等多种养老平台，眉山市大力推行智慧养老和信息化建设。

烂肉香菇、清蒸什锦、番茄丸子汤……位于成都市成华区蓉逸好邻·新安居社区康养中心长寿食堂，饭菜不仅价格实惠，而且色香味俱全。正在这里就餐的附近居民王爷爷表示，“这里的饭菜品种很丰富，味道也很好，而且环境也非常干净整洁。”

这家社区康养中心是由成都市政府引导、国企联合民企共同打造的首家普惠型养老服务项目，该项目建成集日间照料与医养相结合的社区嵌入式养老服务机构，进一步推动社区养老运作模式、服务质量转型。

“我们有自己的营养师及厨师团队，根据老人需求，研发符合老年人口味的菜谱，每日菜单都会张贴上墙供大家选择。”康养中心负责人谢曦表示，为了最大化利用资源，长寿食堂不仅为入住的老人提供可口饭菜，还将服务范围辐射至周边社区居民，为普通市民提供就餐服务。“在为居家养老提供便利同时，将社区食堂延伸至周边社区，不仅实现了社区资源共享，还提高了食堂利用率。”

为加快形成居家社区智慧养老服务圈，提升社区养老服务品质，从去年开始，四川全面实施居家社区养老服务提质增效工程，重点以社区养老服务综合体为枢纽，试点建设智慧养老社区，打造居家社区“15分钟养老服务圈”。除专业照护、助餐、健康促进、文娱教育等项目外，还要建立为老服务信息平台，通过平台及物联网等技术设备，为老年人提供急救援助、安全防护、远程照护等多层次、多样性的养老服务。

社区嵌入让老人在家门口享受高质量养老服务

“家门口就能健康恢复，很方便。”15日上午，几位临近小区的老人相约来到德阳市旌阳区孝感街道泰沁社区时光之家生活馆，按各自需求在馆内体验着各类智能化适老产品。时光之家生活馆按照智能化卧室、长者食堂、助浴区、评估区、康复治疗区等日常活动区域，打造出不同的居家智能养老场景。

今年初，为满足社区老人安全养老、健康养老、智慧养老和家门口养老需求，德阳市首个适老化智慧养老展示体验中心——时光之家生活馆在泰沁社区综合体正式运营。时光之家生活馆建成以来，泰沁社区采用以生活馆为中心、周边5个日间照料中心为站点的“一中心多站点”方式，打造15分钟社区生活养老服务圈，满足社区老人养老需求。

位于成都市东城北一路88号的成都市青羊区青羊养老服务综合体，最多可设置70张床位，以居家养老服务、嵌入式社区养老为主，设有服务大厅、康复治疗区、生活区、综合活动室、营养餐厅、阳光花园、医疗保健中心、多功能厅等多个区域。“没有养老综合体之前，面对来社区咨询养老机构方面问题的老人，我们总是犯愁。”少城街道工作人员易奎说，现在他们会推荐老人来此实地体验，“虽然综合体还在探索阶段，但最终目的是要为群众解决居家养老实际问题，为老年人提供更好的服务，让家属放心。”

除了提供日间照料、康复治疗等精细化服务外，养老助餐服务也是该综合体的一大亮点。临近午餐时间，养老综合体一楼的“悦来小厨”有不少老人陆续来用餐。住在附近的84岁的石爷爷是这里的“常客”，他在工作人员的帮助下点餐、取餐、入座就餐。“我每天都不用在家里弄饭，直接过来吃，多省事。”石爷爷说，这里的饭菜口味适合老年人，价格也不贵，他已经向不少老朋友推荐了这里。

据了解，少城街道还将与养老综合体合作开展一些公益性活动，如给老年人进行安全知识、智能手机使用等培训。“重阳节我们开展一系列活动，让老人感受到温暖。”养老综合体负责人说，对老人的照顾护理不仅体现在身体方面，更多的还有心理和精神层面，如何让老人在这里住得开心、住得舒心，是他们着重考虑的问题。

“我们将聚焦社区养老服务资源分散、力量不足，服务供给基础薄弱等问题，强化各类社区养老服务设施配套，增加社区养老有效供给，因地制宜推进社区嵌入式养老服务，努力推动老年人在家门口享受高质量的养老服务。”成都市民政局相关负责人表示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=98071>

(来源：川观新闻)

贵州：白云区多措并举推进养老服务工作

10月15日，记者从白云区民政局获悉，该区通过加强养老基础设施建设、推进社区居家养老服务、推进智慧养老品牌等举措，推进养老服务工作，积极构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充的现代养老服务体系。

据了解，白云区共有60周岁以上老年人43253名，现有养老服务机构53家，其中含社会办养老服务机构、老年人日间照料中心、农村敬老院、社区养老服务站等。为加快推进养老服务业发展、切实解决社会不同老年群体多层次的养老服务需求，白云区先后制定了《白云区“民生十困”解决养老难点问题工作计划》《白云区民政局健康养老发展三年产业实施计划》，不断完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。

该区以老年人的养老需求为导向，激发市场活力，推进养老基础设施建设。2015年以来，该区认真按照《省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》，本级福利彩票公益金50%以上的资金用于支持发展养老服务业，并随老年人口的增加逐步提高投入比例，投入1100余万元，推动全区社区老年人养老服务设施建设。目前，该区社会办养老机构已增加到9家，养老床位增加520张，较大程度缓解了辖区养老服务设施的不足。

白云区大力推进社区居家养老服务平台建设，为居家养老提供基础保障。目前，全区建有社区日间照料中心15个，农村建有村级互助幸福院28个，社区居家养老覆盖率75%以上。去年，白云区结合实际对辖区6个规模较大的日间照料中心（面积超400平方米）进行提质改造，完善消防设施，增设老年人评估室，引入第三方运营机构专业养老服务团队入驻。目前，泉湖街道日间照料中心等提质增效项目已升级投用，由专业服务团队进行日常运营，为老年人群体和老年人家庭提供较好的公共基础服务以及多层次、个性化的需求服务，努力实现“养老好、好养老”。

同时，白云区还积极推进“智慧养老”工作，打造本土养老品牌。以贵智智慧幸福院项目为例，自2018年4月批复贵州铝厂筹建贵智智慧幸福院项目以来，白云区全程对项目建设和运营进行跟踪指导和服务，贵智智慧幸福院项目一期于2019年4月完工并投入运行，设置床位296张。该项目以健康护理服务为核心，针对失能失智、介助介护老人提供集长期生活照料、医疗护理、康复促进、临终关怀、营养配餐、文化娱乐为一体的综合性老年服务，是全省首家以“康养融合、全龄护理”为特色的养老机构。该机构还以贵智云平台为基础，结合AI、区块链等技术，打造了“1个中心+6大应用”的养老大数据平台，实现了老人健康管理的智能化。该项目运营至今，已有240余位老年人入住。

为确保辖区各养老机构安全运行，白云区不断建立完善安全监督管理机制，2013年以来，先后投入资金53万元，用于支持民办养老机构消防设施改造。去年，白云区还建立养老机构安全监督管理长效机制，对区民政局、区卫健局、区市场监管局、区住建局、区公安分局、区应急管理局、区消防救援大队、区供电局等单位养老机构的安全监督管理责任进行了细化明确，与各养老机构签订了安全目标责任书，明确了养老机构的安全主体责任，明确行业部门、属地乡镇、机构主体的各自责任，形成各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制，完善事中事后监管制度，对养老机构存在的安全隐患明确整改措施、整改时限，开展整改验收，确保整改到位。该区建立落实养老机构安全巡查制度，区民政局坚持每月定期开展安全巡查，每季度联合安全监管成员单位开展综合巡查，有效防范各养老机构在消防、食品卫生、自然灾害等方面出现安全事故。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=98064>

(来源：贵阳日报)

广东：“2021年深圳市家庭护老者能力提升与关爱计划”走进宝安助力构建“智慧康养+”高水平养老服务体系

10月15日起，深圳市民生实事项目——“2021年深圳市家庭护老者能力提升与关爱计划”在宝安区西乡街道举行，“家庭护老者”培训陆续在宝安区各街道举行，进一步助力该区构建“智慧康养+”高水平养老服务体系。

“2021年深圳市家庭护老者能力提升与关爱计划”由中国福利彩票公益金资助，旨在通过对家庭护老者照顾能力的培训，不断夯实家庭在养老服务中的基础作用，让更多老人在家庭中得到更有质量的照护服务，不断提高老年人及其子女获得感、幸福感、安全感，形成代际和谐、敬老养老的社会氛围。在今年内，将完成10000名家护老者的能力提升培训。目前，“2021年深圳市家庭护老者能力提升与关爱计划”已先后在光明、盐田、大鹏、龙华、罗湖、福田等开展。

为了不断提升家庭护老者照护能力，让居家老人得到更好照顾。深圳市民政局委托深圳健康养老学院，组织师资力量进行家庭护老者课程体系研发、开发线上学习平台等。家庭护老者课程内容包括老年照护文化、照护安全、生活照护、疾病管理和照护、精神照护、社会参与与支持、认知症照护、家庭照护者支持网络建设等八个模块。课程师资由一线医生、老年专科护士、社区居家护士、养老机构照护专家和高校教师共同组成，课程内容紧贴“居家照护”，突出居家照护的普遍需求、兼顾个性化需求，采取情景教学，用家庭护老者在居家照护过程中的典型案例，以照护过程为导向，以实用知识与技能操作学习为主设计教学过程，凸显实用性、适用性。

今年年初，宝安区被工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委员会授予“全国智慧健康养老示范基地”荣誉称号，同时，西乡、新桥街道被评为“全国智慧健康养老示范街道”。这是宝安区养老服务工作改革创新取得的历史性突破，也是近5年来全区民政系统连续获评“全国综合减灾示范社区”“全国优秀社区工作法”“全国民主法治示范社区”后取得的又一“国字号”奖牌。

近年来，宝安区向着建设“湾区核心、智创高地、共享家园”的目标不断努力，其中养老服务工作，就充分发挥区位优势、产业、科技、人文等优势，创新发展“互联网+智慧康养”。

区民政局联合区工业和信息化局、区卫生健康局等部门，以开展全国居家和社区养老服务改革，推进“智能化”养老服务建设和家庭养老床位建设试点，创建智慧健康养老示范基地为契机，充分发挥区位优势、产业、科技、人文等优势，将工业互联网产业、生命健康产业和养老服务产业发展相结合，大力发展集“养老+医疗+保险+文化+科技+金融+地产+购物+休闲”于一体的现代养老服务业，初步形成了居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、人工智能为辅助的现代智慧养老服务体系 and “四合”特色，为新时代养老服务业发展进行了有益探索。

宝安区区委区政府高度重视智慧健康养老应用工作，建立了由分管区领导任总召集人，工信、民政、卫健等多个职能部门和各街道办为成员的智慧健康养老应用试点工作联席会议制度，统筹推进智慧健康养老服务改革工作。

在政策配套和资金上给予大力支持，先后制定出台《宝安区发展老龄服务事业和产业工作方案》《宝安区社区养老服务扶持办法（试行）》《宝安区“医养结合”试点工作方案》等20多个配套政策文件。

2019年全区投入智慧健康养老领域的财政资金达45.7亿元。在全市率先成立区级养老服务协会，搭建政府、企业、社会共推养老服务业发展的大联盟。支持养老服务业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，推进养老服务业科技创新，探索建设老年用品展示租赁中心，繁荣老年用品市场。

宝安区创新“四个一”综合型智慧养老服务。建设了一个区、街道、社区、用户四级一体、互联互通的区级智慧养老服务平台，打造一个集养老服务、老年教育、老年用品展示为一体的智能化养老服务体验中心，构建一个以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、智慧化支撑的养老服务体系，建立一个线下日常监管和线上智慧监管相结合的多层级、全覆盖、高效便捷的养老服务监管网络。

不断提升养老机构信息化服务水平。在应用区级智慧养老服务平台的基础上，鼓励养老机构利用互联网、物联网等信息技术，升级改造现有管理信息系统，依托养老机构为周边居家老年人提供服务，实现养老机构护理照料和上门服务精准化、精细化。

开展全国居家社区养老服务智能化改革试点。为200多户居家老年人家庭进行适老化改造，建设家庭养老床位，提供智能化养老服务设备1000多套。

在全市率先推出“高层次人才父母居家养老服务”全流程网上审批。全面推广智慧养老颐年卡养老服务“一卡通”和高龄津贴“无感申办”，让老人足不出户就能享受实时化、多样化、个性化的养老服务。

为满足多层次、多样化的健康养老需求，宝安区积极实施医养结合，推动医养养护一体化。鼓励有条件的养老机构设置医务室、纳入医保定点范围。在入住老人数量达到一定规模的任达爱心护理院、前海人寿幸福之家等养老机构设立医务室或医疗门诊。在燕罗街道颐年院建设全市首家中医医养融合社区医院——宝安中医院（集团）燕罗社区医院。

鼓励医疗机构拓展养老服务，开通预约就诊绿色通道，为老年人特别是高龄、重病、失能及部分失能老年人提供就医便利服务。指导深圳复亚医院建成全市首个医养结合型民办养老机构——深圳市复亚护理院。另外，积极推动社区老年人日间照料中心和长者家园与社区健康服务中心100%签订合作协议，建立家庭医生服务团队628个，新建家庭病床800张。

宝安区按照“政府主导、社会参与、市场运作”的思路，在全区各街道、社区和养老机构推广应用智慧养老服务平台，实时了解老年人享受服务情况，提升养老服务管理信息水平。率先探索利用社区集体物业建设老年公寓的做法，创新“离家不离亲、离家不离社区”的现代智慧型社区养老模式，打造6H（Home“家一般温暖”、Hospital“就近医疗”、Hotel“宾馆式服务”、Holiday“度假式生活”、Health“健康养老”、Happy“老有所乐”）社区养老品牌，实现机构养老、社区养老、居家养老的融合发展，打造“没有围墙的养老院”。

宝安区发挥智慧养老服务平台作用，贯通市、区、街道、社区“四级”养老服务保障资源，将社区健康服务中心、社区党群服务中心、文化活动中心等与社区老年人日间照料中心、老年大学、长者饭堂、养老机构无缝对接，推动智慧健康养老服务深入社区，惠及更多老年人。

宝安区将以创建全国智慧健康养老示范基地为新的起点，实施积极应对人口老龄化国家战略，继续探索多元化养老服务模式，构建“智慧康养+”高水平养老服务体系，致力打造有颐养民生幸福城区。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=98078>

(来源：深圳新闻网)

云南：养老服务设施覆盖率达73%

10月14日，记者从云南省民政厅获悉，2021年，在省委、省政府的坚强领导下，省民政厅认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和关于养老服务工作重要指示精神，聚力改革创新，在加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系上取得明显成效。截至目前，全省建成和在建养老机构1168所、社区养老设施（站点）10732个，养老服务设施覆盖率达73%。

在农村留守老年人关爱服务方面，我省建立并实施了农村留守老年人和分散供养特困老年人定期巡访制度，推动实施全省留守老年人排查调研和信息收集工作，建立了相关信息台账；高龄老年人补贴制度得到完善，2020年，全省共计发放高龄补贴5.94亿元，惠及94.1万名高龄老人。

同时，我省积极推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构开展公建民营，截至目前，全省共推动94家养老机构开展“公建民营”；加快推进养老服务体系信息平台建设，云南省“互联网+智慧养老”平台上线运营，信息系统拥有云南特色的，以“一床一码”为核心，优化为老服务，方便政府监管，实现了项目、机构、床位、老人、资金等全方位的管理；推动改革试点工作，推进昆明市、大理白族自治州全国居家和社区基本养老服务试点工作和玉溪市、昆明安宁市、红河哈尼族彝族自治州开远市和丽江市古城区开展全省养老服务综合改革试点工作。

在加大支持社会力量兴办养老机构的资金补助力度方面，2021年，省级下拨5000万元专项资金用于社会力量新建和改扩建养老机构床位一次性建设补助，鼓励和引导社会力量参与我省养老服务发展；建立养老服务业风险分担机制，2021年，省级安排5000万元，加大对养老机构综合责任保险的补助力度，对公办养老机构给予全额补助，对社会力量兴办的养老机构给予80%补助，持续提升养老机构的风险应对和善后处置能力，降低运营风险；2021年，省级下拨1亿元专项资金用于养老机构运营补助，综合机构收住老人身体状况、机构等级评定、诚信状况、医疗服务能力等因素，按实际收住老人的床位数、月数等给予补助，最高每床每月280元的补助，有效缓解了养老机构运营难的问题。

为提升养老服务质量，我省连续4年开展养老院服务质量建设专项行动，对全省各类养老机构开展“地毯式”排查、“全科式”整治，共完成1.08万个隐患点的整改。我省还将养老护理员培训纳入职业技能提升行动，2021年全省已组织养老服务业职业技能培训8250人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=98090>

(来源：民族时报)

热点新闻

养老尊严，从保姆“未来可期”开始

重阳节前后，养老保姆又成热门话题。居家养老是多数老人最希望的养老方式，所以，请一个养老保姆就成为很多家庭不得不考虑的问题。连日来，本报记者走访发现，尽管社会需求较大，但专业的养老保姆较为缺乏，养老保姆的素质参差不齐，有的家庭为了老人换了三四个保姆，仍不满意。针对养老保姆难找的问题，市民政局养老科负责人称，我市正在推动发展社区养老等多元养老服务，在家门口养老正逐渐成为现实。

众所周知，称心的保姆不好找，但这却是一个很“微妙”的问题，一方面，今年发布的第七次全国人口普查数据显示，在人口年龄构成方面，我国60岁及以上人口为26402万人，占18.70%，其中65岁及以上人口为19064万人，占13.50%。这一老年人数量，毫无疑问，呼唤着极其庞大的养老服务。另一方面呢，每年近900万左右的高校毕业生，“就业内卷”凸显。而我们要知道，除了高校毕业生，还有数量十分庞大的职业院校毕业生，以及大量30-50岁的再就业妇女，都在找工作。一端存在庞大市场，另一端存在庞大供给，为啥就解决不了“保姆难”问题？

虽然市场经济发展多年，但养老保姆却难言已经“现代化”。客观地说，对养老保姆，思想观念不够“现代”，职业化程度不够“现代”。具体而言，保姆市场的真实现状是——年轻的不愿意干，年老的没人请。刚才说，我们不仅有数量庞大的高校毕业生，还有数量庞大的职业院校毕业生。那为啥年轻人不愿意干呢？多数人是心有结的，在多数人的观念里，保姆就是旧社会当中的“佣人”“奴仆”，所以，即便有年轻人给人家当保姆，也会托词说去打工了。事实上，认为保姆“低人一等”的观念，恰恰使得保姆这种社会急需的技能工种，社会存在感十分微弱，乃至成为一个公众“沉默”的话题。

这种心结，显然也和工作本身缺乏职业规范有着千丝万缕的联系。现在保姆的职责、待遇、要求，是模糊不清的，往往千人千面，一千家有一千个情况。培训养老保姆的专业机构是非常匮乏的。就家政机构而言，市场需求那么大，人员供不应求，自然不会费心、费钱培训。从业路径来看，目前保姆的成长轨迹，往往源于老乡的“传帮带”模式。要做啥、怎么做，老乡的几句话就算是培训了。其专业性和职业操守，很难得到保障。

也就是说，要解决保姆难问题，首先要劈平其“低人一等”的心结，建立其成长、培训的现代模式。怎么劈平？雇主与保姆平等、尊重的和谐关系当然是基础，但更重要的是，假如现在是35岁的保姆照顾60岁的雇主，我们应该让保姆有理由相信，当自己60岁的时候，也能够请得动35岁的保姆照看自己。这才是深层意义上的平等。而这需要什么呢？除了雇主支付其应有的薪水，除了家政机构提高专业化水平，相应的政府有关部门，同样要思考保姆职业化、规范化的现实路径。何谓职业化？建立切实可行的职业规范，同时也要加大制度创新、政策供给、资金投入，解决保姆群体的社保、医保，乃至探讨其养老金问题。

我们说城市农民工的老化日趋明显，除了与人口结构的变化相吻合，农民工的养老晚景，也是阻碍年轻农民工进来的现实门槛。我们探讨养老尊严的问题，离不开养老保姆、养老护工的职业化问题，但一个职业要可持续发展，就必须建立其职业自觉、职业尊严，以及对自身职业前景的信心和期待。“未来可期”，指的不仅仅是雇主的未来可期，也要让雇员同样“未来可期”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=98073>

(来源：泉州晚报)

老龄数据

《2020年度国家老龄事业发展公报》发布：全国60周岁及以上老年人口占总人口18.70%

国家卫健委老龄健康司15日发布了《2020年度国家老龄事业发展公报》（以下简称《公报》）。《公报》指出，截至2020年11月1日零时，全国60周岁及以上老年人口26402万人，占总人口的18.70%；全国65周岁及以上老年人口19064万人，占总人口的13.50%；全国老年人口抚养比为19.70%，比2010年提高7.80个百分点。

人口老龄化呈现五大特点

第七次全国人口普查主要数据结果显示，我国人口老龄化的主要特点有以下几个方面：

老年人口规模庞大。全国31个省份中，有16个省份的65周岁及以上老年人口超过了500万人，其中有6个省份的65周岁及以上老年人口超过了1000万人。

老龄化进程明显加快。与2010年相比，我国60周岁及以上老年人口、65周岁及以上老年人口分别增加8637万人、7181万人，占总人口的比重分别上升5.44个百分点、4.63个百分点。

老龄化水平城乡差异明显。乡村的老龄化水平明显高于城镇。乡村60周岁及以上、65周岁及以上老年人口占乡村总人口的比重分别为23.81%、17.72%，比城镇60周岁及以上、65周岁及以上老年人口占城镇总人口的比重分别高出7.99个百分点、6.61个百分点。

老年人口素质不断提高。在60周岁及以上老年人口中，拥有高中及以上文化程度的人口比重为13.90%，比2010年提高了4.98个百分点。

低龄老年人口占老年人口比重过半。在60周岁及以上老年人口中，60~69周岁的低龄老年人口14740万人，占比为55.83%；70~79周岁老年人口8082万人，占比为30.61%；80周岁及以上老年人口3580万人，占比

为13.56%。

养老服务体系不断完善

《公报》显示，2020年，中央财政下达9.93亿元，继续支持开展居家和社区养老服务改革试点，鼓励试点地区扶持社会力量提供居家和社区养老服务、支持养老机构向居家和社区提供延伸服务等。截至2020年年底，全国共有各类养老机构32.9万个，养老床位合计821.0万张，比上年增长5.9%，每千名老年人拥有养老床位31.1张。其中：注册登记的养老机构3.8万个，比上年增长11.0%，床位488.2万张，比上年增长11.3%；社区养老照料机构和设施29.1万个（其中，社区互助型养老设施14.7万个），社区养老服务床位332.8万张。

2020年安排中央预算内投资28亿元，支持特困人员供养服务设施（敬老院）等养老服务设施建设。将符合条件的农村低收入老年人纳入危房改造范围，指导各地采取多种方式保障符合条件的农村低收入老年人住房安全。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，17个省份出台了动态调整机制相关文件。

截至2020年年底，全国共有3853.7万老年人享受老年人补贴，其中享受高龄补贴的老年人3104.4万人，享受养老服务补贴的老年人535.0万人，享受护理补贴的老年人81.3万人，享受综合老龄补贴的老年人132.9万人。2020年，全国共支出老年人福利经费517亿元。

与此同时，养老服务综合监管力度不断加大，制度更加健全。2020年7月，民政部、中央政法委等6部门联合印发《关于规范养老机构服务行为做好服务纠纷处理工作的意见》，为保障老年人身体健康和生命财产安全、维护养老机构合法权益和正常服务秩序提供政策依据。2020年9月，民政部公布《养老机构管理办法》，进一步规范养老机构管理。同时，持续开展全国养老院服务质量建设专项行动，提升养老服务质量。截至2020年年底，共整治近42.2万处服务隐患。

老年民生保障水平不断提升

《公报》中指出，在养老保险保障方面，基本养老保险覆盖范围不断扩大。截至2020年年底，全国参加基本养老保险人数为99865万人，比上年末增加3111万人。全国参加城镇职工基本养老保险人数为45621万人，比上年末增加2133万人，其中，参保职工32859万人，参保离退休人员12762万人，分别比上年末增加1681万人和452万人。城乡居民基本养老保险参保人数54244万人，比上年末增加978万人，其中，实际领取待遇人数16068万人。

基本养老保险待遇水平稳步提高。第三次提高城乡居民基本养老保险全国基础养老金最低标准，12个省份在此基础上提高了当地基础养老金标准。2020年，城乡居民基本养老保险月人均待遇水平约170元，比上年增长了6%。按上年度月人均基本养老金水平5%左右的水平，同步调整机关事业单位和企业退休人员基本养老金，惠及1.2亿人。

多层次养老保险制度逐步完善。截至2020年年底，全国31个省份和新疆生产建设兵团全部实现企业职工基本养老保险基金省级统筹。企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4%，基金调剂规模为7300多亿元。全国有10.5万户企业建立了企业年金，参加职工2717万人，年末企业年金基金累计结存2.25万亿元。

养老保险公共服务不断优化。在疫情防控期间推行社保经办“不见面”服务，优化社保经办服务。截至2020年年底，国家社会保险公共服务平台已开通待遇资格认证、权益记录查询等9类28项全国统一的社保服务，累计访问量超过15亿人次。

在推进医保改革方面，基本医疗保障水平不断提升。2020年，参加全国基本医疗保险（以下简称“基本医保”）人数为136131万人，参保率稳定在95%以上。2020年，基本医保基金（含生育保险）总收入24846亿元，比上年增长1.7%，占当年GDP比重约为2.4%；基本医保基金（含生育保险）总支出21032亿元，比上年增长0.9%，占当年GDP比重约为2.1%。

异地就医跨省结算稳步推进。2020年，全国住院费用跨省异地就医直接结算定点医疗机构数量为44413家；国家平台有效备案人数771万人。全年住院跨省异地就医585万人次，其中跨省直接结算300.23万人次，跨省直接结算医疗费用742.80亿元，医保基金支付438.73亿元。京津冀、长三角和西南五省区等12个先行试点省份普通门诊费用跨省直接结算累计达到302万人次，医疗总费用7.46亿元，医保基金支付4.29亿元。

在推进长期护理保险制度试点方面，《公报》介绍，2020年9月，国家医保局会同民政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》，明确参保对象、保障范围、资金筹集、待遇支付等基本政策，对基金、服务、经办等管理服务和组织实施提出相关要求，并明确扩大试点范围，新增14个试点城市。

2020年，试点城市长期护理保险参保人数1.08亿人，基金收入196.1亿元，基金支出131.4亿元，长期护理保险定点护理服务机构4845个，护理服务人员19.1万人。自制度试点以来至2020年底，累计享受待遇人数136万人。

此外，在加强特殊人群保障方面，2020年，共为2435万建档立卡贫困人口、1421万低保对象和特困人员等困难群体代缴城乡居民养老保险费43亿元。3014万贫困老年人享受城乡居民养老保险待遇。全国6098万符合条件的建档立卡贫困人口参加基本养老保险，基本实现应保尽保。

同时，做好基本生活救助工作。截至2020年年底，全国城市最低生活保障对象805.3万人，其中60周岁及以上老年人147.6万人，占比达18.3%；全国城市最低生活保障平均标准为每人每月677.6元，同比增长8.6%。全国农村最低生活保障对象3621.5万人，其中60周岁及以上老年人1338.6万人，占比达37%；全国农村最低生活保障平均标准为每人每年5962.3元，同比增长11.7%。全国城市特困人员救助供养31.1万人，其中60周岁及以上老年人21.3万人，占比达68.3%。全国农村特困人员救助供养446.5万人，其中60周岁及以上老年人366.3万人，占比达82%。

创建老年友好社会

为了给老年人创造更加宜居的生活环境。2020年7月，民政部等9部委联合印发《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》，对符合条件的特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造。2020年12月，国家卫生健康委、全国老龄办印发《关于开展示范性全国老年友好型社区创建工作的通知》，正式启动全国示范性老年友好型社区创建工作。

《公报》数据显示，截至2020年年底，共对75.7万老年残疾人家庭进行了无障碍改造，为近360万老年人提供公租房保障。持续改善老年人无障碍出行环境，完善老年人乘坐公路、水运、城市客运等交通运输优先优待政策。持续推进交通运输无障碍设施设备建设改造，积极推广应用无障碍城市公交车、出租车等，上海市无障碍公交车4079辆，占全市公交车总数的23.1%；广州市无障碍公交车4000辆，占全市公交车总数的25.72%。持续增强适老化出行服务水平，推进公路、水运、轨道交通等客运站继续保留人工服务窗口，开通95128电话叫车、网约车“一键叫车”等服务，为老年人提供便利的交通出行服务。

同时，鼓励老年人参与社会活动。有序发展老年教育。截至2020年年底，30个省（区、市）出台了老年教育规划或政策性文件，27个省（区、市）相继转发《教育部等九部门关于进一步推进社区教育发展的意见》或出台了实施意见（行动计划）。全国各级各类老年大学（学校、学习点）8万多所（个），注册学员1400多万人。建成29所省级老年开放大学，线下培训350万人次，线上培训8000万人次。高校第三年龄大学联盟成员单位已有221所院校。在216个市（地），689个县（市、区），4856个乡镇（街道），26698个村（社区）设立老年教育学习点。各省级老年教育或终身学习平台共注册学员630万人，访问量超过8000万人次。

广泛开展老年人文体活动。继续落实公共文化设施免费开放政策，引导和鼓励老年人积极参加全民健身活动。截至2020年年底，全国共有公共图书馆3212个；群众文化机构43687个，其中，乡镇综合文化站32825个。全国累计发展各级社会体育指导员260万人。

营造养老孝老敬老社会氛围。《公报》介绍，各地认真贯彻落实国务院办公厅《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》要求，工业和信息化部、公安部、民政部、人力资源社会保障部、交通运输部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委、市场监管总局、体育总局、国家医保局等部门均出台文件，推动解决老年人在出行、就医、办事、文娱、消费等方面遇到的智能技术困难问题。2020年11月，全国老龄办印发《关于开展“智慧助老”行动的通知》，动员社会各方力量，帮助老年人消除“数字鸿沟”，融入“智慧社会”。

2020年7月，国家卫生健康委、全国老龄办印发《关于开展2020年全国敬老爱老助老活动评选表彰工作的通知》。全国共评选表彰1287个全国“敬老文明号”和1977个全国“敬老爱老老模范人物”。2020年9月，全国老龄委印发《关于深入开展2020年全国“敬老月”活动的通知》，通过走访慰问、志愿服务、健康普及、权益维护、宣传倡导等形式，大力营造养老孝老敬老的社会氛围。2020年，广电总局推出一批展示我国老龄事业发展成就、弘扬养老孝老敬老社会氛围的优秀广播电视和网络视听作品。

在做好老年人权益保障工作方面，《公报》称，经过重点打击养老领域非法集资犯罪、涉老诈骗犯罪。2020年，侦办民族资产类诈骗案件252起、保健品类诈骗案件2191起，追赃挽损16.1亿余元。加强“保健”市场监管，严厉打击借“保健”之名的虚假宣传行为。推进养老服务认证工作，截至2020年年底，全国具有具备养老服务认证资质的认证机构68家。

此外，推动扩大老年人法律援助覆盖面，推动各地为80周岁以上的老年人免费办理遗嘱公证或减免费用，每年倡导各公证机构确定一个月免费为70周岁以上老年人办理遗嘱公证。截至2020年年底，共为老年人办理减免收费的公证77982件，其中为老年人办理免费遗嘱公证18908件。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=98046>

（来源：人民网）

政策法规

国家卫健委发布2020年度国家老龄事业发展公报

国家卫健委10月15日发布2020年度国家老龄事业发展公报。全文如下：

一、人口老龄化概况

（一）老年人口总体情况

截至2020年11月1日零时，全国60周岁及以上老年人口26402万人，占总人口的18.70%；全国65周岁及以上老年人口19064万人，占总人口的13.50%；全国老年人口抚养比为19.70%，比2010年提高7.80个百分点。

表1 2020年全国各地区老年人口占总人口比重 单位：%

地 区	60周岁及以上人口比重	65周岁及以上人口比重
全 国	18.70	13.50
北 京	19.63	13.30
天 津	21.66	14.75
河 北	19.85	13.92
山 西	18.92	12.90
内 蒙 古	19.78	13.05
辽 宁	25.72	17.42
吉 林	23.06	15.61
黑 龙 江	23.22	15.61
上 海	23.38	16.28
江 苏	21.84	16.20
浙 江	18.70	13.27
安 徽	18.79	15.01
福 建	15.98	11.10
江 西	16.87	11.89
山 东	20.90	15.13
河 南	18.08	13.49
湖 北	20.42	14.59
湖 南	19.88	14.81
广 东	12.35	8.58
广 西	16.69	12.20
海 南	14.65	10.43
重 庆	21.87	17.08
四 川	21.71	16.93
贵 州	15.38	11.56
云 南	14.91	10.75
西 藏	8.52	5.67
陕 西	19.20	13.32
甘 肃	17.03	12.58
青 海	12.14	8.68
宁 夏	13.52	9.62
新 疆	11.28	7.76

数据来源：《第七次全国人口普查公报》（第五号）

（二）人口老龄化特点

第七次全国人口普查主要数据结果显示，我国人口老龄化的主要特点有以下几个方面。

1. 老年人口规模庞大

全国31个省份中，有16个省份的65周岁及以上老年人口超过了500万人，其中有6个省份的65周岁及以上老年人口超过了1000万人。

2. 老龄化进程明显加快

与2010年相比，我国60周岁及以上老年人口、65周岁及以上老年人口分别增加8637万人、7181万人，占总人口的比重分别上升5.44个百分点、4.63个百分点。

3. 老龄化水平城乡差异明显

乡村的老龄化水平明显高于城镇。乡村60周岁及以上、65周岁及以上老年人口占乡村总人口的比重分别为23.81%、17.72%，比城镇60周岁及以上、65周岁及以上老年人口占城镇总人口的比重分别高出7.99个百分点、6.61个百分点。

4. 老年人口素质不断提高

在60周岁及以上老年人口中，拥有高中及以上文化程度的人口比重为13.90%，比2010年提高了4.98个百分点。

5. 低龄老年人口占老年人口比重过半

在60周岁及以上老年人口中，60~69周岁的低龄老年人口14740万人，占比为55.83%；70~79周岁老年人口8082万人，占比为30.61%；80周岁及以上老年人口3580万人，占比为13.56%。

二、老龄事业发展

（一）老龄政策体系

党的十九届五中全会首次提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。2020年11月，国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案的通知》，推动解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，

让老年人共享信息发展成果。2020年12月，国务院办公厅印发《关于促进养老托育服务健康发展的意见》，提出促进养老托育服务健康发展的23项举措。2020年12月，国务院办公厅印发《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》，对养老服务综合监管工作作出部署，为推动养老服务发展提供制度保障。

(二) 老年健康服务

1. 新型冠状病毒肺炎疫情防控

党中央、国务院将老年人疫情防控纳入新型冠状病毒肺炎疫情防控的总体部署。2020年1月，国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情防控联防联控机制印发《关于做好老年人新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的通知》。2020年2月，国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情防控联防联控机制综合组先后印发《新型冠状病毒肺炎疫情防控期间养老机构老年人就医指南》《关于进一步做好医养结合机构新冠肺炎疫情防控工作的通知》《关于做好新冠肺炎疫情防控工作一线医务人员老年亲属关爱服务工作的通知》等文件，有效预防传播风险，切实降低老年人感染率，推动解决老年人在生活、就医、照护、心理健康等方面遇到的困难。

2. 老年健康服务体系

截至2020年年底，全国共有国家老年疾病临床医学研究中心6个，设有老年医学科的二级及以上综合性医院2642个，设有安宁疗护科的医院510个，接受健康管理的65周岁及以上老年人达12718.9万人，91个市（区）开展国家安宁疗护试点。

2020年6月，国家卫生健康委、全国老龄办印发《关于做好建档立卡失能贫困老年人照护工作的通知》，组织开展失能贫困老年人信息核查、协调保障、照护服务和监测预警等工作。2020年12月，国家卫生健康委办公厅、国家中医药管理局办公室印发《关于加强老年人居家医疗服务工作的通知》，指导各地加快发展老年人居家医疗服务，增加老年人上门医疗服务供给，满足老年人多样化医疗服务需求。

3. 医养结合

2020年7月，国家卫生健康委组织开展医养结合远程协同服务试点工作，确定174家医养结合机构作为首批试点。2020年9月、12月，国家卫生健康委办公厅、民政部办公厅、国家中医药管理局办公室先后联合印发《医养结合机构管理指南(试行)》《医疗卫生机构与养老服务机构签约合作服务指南(试行)》，规范医养结合机构管理及医养签约合作服务。2020年12月，国家卫生健康委办公厅、国家中医药管理局办公室印发《关于开展医养结合机构服务质量提升行动的通知》，全面提升医养结合服务质量。

截至2020年年底，全国共有两证齐全（指具备医疗机构执业许可或备案，并进行养老机构备案）的医养结合机构5857家，比上年末增加了22.1%；床位总数达158.5万张，比上年末增加了21.7%；医疗卫生机构与养老服务机构建立签约合作关系达7.2万对，比上年末增加了27.7%；超过90%的养老机构以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

(三) 养老服务体系

1. 养老服务供给

持续扩大养老服务供给。2020年，中央财政下达9.93亿元，继续支持开展居家和社区养老服务改革试点，鼓励试点地区扶持社会力量提供居家和社区养老服务、支持养老机构向居家和社区提供延伸服务等。截至2020年年底，全国共有各类养老机构和设施32.9万个，养老床位合计821.0万张，比上年增加5.9%，每千名老年人拥有养老床位31.1张。其中：注册登记的养老机构3.8万个，比上年增加11.0%，床位488.2万张，比上年增加11.3%；社区养老照料机构和设施29.1万个（其中，社区互助型养老设施14.7万个），社区养老服务床位332.8万张。

2. 养老服务兜底保障

社会服务兜底工程继续实施。2020年安排中央预算内投资28亿元，支持特困人员供养服务设施（敬老院）等养老服务设施建设。将符合条件的农村低收入老年人纳入危房改造范围，指导各地采取多种方式保障符合条件的农村低收入老年人住房安全。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，17个省份出台了动态调整机制相关文件。

截至2020年年底，全国共有3853.7万老年人享受老年人补贴，其中享受高龄补贴的老年人3104.4万人，享受养老服务补贴的老年人535.0万人，享受护理补贴的老年人81.3万人，享受综合老龄补贴的老年人132.9万人。2020年，全国共支出老年人福利经费517亿元。

3. 养老服务质量

养老服务综合监管力度不断加大，制度更加健全。2020年7月，民政部、中央政法委等6部门联合印发《关于规范养老机构服务行为做好服务纠纷处理工作的意见》，为保障老年人身体健康和生命财产安全、维护养老机构合法权益和正常服务秩序提供政策依据。2020年9月，民政部公布《养老机构管理办法》，进一步规范养老机构管理。同时，持续开展全国养老服务质量建设专项行动，提升养老服务质量。截至2020年年底，共整治近42.2万处服务隐患。

(四) 老年民生保障

1. 养老保险

基本养老保险覆盖范围不断扩大。截至2020年年底，全国参加基本养老保险人数为99865万人，比上年末增加3111万人。全国参加城镇职工基本养老保险人数为45621万人，比上年末增加2133万人，其中，参保职工32859万人，参保离退休人员12762万人，分别比上年末增加1681万人和452万人。城乡居民基本养老保险参保人数54244万人，比上年末增加978万人，其中，实际领取待遇人数16068万人。

基本养老保险待遇水平稳步提高。第三次提高城乡居民基本养老保险全国基础养老金最低标准，12个省份在此基础上提高了当地基础养老金标准。2020年，城乡居民基本养老保险月人均待遇水平约170元，比上年增长了6%。按上年度月人均基本养老金水平5%左右的水平，同步调整机关事业单位和企业退休人员基本养老金，惠及1.2亿人。

多层次养老保险制度逐步完善。截至2020年年底，全国31个省份和新疆生产建设兵团全部实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支。企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4%，基金调剂规模为7300多亿元。全国有10.5万户企业建立了企业年金，参加职工2717万人，年末企业年金基金累计结存2.25万亿元。

养老保险公共服务不断优化。在疫情防控期间推行社保经办“不见面”服务，优化社保经办服务。截至2020年年底，国家社会保险公共服务平台已开通待遇资格认证、权益记录查询等9类28项全国统一的社保服务，累计访问量超过15亿人次。

2. 医疗保险

基本医疗保险水平不断提升。2020年，参加全国基本医疗保险（以下简称“基本医保”）人数为136131万人，参保率稳定在95%以上。2020年，基本医保基金（含生育保险）总收入24846亿元，比上年增长1.7%，占当年GDP比重约为2.4%；基本医保基金（含生育保险）总支出21032亿元，比上年增长0.9%，占当年GDP比重约为2.1%。

异地就医跨省结算稳步推进。2020年，全国住院费用跨省异地就医直接结算定点医疗机构数量为44413家；国家平台有效备案人数771万人。全年住院跨省异地就医585万人次，其中跨省直接结算300.23万人次，跨省直接结算医疗费用742.80亿元，医保基金支付438.73亿元。京津冀、长三角和西南五省区等12个先行试点省份普通门诊费用跨省直接结算累计达到302万人次，医疗总费用7.46亿元，医保基金支付4.29亿元。

3. 长期护理保险

2020年9月，国家医保局会同财政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》，明确参保对象、保障范围、资金筹集、待遇支付等基本政策，对基金、服务、经办等管理服务和组织实施提出相关要求，并明确扩大试点范围，新增14个试点城市。

2020年，试点城市长期护理保险参保人数1.08亿人，基金收入196.1亿元，基金支出131.4亿元，长期护理保险定点护理服务机构4845个，护理服务人员19.1万人。自制度试点以来至2020年底，累计享受待遇人数136万人。

4. 特殊人群保障

2020年，共为2435万建档立卡贫困人口、1421万低保对象和特困人员等困难群体代缴城乡居民养老保险费43亿元。3014万贫困老年人享受城乡居民养老保险待遇。全国6098万符合条件的建档立卡贫困人口参加基本养老保险，基本实现应保尽保。

5. 基本生活救助

截至2020年年底，全国城市最低生活保障对象805.3万人，其中60周岁及以上老年人147.6万人，占比达18.3%；全国城市最低生活保障平均标准为每人每月677.6元，同比增长8.6%。全国农村最低生活保障对象3621.5万人，其中60周岁及以上老年人1338.6万人，占比达37%；全国农村最低生活保障平均标准为每人每年5962.3元，同比增长11.7%。全国城市特困人员救助供养31.1万人，其中60周岁及以上老年人21.3万人，占比达68.3%。全国农村特困人员救助供养446.5万人，其中60周岁及以上老年人366.3万人，占比达82%。

(五) 老年友好社会

1. 老年宜居环境

2020年7月，民政部等9部委联合印发《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》，对符合条件的特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造。2020年12月，国家卫生健康委、全国老龄办印发《关于开展示范性全国老年友好型社区创建工作的通知》，正式启动全国示范性老年友好型社区创建工作。

截至2020年年底，共对75.7万老年残疾人家庭进行了无障碍改造，为近360万老年人提供公租房保障。持续改善老年人无障碍出行环境，完善老年人乘坐公路、水运、城市客运等交通运输优先优待政策。持续推进交通运输无障碍设施设备建设改造，积极推广应用无障碍城市公交车、出租车等，上海市无障碍公交车4079辆，占全市公交车总数的23.1%；广州市无障碍公交车4000辆，占全市公交车总数的25.72%。持续增强适老化出行服务水平，推进公路、水运、轨道交通等客运站继续保留人工服务窗口，开通95128电话叫车、网约车“一键叫车”等服务，为老年人提供便利的交通出行服务。

2. 老年人社会参与

有序发展老年教育。截至2020年年底，30个省（区、市）出台了老年教育规划或政策性文件，27个省（区、市）相继转发《教育部等九部门关于进一步推进社区教育发展的意见》或出台了实施意见（行动计划）。全国各级各类老年大学（学校、学习点）8万多所（个），注册学员1400多万人。建成29所省级老年开放大学，线下培训350万人次，线上培训8000万人次。高校第三年龄大学联盟成员单位已有221所院校。在216个市（地），689个县（市、区），4856个乡镇（街道），26698个村（社区）设立老年教育学习点。各省级老年教育或终身学习平台共注册学员630万人，访问量超过8000万人次。

广泛开展老年人文体活动。继续落实公共文化设施免费开放政策，引导和鼓励老年人积极参加全民健身活动。截至2020年年底，全国共有公共图书馆3212个；群众文化机构43687个，其中，乡镇综合文化站32825个。全国累计发展各级社会体育指导员260万人。

3. 养老孝老敬老社会氛围

各部门认真贯彻落实国务院办公厅《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》要求，工业和信息化部、公安部、民政部、人力资源社会保障部、交通运输部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委、市场监管总局、体育总局、国家医保局等部门均出台文件，推动解决老年人在出行、就医、办事、文娱、消费等方面遇到的智能技术困难问题。2020年11月，全国老龄办印发《关于开展“智慧助老”行动的通知》，动员社会各方力量，帮助老年人消除“数字鸿沟”，融入“智慧社会”。

2020年7月，国家卫生健康委、全国老龄办印发《关于开展2020年全国敬老爱老助老活动评选表彰工作的通知》。全国共评选表彰1287个全国“敬老文明号”和1977个全国“敬老爱老老模范人物”。2020年9月，全国老龄委印发《关于深入开展2020年全国“敬老月”活动的通知》，通过走访慰问、志愿服务、健康普及、权益维护、宣传倡导等形式，大力营造养老孝老敬老的社会氛围。2020年，广电总局推出一批展示我国老龄事业发展成就、弘扬养老孝老敬老社会氛围的优秀广播电视和网络视听作品。

4. 老年人权益保障

重点打击养老领域非法集资犯罪、涉老诈骗犯罪。2020年，侦办非法集资类诈骗案件252起、保健品类诈骗案件2191起，追赃挽损16.14亿元。加强“保健”市场监管，严厉打击借“保健”之名的虚假宣传行为。推进养老服务认证工作，截至2020年年底，全国共有具备养老服务认证资质的认证机构68家。

推动扩大老年人法律援助覆盖面，推动各地为80周岁以上的老年人免费办理遗嘱公证或减免费用，每年倡导各公证机构确定一个月免费为70周岁以上老年人办理遗嘱公证。截至2020年年底，共为老年人办理减免收费的公证77982件，其中为老年人办理免费遗嘱公证18908件。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=98038>

(来源：界面新闻)

民政部办公厅、财政部办公厅关于组织实施2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目的通知

民办函〔2021〕64号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团民政局、财政局：

近期，民政部办公厅、财政部办公厅联合印发《关于开展2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目申报工作的通知》（民办函〔2021〕37号），经过地方申报、审核遴选等工作环节，两部门共同确定北京市朝阳区等42个地区（见附件1）实施2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目，并给予中央专项彩票公益金支持。为组织实施好项目，现就有关事项通知如下：

一、工作目标

发挥中央专项彩票公益金示范引领作用，引导地方各级人民政府、市场主体和社会力量将更多资源投入居家和社区基本养老服务，推动项目地区以项目实施为契机，整体撬动和推进本地区基本养老服务体系建设，形成符合本地实际的基本养老服务清单，探索建立居家和社区基本养老服务高质量发展制度机制，对周边地区起到辐射带动效应，为实现2035年全体老年人享有基本养老服务的战略目标打下坚实基础。

二、重点任务

中央专项彩票公益金支持项目地区为60周岁（含60周岁）以上的经济困难失能和部分失能老年人建设家庭养老床位、提供居家养老上门服务（以下简称两项重点任务）。

（一）对象认定。

一是关于经济困难的认定。项目地区根据本省（区、市）统计部门公布的年度经济和社会发展规划统计公报，将人均可支配收入低收入组、中间偏下组人员纳入经济困难范围，享受中央专项彩票公益金支持。

二是关于失能等级的认定。项目地区可依据《长期护理失能等级评估标准（试行）》、《老年人能力评估》（MZ/T039-2013）或本地相关标准，对经济困难老年人的失能等级进行评估认定。

（二）支持内容。

一是建设家庭养老床位。根据老年人居家养老需求，对老年人住所进行地面、卧室、如厕洗浴设备、物理环境等的适老化改造，配备网络连接、紧急呼叫、活动监测等智能化设备，并针对老年人身体状况配备助行、助餐、助穿、如厕、助浴、感知类老年用品。

二是发展居家养老上门服务。通过购买服务等方式，鼓励引导养老机构、社区养老服务机构为老年人提供助餐、助洁、助行、助浴、助医、康复、护理、巡访关爱等居家养老上门服务，并明确发展目标、惠及人群、服务内容、质量监管等。

（三）补助标准确定及资金支付方式。

项目地区可根据本地实际，统筹各级用于该项目的资金，结合老年人身体状况、养老服务实际需求等，合理确定家庭养老床位建设和居家养老上门服务的补助标准。补助资金原则上应直接支付到家庭养老床位建设或居家养老上门服务的提供主体，资金支付按照国库集中支付制度有关规定执行。

（四）提供主体。

对于家庭养老床位建设涉及的适老化改造、智能化改造、老年用品配备等，可由家装、通讯、科技类专业化企业或养老服务机构提供。

对于居家养老上门服务，可由养老机构、社区养老服务机构，以及经营范围和组织章程中包含居家养老上门服务种类的其他企业、事业单位和社会组织提供。

（五）项目监管。

项目地区要结合本地实际，专门制定有关政策标准对家庭养老床位建设、居家上门养老服务的内容流程、收费标准、提供主体、服务质量、监管方式进行规范，其中，对于家庭养老床位涉及的养老服务，应由依据《养老机构等级划分与评定》（GB/T37276-2018）或有关地方性标准取得相应等级的养老机构提供，并纳入养老服务综合监管范围。项目地区民政部门要加强项目跟踪监测和质量评估，对不符合规定建设家庭养老床位、居家养老上门服务满意度低的，应要求提供主体限期整改或收回已发放的补助资金。

三、保障措施

（一）制定居家和社区基本养老服务清单。项目地区要在实施老年人能力评估、上门巡访等工作基础上，制定本地区居家和社区基本养老服务清单，围绕对象确定、服务供给、服务标准、要素保障、质量监管等方面形成明确思路措施及阶段性制度成果。

（二）完善专业化养老服务支撑网络。项目地区要根据本地老龄化趋势、老年人养老服务需求等情况，抓紧完善养老服务机构和设施规划，力争在所有街道建有具备全托、日托、上门服务等功能综合功能的养老服务中心，确保90%以上社区建有提供短期托养、上门照护、紧急救援等服务的社区养老服务机构，推动建成城市地区“一刻钟”居家养老服务圈，为两项重点任务实施提供专业化服务网络支撑。

（三）加强养老服务人才队伍建设。项目地区要加强老年服务与管理相关院校和专业建设，开展养老护理员职业技能培训，推动养老护理员等级认定工作，采取多种方式培养培训养老院长、老年社会工作者及其他养老服务人才，加强养老服务人才信息信用管理，不断扩大人才规模、提升服务管理水平，为两项重点任务提供专业人才培养。

（四）撬动更多资源加大支持力度。项目地区要发挥居家和社区基本养老服务提升行动项目的示范带动作用，统筹预算内投资，动员各类金融机构和社会资本，撬动更多资源用于居家和社区基本养老服务，全面带动养老服务设施建设、机构培育、人才发展、产品研发、适老化改造等各项工作。

四、加强组织实施

省级民政、财政部门要高度重视，密切配合，指导项目地区建立工作推进机制、制定项目实施方案，于2021年10月29日前报民政部、财政部，并持续抓好组织落实，确保取得实效。

（一）加强工作衔接。省级民政部门要总结深化“十三五”全国居家和社区养老服务改革试点工作成果，推广优秀典型案例，切实解决制约居家和社区养老服务发展的瓶颈问题，推动居家和社区基本养老服务向纵深发展；在指导2021年项目实施基础上，要提前审核、科学储备3-5个候选申报地区，增强项目申报实施的前瞻性。

（二）加强绩效管理。各级民政部门要加强项目全过程预算绩效管理，及时在金民工程“居家和社区基本养老服务提升行动项目”版块填报相关信息（见附件2），按要求做好绩效评价，根据评价结果及时改进项目管理，绩效评价可根据需要引入第三方机构开展。省级民政部门要对项目地区工作进展实行“月指导、季调度”，每半年向民政部提交工作任务进展、资金使用、绩效评价等进展情况报告。民政部、财政部将对各省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团项目实施情况进行考核，重点包括工作进展情况、家庭养老床位实际使用情况、居家上门服务提供情况、规范管理情况等，考核结果将作为安排奖励资金和后续年度确定项目地区的重要参考。

（三）加强公开公示和宣传推广。项目地区民政、财政部门要按照《中央专项彩票公益金支持居家和社区基本养老服务提升行动项目资金管理办法》要求，公告项目进展，公布项目资金使用情况。项目资金资助的基本建设设施、设备或者社会公益活动等，应当以显著方式标明“彩票公益金资助—中国福利彩票和中国体育彩票”标识。各级民政部门要通过多种渠道方式宣传解读项目内容，使广大老年人及其家属、项目相关提供主体和基层民政干部准确理解掌握项目要求。项目地区民政部门要充分发挥媒体宣传作用，做好项目经验发掘、总结、推广工作，积极营造有利于项目实施的良好氛围。

附件：1.2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目地区名单

2.金民工程“居家和社区基本养老服务提升行动项目”版块采集信息

民政部办公厅 财政部办公厅

2021年10月12日

附件1 2021年居家和社区基本养老服务提升行动项目

地区名单

- 1.北京市：朝阳区
- 2.天津市：河西区
- 3.河北省：石家庄市
- 4.山西省：太原市
- 5.内蒙古自治区：通辽市
- 6.辽宁省：沈阳市
- 7.吉林省：长春市
- 8.黑龙江省：牡丹江市
- 9.上海市：静安区
- 10.江苏省：南京市
- 11.浙江省：嘉兴市
- 12.安徽省：合肥市、马鞍山市
- 13.福建省：福州市
- 14.江西省：南昌市
- 15.山东省：淄博市、滨州市
- 16.河南省：郑州市、洛阳市
- 17.湖北省：武汉市

- 18.湖南省：郴州市、衡阳市
- 19.广东省：广州市、云浮市
- 20.广西壮族自治区：柳州市、梧州市
- 21.海南省：海口市
- 22.重庆市：江北区
- 23.四川省：成都市、绵阳市
- 24.贵州省：贵阳市
- 25.云南省：昆明市、大理白族自治州
- 26.西藏自治区：拉萨市
- 27.陕西省：汉中市
- 28.甘肃省：兰州市、武威市
- 29.青海省：西宁市
- 30.宁夏回族自治区：吴忠市
- 31.新疆维吾尔自治区：乌鲁木齐市、哈密市
- 32.新疆生产建设兵团：第八师石河子市

附件2金民工程“居家和社区基本养老服务提升行动项目”版块采集信息

分类	指标	数量	备注
申报信息	户籍老年人口总数 (万人)		
	失能、部分失能户籍老年人数 (万人)		需填写每一位老年人身份证号、失能等级
	经济困难老年人数 (万人)		需填写每一位老年人身份证号、平均可支配月收入
	老年人平均可支配月收入 (元)		
	社区养老服务机构和设施 (个)		
	社区日间照料床位数 (张)		
	社区全托养老服务床位数 (张)		
家庭养老床位建设情况	家庭养老床位数量 (张)		
	失能老年人享受家庭养老床位建设补贴标准 (元/床)		
	部分失能老年人享受家庭养老床位建设补贴标准 (元/床)		
	失能老年人享受家庭养老床位运营补贴标准 (元/床)		特指地方补助资金
	部分失能老年人享受家庭养老床位运营补贴标准 (元/床)		特指地方补助资金
家庭养老床位建设质量管理	受理申请		需填写申请人的身份证号、经济状况及失能情况、家庭地址、居住面积, 街道(乡镇)审核人及意见、县级民政部门审批人及意见
	评估设计		需填写适老化改造方向以及拟配备智能化产品、老年用品的种类、数量, 预算经费, 评估机构名称
	竣工验收		需填写适老化改造内容, 配备的智能化产品、老年用品的种类、数量, 验收机构名称, 老年人满意度
居家养老上门服务提供情况	助餐	服务人次/月	
		失能老年人补贴标准 (元/人)	
		部分失能老年人补贴标准 (元/人)	
	助洁	服务人次/月	
		失能老年人补贴标准 (元/人)	
		部分失能老年人补贴标准 (元/人)	
	助行	服务人次/月	
		失能老年人补贴标准 (元/人)	
		部分失能老年人补贴标准 (元/人)	
	助浴	服务人次/月	
		失能老年人补贴标准 (元/人)	
		部分失能老年人补贴标准 (元/人)	
	助医	服务人次/月	
		失能老年人补贴标准 (元/人)	
		部分失能老年人补贴标准 (元/人)	
	康复	服务人次/月	
		失能老年人补贴标准 (元/人)	
		部分失能老年人补贴标准 (元/人)	
	护理	服务人次/月	
		失能老年人补贴标准 (元/人)	
		部分失能老年人补贴标准 (元/人)	
	巡访关爱	服务人次/月	
		失能老年人补贴标准 (元/人)	
		部分失能老年人补贴标准 (元/人)	
其他	服务人次/月		
	失能老年人补贴标准 (元/人)		
	部分失能老年人补贴标准 (元/人)		

居家养老上门服务质量管理	受理申请		需填写申请人的经济状况及失能情况、身份证号、街道（乡镇）审核人及意见、县级民政部门审批人及意见
	质量监督		需填写每一位老年人享受上门服务的总次数、服务内容、满意度以及服务机构名称
培育或引进专业机构情况	培育具有全托、日托、上门服务、运营家庭养老床位等综合功能的本地社区养老服务机构数量（个）		需逐个填报社区养老服务机构名称
	引进连锁化运营的社区养老服务机构数量（个）		需逐个填报社区养老服务机构名称
各类主体投入居家和社区养老服务情况	省级人民政府投入（万元）		
	地市级人民政府投入（万元）		
	县级人民政府投入（万元）		
	金融资本投入（万元）		
	社会力量投入（万元）		
居家和社区基本养老服务体系建设情况	制定政策数量（个）		需逐个填写文件名称、发文单位、发文时间。发文时间需在2021年6月—2022年6月
	制定标准数量（个）		需逐个填写标准名称、发文单位、发文时间。发文时间需在2021年6月—2022

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=98056>

(来源：民政部门户网站)

陕西省人力资源和社会保障厅陕西省财政厅关于城乡居民养老保险缴费及待遇领取有关问题的通知

各市（区）人力资源社会保障局、财政局：

为进一步完善城乡居民基本养老保险政策，提升经办服务水平，现就我省城乡居民养老保险缴费及待遇领取有关问题通知如下：

- 一、当地城乡居民养老保险制度实施时已经年满60周岁，在2014年2月之后参保的，从参保的次月起发放城乡居民养老保险基础养老金。
- 二、当地城乡居民养老保险制度实施时，参保居民距60周岁不足15年的，应逐年缴费，也允许补缴，累计缴费不超过15年；距60周岁超过15年的，应按年缴费，未及缴费的，允许补缴，累计缴费不少于15年。补缴费的，不享受政府补贴，不计算为加发年限基础养老金的缴费年限。年满60周岁后，符合待遇领取条件的从到龄次月起发放城乡居民养老保险待遇；缴费年限不足的，从补缴城乡居民养老保险费的次月起开始发放养老待遇。
- 三、60周岁当年，城乡居民可以缴纳城乡居民养老保险费，也可以不缴纳城乡居民养老保险费，具体由各统筹地区结合实际确定。60周岁当年缴费（不含补缴费）的，缴费时间迟于到龄月份的，城乡居民养老保险待遇从到龄次月起发放；领取待遇后，参保人员不能再继续缴费。
- 四、重复参加城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险，参保人员选择领取城乡居民基本养老保险待遇且符合领取条件的，养老待遇从申请办理城乡养老保险制度衔接手续的次月起执行。
- 五、本通知自2021年10月1日执行，原有政策与本通知不一致的，以本通知为准。

陕西省人力资源和社会保障厅、西省财政厅

2021年9月17日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=98055>

(来源：陕西省人力资源和社会保障厅)

江苏省政府办公厅关于印发江苏省“十四五”养老服务发展规划的通知

苏政办发〔2021〕63号

各市、县（市、区）人民政府，省各委办厅局，省各直属单位：

《江苏省“十四五”养老服务发展规划》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

江苏省人民政府办公厅

2021年9月3日

(此件公开发布)

江苏省“十四五”养老服务发展规划

党的十九届五中全会提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”，是以习近平总书记为核心的党中央总揽全局、审时度势作出的重大战略部署。为努力构建与江苏经济社会发展水平相适应的高质量养老服务体系，不断满足广大老年人日益增长的多层次、多样化养老服务需求，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035远景目标纲要》《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等要求，制定本规划。

一、“十三五”养老服务发展基础

“十三五”以来，省委、省政府坚持把养老服务体系建设和积极应对人口老龄化、保障和提升人民生活水平、推动经济结构转型升级的重要内容，着力强化制度设计、优化政策环境、健全体制机制、深化改革创新，全省养老服务体系不断健全、服务质量持续提升、服务能力显著增强，广大老年人享有更多的获得感和幸福感。

制度基础不断夯实。出台全国首部综合性养老服务地方性法规《江苏省养老服务条例》。省政府在全国率先建立养老服务联席会议制度，制定并实施《江苏省“十三五”养老服务业发展规划》，出台《省政府关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》《省政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》《省政府关于进一步推进养老服务高质量发展的实施意见》等制度性文件。相关部门密切配合，先后就建立基本养老服务制度、推进居家社区养老服务改革、提升养老机构服务质量、统筹城乡养老服务发展、养老服务标准化建设、促进养老产业发展等方面出台40余项具体举措，基本涵盖养老服务各领域各环节，形成了具有江苏特色的养老服务政策体系。

保障能力不断增强。省级财政累计投入养老服务体系建设和运营经费42.2亿元，带动市县财政安排专项资金130亿元以上，并将养老服务纳入省级政府购买服务目录。全面建立并落实老年人福利补贴制度，累计发放80周岁以上老年人养老金70亿元。经济困难老年人养老服务护理补贴28.8亿元，有力保障了困难老年人基本养老需求。全省范围建立城乡独居留守老年人关爱巡访制度，启动特殊困难老年人居家适老化改造工程。探索解决重度失能人员基本护理保障需求，7个设区市建立了长期护理保险制度。聚焦补齐农村养老服务短板，重点加强农村特困供养服务机构设施建设，全省农村特困供养服务机构数量达到851家，部分机构探索转型升级为区域性养老服务分中心。

服务供给不断扩大。全省共建成各类养老床位74.3万张，每千名户籍老年人拥有养老床位40张，较“十二五”末分别增加16.3万张、4.8张。全省10个设区市、25个县（市、区）全面落实国家和省级居家社区养老服务改革创新试点任务，其中9个设区市获评全国居家社区养老服务改革试点优秀地区。共建有居家社区养老服务中心1.82万个，街道日间照料中心589个，老年人助餐点7000余个，260万老年人接受专业化居家上门服务。全省养老机构总数达到2374家，床位数46万张，其中护理型床位29.32万张、占比63.74%。全省智慧养老服务平台实现县域范围全覆盖。南京、苏州、南通入选国家医养结合试点城市，全省80%养老机构与医疗机构建立了预约就诊、双向转诊等合作机制。

服务质量不断提升。连续4年实施养老院服务质量建设专项行动，提升养老机构综合管理服务水平。大力推进养老服务人才队伍建设，累计培训养老护理员15万人次，建立健全养老服务专业技术人员激励制度。成立省级养老服务标准化委员会，制定了《智慧养老建设规范》《养老机构入住评估服务规范》等一批省级养老服务行业标准，对照《养老机构服务安全基本规范》80%以上养老机构实现达标。加快养老服务领域信用体系建设，出台养老服务市场失信惩戒对象名单管理实施办法，进一步规范养老服务市场秩序，营造安全放心的养老服务发展环境。

产业动能不断激发。深入推进养老服务“放管服”改革，全面取消养老机构设立许可，实行备案管理制度。在全国率先统一公办民办、内资外资养老服务扶持政策标准，不同所有制养老机构享受同等的土地、税费、补贴、人才等政策待遇。全省社会力量举办或经营床位数52.01万张，占全省床位总数的70%，新增4家外资举办运营的养老机构。推动养老服务产业化发展，全省认定17个省级养老服务综合发展基地和21个省级养老服务创新示范企业，实施城企联动普惠养老专项行动。每年举办江苏国际养老服务博览会，参展中外养老服务企业超过1000家次，推动更深层次、更宽领域、更高质量的养老服务合作开放。

发展底线不断守牢。全面开展养老机构消防安全专项整治和民办养老机构消防安全达标提升行动，全省养老机构重大安全隐患全部清零，是全国首个全面完成国务院交办解决养老机构消防安全问题指令性任务的省份。心系老年人的“养老钱”“救命钱”，开展养老服务领域非法集资风险排查，在全省范围实施防范养老服务非法集资公益宣传。积极应对新冠肺炎疫情影响，全省养老服务机构实现来之不易“零感染”，稳步推动养老机构运营秩序有序恢复。组建全国首支养老服务支援队驰援武汉养老机构疫情防控，为打赢武汉保卫战、湖北保卫战贡献了江苏力量。

“十三五”时期，全省养老服务体系建设和运营取得长足进步，但与江苏经济社会发展水平和人民群众对高品质生活的美好期待相比，短板和不足依然存在：养老服务供给和需求的适配性不够均衡，老年群体亟需的各类便捷、优质的养老服务资源供给尚不充分；区域发展不够协调，地域、城乡间养老服务发展水平仍然存在差距，农村养老服务能力较为薄弱；服务质量有待提高，养老服务专业化、精细化发展水平不足，养老服务人才

存在较大缺口，标准化信息化程度还需加强；管理体系有待健全，养老服务机构应对传染病流行、自然灾害等突发公共事件的应急能力不足；在推动养老服务新产业、新业态、新模式发展方面有待进一步发力。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实施积极应对人口老龄化国家战略的第一个五年。要立足“十四五”我国进入新发展阶段的战略判断，坚定不移贯彻新发展理念，牢牢把握“十四五”时期积极应对人口老龄化的窗口机遇，聚焦老年人最关心最直接最现实的利益问题，持续强化养老服务顶层设计，深化养老服务体制机制改革，优化养老服务供需结构、推动养老服务提质扩面、补齐养老服务短板弱项、加强养老服务有效监管，努力推动“十四五”时期江苏养老服务发展再上新台阶。

二、“十四五”养老服务发展面临的形势和机遇

（一）面临形势。

人口结构呈现新趋势。江苏是我国最早进入老龄化社会的省份之一，也是全国人口老龄化程度较高的省份。根据“七普”数据显示，我省常住人口共8474.8万人，其中，60周岁以上老年人口1850.53万人、占常住人口总数的21.84%，65周岁以上老年人口1372.65万人、占常住人口总数的16.2%。伴随“第二次生育高峰（1962年至1975年）”出生的人口开始步入老年，预计到“十四五”末，全省60岁、65岁、80岁以上老年人将分别达到2088万、1771万、338万，占比分别达到26.1%、22.1%、4.2%。虽然国家相继实施了“二孩”“三孩”政策，但受育龄妇女数量减少、生育意愿下降等因素影响，预计“十四五”时期全省新出生人口总数还将保持惯性降低，人口的老龄化与少子化趋势并存，对提升全社会基础养老服务水平提出更高要求。

服务需求展现新特征。一方面，全省人均预期寿命已超过78周岁。随着高龄老年人数量增多，老年人的带病率、失能率不断上升，全社会对于生活照料、社会支持、康复护理、长期照护、老年医疗等专业化养老服务需求持续增加。另一方面，“十四五”时期我国步入新发展阶段，人民生活水平不断提高，广大老年人的服务需求逐渐从保障生存型向品质生活型转变；消费理念逐渐从日常必需品向享受发展型转变；社会角色逐渐从接受照顾型向寻求社会参与型转变。这要进一步深化养老服务供给侧结构性改革和需求侧管理，推动养老服务提质增效，不断满足老年人日益增长的多层次多样化服务需求。

发展环境面临新挑战。全省老年人口总数增加，劳动年龄人口减少，劳动力要素对经济增长贡献率降低，大龄、老龄劳动者增多将在一定程度上制约全省创新能力和全要素生产率，影响经济社会高质量发展。世界百年未有之大变局叠加新冠肺炎疫情全球大流行，世界经济深度衰退，不稳定性不确定性明显增加。我省经济外向度高，国际环境变化以及经济下行带来的压力持续加大，财政收支平衡难度增加，对于政府主导建设更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的养老服务体系提出挑战。

（二）存在机遇。

党委政府高度重视。以习近平同志为核心的党中央高度重视养老服务工作，将积极应对人口老龄化上升为国家战略，对养老服务发展作出重大决策部署，为加快构建高质量养老服务体系提供了根本遵循和行动指南。习近平总书记在视察江苏时，赋予我省“争当表率、争做示范、走在前列”新的重大使命。省委、省政府把推动养老服务高质量发展作为奋力开启全面建设社会主义现代化新征程、推进“强富美高”新江苏建设的重要内容，持续强化顶层设计、细化发展举措、推动改革创新，各地各部门坚持未雨绸缪、统筹推进，党委领导、政府主导、社会与市场协同参与的养老服务发展格局基本形成。

发展基础坚实有力。全省经济社会发展呈现稳中有进、持续提升态势，抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果，高水平全面建成小康社会取得决定性成就。经济实力显著增强，全省地区生产总值历史性突破10万亿元大关，总量位居全国第二，人均地区生产总值达到12.5万元，稳居全国省（区）第一，为养老服务体系建设和发展奠定了坚实的物质基础。社会建设取得显著成效，基本公共服务标准化实现度超过90%，民生服务保障能力持续提升，养老服务制度、组织、设施、队伍等基础性框架已搭建成型，为“十四五”时期养老服务高质量发展提供了必要保障。

具备充足消费潜能。人民生活水平持续改善，城乡居民人均可支配收入达到43390元，居民消费能力不断提升。多层次养老服务支付保障体系不断健全，保险、福利和救助相衔接的养老保障制度初步建立，为提高广大老年人生活水平，释放养老服务消费红利创造了有利条件。老年人口绝对数量多，低龄老年人口占比较大，人民群众对改善生活品质的愿望不断增长，养老服务消费将成为畅通省内外经济循环，培育拓展内需市场的重要补充。

要素支撑全面高效。在加快建设科技强省的时代背景下，江苏在高端装备制造、生物医药、人工智能、移动通信、先进软件等重点领域发展水平始终处于全国前列，养老服务高质量发展具备强大的科技支撑和技术保障。省域综合交通运输体系逐步建成，区域间互联互通十分便捷，养老服务高质量发展具备丰富的人才、信息、技术、资金等流动性资源。养老服务与其他关联产业多维度融合发展，发展基础不断夯实，为养老服务转型升级、创新发展提供了产业保障。

三、“十四五”养老服务发展总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作的重要指示要求，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，落实积极应对人口老龄化中长期规划部署，着力破解养老服务发展面临的难点、痛点、堵点问题，积极建设更加优质更加充分更加均衡的养老服务体系，打造“苏适养老”服务品牌，努力让广大老年人的获得感成色更足、幸福感更有保障、满意度更可持续，为开启全面建设社会主义现代化新征程、谱写“强富美高”新江苏建设的现代化新篇章奠定坚实基础。

（二）基本原则。

坚持以人为本、共享发展。牢固树立以人民为中心的发展思想，筑牢制度底线、强化制度公平，积极构建普惠均等、布局合理、优质高效的养老服务体系，保障人人享有基本养老服务。立足问题导向，强化问计于民，逐步拓展养老服务覆盖范围、提升养老服务供给水平，更好实现老有所养目标任务。

坚持健全机制、优化供给。建立健全各级党委领导、政府主导、社会与市场协同参与的养老服务工作机制，凝聚推动养老服务发展的各方合力。聚焦补短板、强弱项、促升级，提升养老服务供给的有效性和可及性，努力满足人民群众日益增长的多层次、多样化养老服务需求。

坚持区域统筹、均衡发展。把握好养老服务发展规律，统筹处理好养老服务当前与长远、局部与整体、总量与结构、速度与质量之间的关系，保持政策制度的稳定性与延续性。推动养老服务提质扩量增效，加快优质养老服务向农村、薄弱地区和基层延伸，推动养老服务事业与产业协同发展，着力提升养老服务发展的整体性、均衡性和协调性。

坚持改革创新、激发活力。以供给侧结构性改革为主线，运用改革思维解决养老服务发展过程中遇到的矛盾和问题，加快转变政府职能，深入推进简政放权，进一步激发社会力量参与养老服务积极性。鼓励各地因地制宜，探索可持续、可复制、可推广的经验做法和创新成果。

坚持尽力而为、量力而行。既要随着经济社会发展水平不断提高增强养老服务保障能力，努力增进老年群体福祉，又要充分考虑发展的阶段性特征和财政承受能力，将保障和改善养老服务水平建立在经济和财力可持续基础上，合理引导民生预期，使养老服务发展做到愿望和效果相统一。

（三）发展目标。

坚持问题导向和需求导向相结合，全面构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，显著提升广大老年人的获得感、幸福感和满意度。

——基本保障更加有力。建立完善基本养老服务制度，优先将经济困难的特殊老年群体纳入基本养老服务对象范围。满足失能（失智）老年人长期照护服务需求，推动完善老年人社会救助、社会福利和社会保险相衔接的多层次长期照护保障制度。加快补齐农村养老服务短板，优化特困供养机构服务功能，积极探索农村互助养老新模式。

——服务网络不断健全。提升专业化养老服务覆盖面，基本建成县（市、区）、街道（乡镇）、城乡社区三级养老服务网络。巩固夯实居家社区养老服务基础性地位，家庭养老支持政策普遍建立，社区养老服务功能更加完善，让老年人享有“身边、家门、周边”的居家社区养老服务。养老机构功能结构进一步优化，护理型床位供给量质齐升，满足失能（失智）老年人长期照护服务的刚性需求。居家、社区、机构养老服务实现高质量融合式发展。

——服务质量持续改善。依托互联网、物联网、云计算、区块链、大数据等手段，推进养老服务智能化发展，实现个人、家庭、社区、机构之间养老资源有效衔接。提升养老服务标准化发展水平，建立健全较为完备的养老服务标准体系，保障养老服务质量效益。发挥人才引领作用，建立一支数量充足、技术过硬的养老服务人才队伍，深化高层次、高技能养老服务人才培养长效机制。

——监管机制不断完善。全面建立政府管理指导、行业自律、社会监督的养老服务综合监管机制。加强养老服务领域信用体系建设，加大对违规行为的查处惩戒力度。提升养老服务综合监管能力，完善以“双随机、一公开”为主要方式的监管手段。严厉打击面向老年人的非法集资、保健品欺诈等违法犯罪行为，及时曝光侵害老年人合法权益的典型案件，维护老年人合法权益。

——产业规模显著扩大。发挥市场配置非基本养老服务资源的决定性作用，不断优化养老服务供给结构。推动强化保障和提高收入相结合，提升老年人支付能力，有效激发老年群体消费潜能。培育一批养老服务领军型企业，促进老年产品用品的研发、流通和销售。鼓励发展养老服务新业态、新模式，促进养老服务与关联行业的一体融合发展。

——“老有颐养”初步实现。遵循适老性和老年友好型原则，完善住宅、交通、公共服务设施与环境的规划设计，保障老年群体日常生活的安全性与便利性。根据持续照料社区标准规划建设一批颐养住区，创建一批颐养城市，着力改善“老有颐养”生活条件。全社会尊老、爱老、敬老、孝老蔚然成风，为养老服务发展营造良好的社会环境。

江苏省“十四五”养老服务主要发展指标

分类	指标	2020年 期初值	2025年 目标值	指标 属性
居家社区 养老	老年人接受居家上门服务覆盖率（%）	13.86	18	约束性
	居家适老化改造户数（含社会老年人家庭） （万户）	3.07	13.07	预期性
	城市街道综合性养老服务中心建成率（%）	9	100	约束性
	80周岁及以上老年人能力评估覆盖率（%）	15	100	约束性
	新建、改建颐养区数量	/	20	预期性
机构养老	护理型床位数占养老机构床位总数比例（%）	63	70	约束性
	县（市、区）护理院建成率（%）	78.9	100	约束性
	等级养老机构占比（%）	/	70	预期性
农村保障	农村特困人员供养服务机构护理型床位占 比（%）	50	55	约束性
	标准化农村区域性养老服务中心建成数（家）	26	228	约束性
	具备失能（失智）特困人员集中供养服务功 能的机构建成数（家）	21	76	约束性
人才队伍	养老服务人员培训人次（万人次）	6	20	约束性
	新增通过职业等级认定的养老护理员数（万 人）	/	10	约束性
	每百张养老机构床位配备社会工作者数量 （人）	0.3	1	约束性
养老 产业	全省养老服务领域吸纳新增就业（万人）	/	10	预期性
	培育江苏省养老服务高质量发展示范企业 （家）	/	65	预期性

四、“十四五”养老服务发展重点任务

(一) 构建完善基本养老服务制度框架。

1. 加强基本养老服务体系建设。建立健全科学有效的基本养老服务实施机制，改善规划设施、服务人员、资金投入、标准规范等养老服务发展基础条件，确保基本养老服务体系优质高效运转。综合考虑老年人经济状况、生理心理、家庭照顾能力等因素，根据经济发展水平和财政承受能力，优先保障经济困难的高龄、空巢独居、失能（失智）、计划生育特殊家庭等重点老年人群基本养老服务需求，并逐步扩展至全体老年人。聚焦老年人生存安全、生活需要、照护需求、社会参与等内容，建立省、市、县三级基本养老服务指导性目录，实现动态发布管理，逐步丰富发展基本养老服务项目。通过政府购买服务等方式，在全省范围统一开展老年人能力与需求综合评估，评估结果作为老年人接受基本养老服务的重要依据，并实现评估数据全省共享共用。

2. 强化养老服务兜底保障功能。突出政府在“兜底线、保基本”中的重要职责，不断提升养老服务兜底保障水平。健全城乡特困老人供养服务制度，对符合特困供养条件的老年人实现“应保尽保、应养尽养”。开展特困人员集中供养需求摸底排查，指导各地合理制定特困人员集中供养服务计划，优先满足生活不能自理特困人员集中供养需求，确保有意愿入住机构的特困人员全部实现集中供养。充分发挥临时救助制度效能，解决困难老年人遭遇的突发性、紧迫性、临时性基本生活困难。加强对经济困难老年群体的养老服务政策支持，通过直接供养、政府购买服务、老年人福利补贴等方式予以支持。探索建立低收入家庭特殊人员入住养老机构补贴制度。

3. 推动多层次长期照护服务体系建设。继续增加护理型养老床位供给，满足失能（失智）老年人长期照护服务需求。进一步健全老年人社会救助、社会福利和社会保险相衔接的长期照护保障制度，提高老年人长期照护支付能力。稳妥推进长期护理保险试点工作，完善保费筹集、评价评估、支付标准、监督管理等政策制度。整合高龄津贴、护理服务补贴等老年人福利政策，集中补贴经济困难的高龄、失能（失智）老年人长期照护费用，并做好与残疾人两项补贴、社会救助等政策的有效衔接。鼓励商业保险机构研发和提供长期照护商业保险产品，提供个性化长期照护服务。

(二) 打造多元化养老服务供给体系。

1. 强化家庭养老服务支撑作用。推动各地普遍建立家庭养老服务支持政策，鼓励成年子女与老年父母共同生活，履行赡养义务和承担照料责任，将失能（失智）老年人家庭成员照护培训纳入基本养老服务指导性目录。鼓励专业化养老服务机构为长期失能老年人提供短期照护服务，减轻家庭照护压力。推广“原居养老”服务模式，制定完善家庭适老化建设标准及规范，提升居家生活环境的便利性、安全性。拓展居家上门服务覆盖面，为有需求的居家老年人提供日常探访、生活照料、助餐助洁、紧急救援等服务。引导各地探索设置家庭养老照护床位，完善相关服务、管理、技术等规范以及建设和运营政策，让居家老年人享受连续、稳定、专业、规范的养老服务。

2. 优化调整养老社区养老服务网络。优化社区养老服务设施布局，加快建设分布式、多功能、专业化的社区养老服务设施。推进老年友好型社区建设，支持老年人、残疾人比例高的老旧小区增设电梯、扶手、坡道等适老化公共设施。大力推进城市街道综合性养老服务中心建设，提升社区嵌入式护理型机构和日间照料机构覆盖面。加大对专业化、连锁化、品牌化养老机构的扶持力度，支持养老机构运营居家社区养老服务设施，提升社区养老服务品质。发挥物业服务企业常驻社区、贴近居民的优势，推动和支持物业服务企业积极探索“物业服务+养老服务”模式。建立以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑的社区养老服务“三社联动”机制。推进基层医疗卫生机构与居家社区养老服务的有效结合，提高社区层面健康养老服务水平。推广康复辅具进社区服务试点，支持社区养老设施配备康复辅助器具并为老年人提供专业指导。

3. 优化调整养老机构功能结构。推动养老机构高质量发展，为老年人提供居家上门服务、稳定期生活照料、康复期护理、安宁疗护一体化的全周期健康养老服务。进一步提高养老机构长期照护服务能力，满足失能（失智）老年人长期照护服务的刚性需求。推进公办养老机构改革，探索建立公办养老机构入住综合评估和轮候制度，推动公办养老机构非托底保障性服务与同类型社会化服务实现价格接轨。建立健全养老机构建设标准、服务规范、支持政策、等级评定体系等。严格落实《养老机构管理办法》，保障养老机构基本安全和服务质量，规范养老机构运营秩序。引导社会力量重点建设面向中低收入群体的养老机构，适度建设面向中高收入家庭的养老机构，满足老年人多层次、多样化服务需求。引导和支持养老机构发挥专业优势，开展辐射周边的居家社区养老服务，推动养老服务融合发展。

4. 全面提升医养结合服务能力。深化医养签约合作，推动养老机构与周边医疗卫生机构按照服务规范签订合作协议。推进医养结合服务设施建设，实施社区医养结合能力提升工程，利用现有基层医疗卫生和养老服务资源，改扩建一批社区（乡镇）医养结合服务设施，加强社区嵌入式医养结合机构发展，扩大医养结合服务供给。加强医养结合服务监管，开展医养结合服务能力提升行动，推动医养结合机构按照规范开展医养结合服务和管理，不断提高医养结合服务质量。提高老年医疗服务保障能力，加快老年医疗机构建设，优化老年医疗资源配置，建立完善以基层医疗卫生机构为基础，老年医院和综合性医院老年医学科为核心，相关教学科研机构为支撑的老年医疗服务网络。加强老年医学研究和临床适宜技术应用，完善医疗、康复、护理、安宁疗护连续性服务机制，促进医养深度融合。对养老机构设置符合条件的医疗机构，按规定纳入基本医疗保险定点范围。

5. 扩大普惠性养老服务供给。大力发展成本可负担、方便可及的普惠性养老服务。引导各类主体提供普惠性服务，支持非营利性机构发展，综合运用规划、土地、住房、财政、投资、融资、人才等支持政策，扩大服务供给，提高服务质量，提升可持续发展能力。优化养老托育营商环境，推进要素市场化建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，促进公平竞争。实施普惠养老专项行动，制定整体解决方案、落实支持“政策包”，支持符合条件的养老服务企业或养老服务项目积极争取财政资金和政策支持。探索普惠养老服务的建设标准、服务标准和价格标准。

(三) 多措并举推动养老服务提质增效。

1. 推进养老服务标准化建设。聚焦提升养老服务标准化水平，建立健全覆盖养老服务通用基础、养老服务设施建设、养老服务质量安全等内容的养老服务标准体系。支持养老服务行业组织、企业和科研机构开展标准化研究，制定出台一批符合江苏省情、体现高质量发展、适应管理服务要求的养老服务标准，鼓励将具备条件的地方标准上升为国家标准。引导和鼓励工作基础好、积极性高的养老服务机构开展标准化试点示范工作。建立养老服务标准实施、监督和评价机制，推动各类养老服务标准落地见效。全面推行养老机构等级评定制度，实施《养老机构等级划分与评定》国家标准和省评定细则，建立健全与评定结果挂钩的政策扶持体系。

2. 推进养老服务智能化发展。实施“科技+养老服务”行动，依托互联网、广播电视网、物联网、云计算、区块链、大数据等现代信息技术，打造多层次智慧养老服务体系。加快互联网、广播电视网与养老服务深度融合，汇聚线上线下资源，精准对接养老服务需求和供给，为老年人提供“点单式”养老服务。依托各类智慧养老服务网络，推广智能化养老服务，提高养老服务的便捷性和针对性。强化智能技术在养老机构中的应用，提升养老机构管理服务能力。加强养老服务信息采集管理，建立全省统一的养老服务数据信息共享平台，实现老年人口、业务数据、服务设施、服务内容等基础信息分类分级互联互通。

3. 推进养老服务精细化管理。开展养老服务需求调查，采集相关资料数据，为制定“十四五”养老服务发展政策提供必要依据。推动省、市、县三级组建养老服务指导中心等机构，委托开展养老服务质量评估、安全

评估、职业培训等技术性工作。建立健全“养老服务顾问”制度，设立一批社区和专业机构养老服务顾问点，为老年人提供养老服务政策咨询、养老服务机构信息、个人权益维护、法律咨询与援助等服务。试点养老服务“时间银行”，探索建立“时间银行”积分兑换养老服务制度，确保“时间银行”承接机构到单位逐步提高。充分发挥社会工作者在提升养老服务质量中的重要作用，“十四五”末实现每百张养老机构床位配备1名社会工作者的目标。积极发挥城乡社区、驻区单位作用，支持相关机构为周边老年人提供质优价廉、形式多样的养老服务，提升养老服务可及性。

(四) 大力加强养老服务人力资源队伍建设。

1. 加强养老服务人才培养。加强养老服务人才结构、人才需求分析研判，探索“学历教育+职业培训+继续教育+实习实训”四位一体的养老服务人才培养模式。办好省民政厅与南京中医药大学合作共建的养老服务与管理学院，探索构建养老服务管理学科体系，面向全国各类养老服务机构开展养老服务与管理人才培养培训。强化对相关院校专业设置和专业课程建设的指导，鼓励有条件的院校开设养老服务相关专业，加强老年服务与管理、健康服务与管理、社会工作、护理学（老年护理）等专业建设。充分发挥养老服务企业等市场主体作用，通过订单式培养、共建实习实训基地等形式，引导各类院校建立适应养老行业需求的人才培养模式，培育一批养老服务领域产教融合型企业，推动养老服务职业教育集团化发展。

2. 提升养老服务人员职业技能水平。立足需求导向，建立完善与江苏养老服务发展水平相适应的职业技能培训制度。围绕社会急需紧缺的养老护理员、健康照护师、专业社工师、营养配餐师、心理咨询师、中医推拿师等养老服务相关职业（工种），加强就业技能培训和创业培训，引导更多专业人才从事养老服务工作。将养老护理员等相关职业（工种）列为职业培训紧缺型职业（工种），推进职业培训补贴、职业技能认定补贴和参保职工技能提升补贴制度建设。针对不同培训对象文化程度和就业经历，开发全面系统、简便可行的养老服务培训课程，构建多层次、模块化、高质量的技能课程体系，帮助养老从业者尽快掌握职业技能要求。做好养老护理员职业技能等级认定工作，“十四五”时期指导各地建成一批养老护理员第三方职业技能等级评价机构。

3. 完善养老服务人员激励保障机制。全面建立专业对口毕业生入职奖励制度，对于符合条件并从事养老服务工作的毕业生，给予一次性入职补贴并分年度发放到位。鼓励各地在职业技能等级认定基础上建立养老护理员岗位津贴制度。对在养老机构内医疗岗位就业的专业技术人员，实行与医疗机构、福利机构相同的执业资格、注册考核制度。鼓励有条件的地方设立“养老护理员节”“养老护理员关爱基金”，按规定组织开展“最美养老护理员”“优秀养老护理员”“优秀养老院长”和养老服务先进（示范）单位等评选活动，提升养老服务人员的职业荣誉感和社会认同感。开展全省养老护理员职业技能大赛，并按规纳入全省百万技能人才竞赛岗位练兵活动竞赛目录，发挥竞赛在养老服务技能人才培养、选拔和激励方面的作用。

(五) 开展农村养老服务提升计划。

1. 构筑农村养老服务关爱网络。在农村大力弘扬敬老孝老美德，营造良好的家庭养老环境，提升农村老年人赡（扶）养人的守法意识，监督赡（扶）养人履行赡（扶）养义务。建立健全农村地区经济困难的高龄、失能（失智）、留守等特殊困难老年人居家探访与帮扶制度，推动实施网格化管理，及时化解农村老年人遇到的各类困难和问题。加强农村为老服务组织建设，加快培育专业化养老服务社会组织，支持成立农村养老志愿服务队伍、培养农村养老服务志愿者，动员志愿服务组织和志愿者与农村老年人开展结对帮扶。采取集中培训、送教上门、远程培训等多种方式，为有需求的农村家庭子女、养老服务工作人员提供培训，提升农村家庭养老服务照护能力。探索村民以自家居住地为圆心开展日托、餐食供应等邻里互助，实现农村老年人互帮互助。在保障安全与基本运营条件的基础上，鼓励发展“邻里互助中心”“村组睦邻点”等村民互助养老模式，并给予相应政策支持。

2. 加强农村养老服务设施建设。坚持系统观念，打造县、乡、村三级衔接互通、功能互补的农村养老服务设施体系。加强县级失能（失智）特困人员供养服务机构建设，满足县域范围生活不能自理特困人员的集中照护需求，并拓展对区域内其他特困人员供养服务机构和养老机构的技术指导、互助协作、人员培训等功能。推动乡镇农村特困人员供养服务机构转型升级为标准化农村区域性养老服务中心，改造升级照护型床位、开辟失能老年人照护单元，拓展居家上门服务、老年人能力评估、康复护理、职业培训等功能。依托行政村、规划发展村庄，因地制宜建设日间照料中心、托老所、互助性老年活动中心等养老服务设施，并完善建设运营政策。关停偏远地区照料位置偏远、供养人数较少、服务水平低的农村敬老院，转型升级为区域性农村互助养老服务设施。

3. 推动城乡养老服务协同发展。聚焦城乡养老服务发展不平衡，着眼培育乡村发展新动能，推动实现城乡养老资源均衡分布、合理配置、协同发展。发挥城市养老服务的资源优势与辐射带动作用，引导城市养老机构对农村养老机构开展挂帮帮扶，加快推进城乡养老服务资源和要素自由流动，积极推进城乡养老服务标准统一、制度并轨，实现城乡养老服务设施统一规划、统一建设、统一管护。以发挥公办养老机构兜底保障职责功能为目标，推进农村特困供养机构运营机制改革。鼓励优质的品牌化、连锁化养老服务企业挖掘农村养老服务市场，拓展农村地区社会化养老服务业务。

(六) 推进长三角养老服务一体化发展。

1. 提升长三角养老服务便利共享水平。创新跨区域服务机制，努力推动长三角地区养老服务便利共享。加强长三角养老机构公共卫生服务合作，推动重大传染病联防联控。开展省内养老服务补贴异地结算试点，促进异地养老。实施老年人基本信息档案跨区查档服务项目，建立互认互通的档案专题数据库体系。在长三角区域倡导“原籍养老”方式，探索建设长三角区域养老服务信息平台，促进老年人异地享受基本公共服务并便捷结算，缓解大城市养老难题。探索构建长三角养老服务一体化标准体系，在养老服务标准、照护需求评估、养老护理员资质等领域先行开展区域统一标准化试点，以标准化促进区域养老服务提质增效。

2. 促进长三角养老服务资源要素自由流动。依托江苏各类优势产业，科学规划养老产业布局，激发长三角养老服务整体市场活力。发布区域产业资本和品牌养老机构进入当地养老市场指引，支持养老服务企业连锁化、规模化、规范化发展。依托长三角地区良好的山水人文资源，鼓励和引导国有企业、保险资金、社会资本投资建设养老社区。推广“原野养老”，鼓励区域内异地养老、候鸟养老、田园养老等养老模式健康发展，认定一批长三角异地养老机构，支持苏州吴江、盐城东台等地建设长三角一体化养老养生项目基地。

(七) 壮大银发经济产业规模。

1. 构建养老服务行业新模式。实施“养老服务+”行动，促进养老服务与先进制造、建筑设计、信息通信、健康养生、文化旅游、金融保险、教育培训等产业的融合发展，带动形成经济增长新引擎。积极推动养老服务上下游产业相配套的各类企业和平台建设，不断创新服务模式、改善服务体验、扩大养老服务有效供给，努力形成较高程度的养老服务细分市场。科学界定养老产业统计范围，规范养老产业统计指标，试行养老产业定期统计工作，准确反映养老产业发展状况。支持养老服务品牌化、连锁化发展，发展一批养老服务行业龙头企业，并对形成一定连锁规模的给予财政奖补。鼓励发展养老普惠金融，引导金融机构开发兼具稳健性和收益性，适合老年人客户的养老理财产品、信托等金融产品，增加老年人财产性收入。继续做强江苏国际养老服务博览会品牌。

2. 培育养老服务产业新需求。积极推进养老服务领域供给侧结构性改革和需求侧管理，围绕老年人的衣、食、住、行、医等需要，支持相关企业利用新技术、新工艺、新材料，重点开发适合老年人消费使用的产品用品，推进老年服装、老年保健食品、老年文体用品、老年康复辅具、服务型机器人等产品的研发、制造和销售。推动专业化养老服务产品研发基地建设，“十四五”时期形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老服务产业集群和集聚区，满足老年人多层次、多样化的产品和服务需求。加强老年用品商贸流通体系建设，开发建设一批以老年产品用品流通为主、具有区域影响力的大型交易市场，构建覆盖城乡的老年用品仓储、配送和分销网络。鼓励商家设立老年用品专柜、专卖店和网上商城，促进老年产品流通、扩大销售。

3. 激发养老服务消费新动能。聚力破解老年群体“数字鸿沟”难题，重点支持企业开发适合老年人使用的数码手环、智能手机、平板电脑等科技产品，引导社区、养老机构、老年大学设置面向老年人的智能信息技术培训课程，满足老年人智能消费新需求。研究基本治疗性康复器具按规定逐步纳入基本医疗保险支付范围，对城乡特困人员、低保家庭中的失能、残疾老年人配备基本康复辅具给予补贴。鼓励各大电商和零售企业在敬老月期间开展形式多样的老年购物节活动，集中展示、销售老年用品，促进老年消费市场的繁荣与发展。探索通过发放养老服务消费券等方式，激发老年人养老服务消费积极性。建立健全养老产品和服务消费后评价体系，畅通消费者反馈渠道，营造安全放心的养老服务消费环境。

(八) 强化养老服务发展要素支撑。

1. 强化空间规划保障。各市、县（市、区）人民政府编制国土空间总体规划时，要根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施相关规划布局原则和要求。在编制详细规划时，充分考虑养老服务设施数量、结构需求，确保养老服务设施用地规模达标、布局合理。各市、县（市、区）人民政府应编制养老服务设施布局专项规划。全面落实养老服务设施分区分级规划建设要求，新建居住小区要按照相应标准规范，配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。已建成居住区养老服务设施未达到规划要求或建设标准的，所在地县级人民政府应当通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式予以补充完善。推进医养结合建设，借鉴持续照料社区规划建设经验，强化规划引领和需求导向，探索建立住区颐老化指标体系。积极利用闲置资源发展养老服务，各地应结合实际制定存量房屋和设施改造为养老服务场所的建设标准、指南和实施办法。建立健全“一事一议”机制，定期集中处置存量房屋和设施改造手续办理问题。鼓励有条件的党政机关、国有企事业单位将具有教育培训或疗养休养功能的各类机构调整为养老服务设施。

2. 强化土地资源支撑。各地应根据本地区养老服务需求，分阶段供应国土空间规划确定的养老服务设施用地，并落实到年度建设用地供应计划，做到应保尽保。养老服务设施用地涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划指标中优先予以安排。充分保障非营利性养老机构划拨用地需求，以划拨方式取得国有建设用地使用权的非营利性养老机构，可凭登记机构颁发的社会服务机构登记证书和其他法定材料，向属地自然资源部门申请建设用地规划许可。鼓励非营利性养老机构以租赁、出让等有偿使用方式取得国有建设用地使用权，与社会资本共建养老服务项目，与社会资本共建养老服务设施用地价格，以出让方式供应的社会福利用地，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定；以租赁方式供应的社会福利用地，由当地人民政府制定最低租金标准，并在土地租赁合同中明确租金调整的时间间隔和调整方式。

3. 强化财政资金引导。加大养老服务领域财政资金支持力度，根据老年人口自然增长情况等因素，建立稳定的养老服务经费保障机制。充分发挥福利彩票公益金引导作用，“十四五”末，省本级和市、县（市、区）政府用于社会福利事业的彩票公益金55%以上用于支持发展养老服务。强化尊老金政策宣传力度，实施精准核对，确保应发尽发。优化省级养老服务体系专项资金分配方式，综合考虑地区经济发展水平、人口老龄化率以及高龄、独居、失能（失智）、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人数量，引导财政资金精准惠及养老服务保障对象。加大对养老服务重点领域、重点项目和重点工程的资助扶持。

4. 强化社会融资支持。鼓励包含政府投资基金在内的各类私募股权投资基金按照市场化、法制化原则，支持养老服务领域企业发展，促进资金与项目投资融资对接，稳步扩大养老服务企业债券发行规模，用于投资回收期较长的养老设施项目建设。加强养老服务信贷支持，鼓励银行业金融机构向产权明晰的养老服务机构发放资产抵押贷款，对符合条件的民办养老服务企业提供创业担保贷款，依法享受贴息政策。鼓励符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业挂牌、上市、发行债券。

5. 强化保险保障功能。鼓励商业保险机构举办养老服务机构或参与养老服务机构的建设和运营，拓宽保险资金投入建设养老项目资金来源，丰富老年人养老方式。支持商业保险机构面向老年人开发重大疾病保险、医疗保险、长期护理保险等商业健康保险，完善养老储备保障机制。引导养老机构、居家养老服务组织投保养老机构责任险、雇主责任险等险种，鼓励养老服务人员投保职业责任险、意外伤害险等险种，通过保险机制有效分散养老服务风险。

(九) 建立健全养老服务监管机制。

1. 加强养老服务信用体系建设。落实养老服务市场联合惩戒名单管理实施办法，对互联网养老服务平台、养老服务机构、养老服务人员建立信用档案，完善养老服务失信企业及主要负责人退出机制，提高失信成本。探索建立养老服务失信提示、警示约谈制度，充分运用各类渠道，依法依规向社会公开共享各类养老服务主体失信信息。全面加强养老服务市场主体信用记录，实现对养老服务违法行为信息的及时披露。制定“履职照单免查、失职照单问责”的养老服务信用责任清单，加大对违规行为的查处惩戒力度。对严重违法危害老年人生命财产安全、严重违法扰乱养老服务市场竞争秩序的失信行为，依法依规予以惩处。

2. 创新养老服务领域监管方式。构建以“双随机、一公开”为主要方式、以日常监管为基础、以重点监管为补充，衔接事前、事中、事后全过程的监管机制。加强养老服务监管的部门协同和信息共享，健全各部门间协调配合机制，实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认，避免多头多层重复执法。大力推广“互联网+监管”，统筹运用养老服务领域政务数据资源和社会数据资源，推动相关数据开放共享。建立省、市、县三级联动的养老服务综合监管信息平台，将各类养老服务设施纳入信息化监管体系，及时动态更新安全监管状况。推动养老服务执法力量重心下移，探索县域和乡镇街道养老服务综合执法赋权改革。

3. 提升养老服务综合监管能力。充分发挥养老服务联席会议作用，依据“谁审批、谁负责，谁主管、谁监管”原则，建立权责明确、分工协作、配合有序、科学高效的养老服务综合监管队伍。各级民政部门加强与住房城乡建设、卫生健康、应急管理、市场监管、消防救援等部门的协同配合，健全完善养老服务机构风险隐患排查主动发现通报机制，制定养老服务综合监管赋权清单，明确监管职责、监管依据、监管流程和监管事项，各相关部门根据职责分工依法履行监管职责，实行清单式监管。严厉打击面向老年人的人身财产侵害、非法集资、欺诈骗销等违法犯罪行为，及时曝光侵害老年人合法权益的典型案件，维护老年人合法权益。依法打击无证无照从事养老服务行为。

(十) 建立完善养老服务领域应急管理体系。

1. 加强养老服务监测预警能力建设。坚持早发现、早预警、早报告，指导各地重点按照自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等类型，加强对养老服务领域各类风险隐患的辨识研判。建立健全风险管理制

做到齐抓共管、各负其责，把监测预警各项举措落到实处。构建各类风险人防、物防、技防监测网络，根据突发事件的预测信息和风险评估，及时发布预测预警相关信息，根据不同情况提前部署针对性的预防措施。

2. 加强养老服务应急处置能力建设。建立统一领导、属地管理、分级负责的养老服务应急处置管理机制，完善各项养老服务应急处置制度。针对事前预警、事中应急处置、人员救治、事后恢复等环节，明确规范应急处置基本程序。加强养老服务应急处置设施建设，指导各地分级分类设置应急物资储备点，科学测算应急物资储备量，在突发事件情况下保障应急物资足额供应。按照疫情防控要求，对现有公办养老机构进行改造，配备必要的防疫物资和设施设备，提升各类传染性疾病的预防控制能力。新建养老机构要按照疫情防控和应急救援要求设计和建设施工，统筹考虑应急处置所需和平时运营效益。加强应急处置队伍建设，推动构建统一指挥、功能齐全、系统专业、快速响应的养老服务应急处置队伍体系，参与开展养老服务应急处置工作的先期处置、应急指挥、对口支援、技术指导等工作。

3. 加强养老服务应急救援能力建设。省、市、县三级组建养老服务应急救援队伍，对遇到突发紧急事件、无法自我处置的养老服务机构给予及时支援。坚持平战结合的工作思路，指导各地成立养老服务应急救援中心，同时接受公安、卫生健康、应急管理等部门指导，建立健全联防联控机制，做好养老服务领域突发事件的应对工作。承接养老服务应急救援中心职能的机构应具备“三区两通道”“负压床位”等应急设施，配备一批传染病防控和送医前的紧急防护物资、隔离设施。建立健全跨区域应急救援协作机制，省级层面统一组织跨设区市的养老服务救援工作，并做好支援全国养老服务救援工作应急预案。

五、“十四五”养老服务发展重点工程

(一) 家庭养老保障水平提升工程。

聚焦满足长期居家的高龄、失能（失智）老年人生活照料、康复护理、卫生保健等服务需求，引导各地探索设置家庭养老床位。健全家庭养老照料床位的设置标准和上门照护服务标准，针对不同服务对象明确家庭养老照料床位的服务项目、服务频次、收费标准、权利义务等内容，并可叠加政府购买养老服务、养老机构运营补贴、养老服务护理补贴及长期护理保险等政策。参照《无障碍设计规范》（GB50763-2012），完善居家适老化改造标准，推进实施困难老年人家庭适老化改造，有条件的地方可将改造对象拓展至城乡低保对象中的高龄、部分失能和残疾老年人家庭。增强适老化改造过程中适老设计、改造实施、产品适配、综合评估的专业性，进一步细化居家适老化改造项目和老年用品配置清单。发挥市场机制作用，激发老年人家庭的适老化改造意愿和消费潜能。加强改造工作全流程评估和监管，依法依规查处改造过程中出现的违法违规问题。到2025年，全省新增完成居家适老化改造家庭10万户。

(二) 社区养老服务设施配建工程。

督促新建居住区和已建成居住区按照标准配备社区养老服务用房，并确保用房的完整性、功能性和独立性。“十四五”时期，新建居住区养老服务设施配建率达100%，老城区和已建成居住区养老服务设施未达标的，通过购买、置换、租赁等方式配齐。以“15分钟养老服务圈”为规划单位，指导各地加强城市街道层面养老服务设施规划。依托辖区内养老机构以及社区养老服务设施，全省所有城市街道至少建成一所具备全托、日托、上门服务、居家探访、特殊老年人帮扶、老年人能力评估、养老服务人员培训以及老年用品体验等功能的综合性养老服务中心，并明确空间布局和设备配置要求，实现城市养老服务的有效覆盖。以街道（乡镇）规划的养老服务设施用房以及政府闲置房产资源建成的街道综合性养老服务中心，可交由承担本辖区养老服务的企业或社会组织低偿或无偿运营管理。

(三) 颐养住区试点建设推广工程。

制定出台《江苏省颐养住区建设运营标准》，明确颐养住区的概念、建设标准、运营规范、支持政策等。以与老年人日常生活密切相关的公共服务设施为重点，推进住区公共设施与家庭空间的适老化建设改造，提升老年人日常生活的便利化水平。通过在颐养住区内建设嵌入式养老服务设施，或者整合住区周边医疗卫生、健康养老、志愿服务资源等方式，为住区老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉、文体娱乐、紧急援助等一站式综合养老服务，提升颐养住区养老服务水平。探索开发颐养住区信息化管理服务平台，方便为住区老年人提供服务咨询、申请、评估、服务质量投诉等。鼓励房地产开发和建设企业根据颐养住区相关标准，设计、新建、改建颐养住区项目。到“十四五”末，全省新建、改建颐养住区数量不少于20个。

(四) 养老机构服务提质增效工程。

认真落实《养老机构服务质量基本规范》《养老机构等级划分与评定》《养老机构服务安全基本规范》等行业标准，定期开展养老机构标准落实绩效评估，建立保障养老机构服务质量的长效机制。“十四五”末全省养老机构《服务质量基本规范》《服务安全基本规范》达标率达到100%。开展省级养老机构标准化项目试点，培育养老服务标准化示范单位，以点带面推动养老行业整体服务水平提升。全省不少于70%养老机构通过等级评定，并落实评定结果与养老机构扶持政策关联挂钩，彰显不同等级养老机构在补贴标准、信用等级、行业影响力等方面的层次性和差异性。聚焦满足高龄、失能老年人长期照护服务的刚性需求，重点扶持发展以失能老年人照护服务为主的护理型养老机构，全省以县（市、区）为单位护理院建成率达到100%。通过新建、改扩建等方式，在养老服务机构中布局建设失智老年人照护服务专区，研究制定相应的服务设施、服务规范、人员培训等标准。

(五) 农村养老服务设施转型升级工程。

聚焦提升农村养老服务设施硬件水平和管理服务能力，着力补齐农村养老服务短板。“十四五”时期，每个涉农县（市、区）至少具备1所以失能（失智）、半失能特困人员专业照护为主的县级供养服务机构，有集中供养意愿的特困人员全部实行集中供养，发挥机构对区域内其他农村养老服务设施的技术指导、互助协作、人员培训等功能。全省每个县（市、涉农区）应建成3所以上农村区域性养老服务中心，并细化完善中心建设运营标准，强化照护能力建设，提升机构服务质量。县（市、涉农区）要充分利用现有农村特困人员供养服务机构资源，完成标准化农村区域性养老服务中心改造升级，并拓展延伸居家社区养老服务功能。加强农村敬老院标准化、规范化建设，所有农村敬老院达到二级以上养老机构标准。

(六) 养老护理员培育增量工程。

全面推进养老护理员职业技能等级认定工作，推动形成以市场为导向的养老护理员培养使用机制。“十四五”时期，全省新增取得职业技能等级证书的养老护理员不少于10万名，培训养老护理员不少于20万人次。探索建立依据职业技能等级、护理服务等级、入职养老机构等级等因素的养老护理员薪酬待遇制度，鼓励各地出台以工作年限为主要依据的岗位津贴补贴制度，增强养老服务职业吸引力。在落实《养老护理员国家职业技能标准》基础上，引导养老护理员掌握应急管理、疫情防控、专项照护、老年人健康管理等多样化服务技能。将养老护理员技能大赛纳入全省职业技能大赛，给予获奖选手职级晋升和荣誉称号等奖励。

(七) 养老服务产业扶持发展工程。

发挥养老产业在推动经济结构转型升级、培育新兴消费增长点方面的重要作用，推动养老服务社会化和市场化改革，引导社会力量和市场资源参与。建立省、市两级养老服务重大产业项目储备库，完善对连锁化、品牌化养老服务机构的奖励支持政策。开展“江苏省养老服务高质量发展示范企业”评选，促进养老服务产业规模化发展，“十四五”时期培育65家以上“江苏省养老服务高质量发展示范企业”，并择优纳入现代服务业高质量发展领军企业政策支持范围。挖掘老年产品用品市场潜力，推动与老年人生活密切相关的食品、医药、保健品等行业规范发展，出台老年人康复辅助器具配置、租赁、回收办法。发挥养老服务在增加就业方面的重要作用，“十四五”时期全省养老服务领域吸纳新增就业10万人，养老产业规模得到显著提升。

(八) 智慧养老服务应用赋能工程。

提升县（市、区）、街道（乡镇）、社区养老服务三级中心的智慧管理和服务水平，保障独居特困以及经济困难的失能、高龄、空巢老年人等对象实现紧急救援呼叫服务全覆盖。支持各类主体新建智慧养老服务机构，加快高新技术在养老机构的推广应用，鼓励养老服务机构提供智慧助餐、智慧照料、智慧医疗、智慧文娱等服务，提升现有养老机构智慧化水平，全省30%以上养老机构符合《智慧养老建设规范》标准。支持苏州吴中等地区推进国家智慧健康养老示范基地建设。支持江苏有线开展“孝乐工程”智慧养老综合服务平台建设。鼓励相关企业建设智慧养老产品及服务展示和租赁平台，提高产品及服务推广力度。“十四五”时期，全省建成各地接入的省、市、县三级智慧养老服务平台，实现老年人基本信息、养老机构信息、居家社区养老服务组织信息、养老服务信用信息省域范围共建共享。

(九) 养老服务综合改革创新工程。

聚焦新发展阶段养老服务面临的难点、堵点，运用改革的思维和方法破解养老服务发展难题。引导各地巩固既有改革成果，出台可持续、可复制的政策措施，总结推广养老服务体制机制创新成果。积极开展养老服务综合改革示范区建设，推动县域综合养老服务能力显著提升。鼓励有条件的地区探索开展居家社区养老服务组织的等级评定工作。稳步推广农村特困供养服务机构县建县管运行机制，提升农村养老服务发展活力。弘扬尊老爱老敬老社会风尚，构建老年友好型社会。

(十) 养老服务应急能力提升工程。

全面开展社区养老组织、养老机构及各类养老服务设施的风险评估，优化各类风险防控应急预案。提升养老服务领域应急处突能力，按照“平战结合”原则，每个设区市至少建有一个养老服务应急工作指挥中心、一个养老服务应急人员收容场所和一个应急物资储备场所，并配备一支专业化养老服务应急救援队伍。巩固养老机构消防审验成果，提升养老机构整体消防安全意识与消防安全技能。加强养老服务人员应急能力培训，将消防安全、疫情防控、避灾避险、应急处置等课程纳入培训范围。加强风险处置和危机应对宣传培训，提升老年人和养老服务从业人员的危机意识与应急能力。“十四五”时期在江苏民政服务机构安全生产管理信息系统全覆盖基础上，进一步深化信息系统的分析研判、隐患排查、综合整治作用，筑牢养老服务安全底线。

六、保障措施

(一) 坚持党的领导。

贯彻新时代党的建设总要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，坚持和加强党对养老服务工作的全面领导。要在各级党委政府的领导下，以政治建设为统领，强化顶层设计，加强制度建设，凝聚社会共识，走出一条符合中国国情、具备时代特色、与江苏经济社会发展水平相适应的养老服务发展之路。

(二) 完善工作机制。

各级政府要建立养老服务联席会议制度，加强工作领导、明确责任分工，形成统筹推进、各负其责、上下联动的工作格局，确保如期完成规划设置的目标任务。要把养老服务作为一项基础性、综合性工作，建立健全养老服务工作机构，充实工作力量，确保养老服务管理工作落实到位。

(三) 强化制度建设。

各级政府要围绕规划既定目标，加强配套制度建设，加强各级养老服务规划与国民经济和社会发展规划的衔接协调。提前谋划养老服务地方性法规和配套政策的制定，强化各类制度对规划实施的保障支撑作用，积极推动与实施规划相关的制度有效落实。

(四) 加强舆论宣传。

坚持正确舆论导向，充分发挥广播、电视、报纸、网络等各类媒介作用，大力宣传积极应对人口老龄化国家战略和推动养老服务高质量发展的重要意义，提高广大群众对发展养老服务必要性、紧迫性的认识，凝聚思想共识，营造全社会关注养老服务、关心养老事业、支持养老工作的良好氛围。

(五) 严格督导考核。

加强对规划实施情况的评估考核，对涉及约束性指标和兜底保障、基本养老服务政府履责要求的，进一步细化责任主体，严格跟踪考核机制，建立“年度评价、中期评估、总结评估”的养老服务规划评价闭环。在规划实施过程中自觉接受人大监督，并充分采纳群众意见，集思广益，群策群力。在规划实施过程中，动员各方面力量，灵活采取多种方式落实好规划任务，及时调整执行偏差，确保规划目标顺利完成。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=98037>

(来源：江苏省人民政府办公厅)

养老研究

老龄社会治理之“中国逻辑”

彭希哲，英国伦敦政治经济学院人口学博士，复旦大学文科资深教授，现任复旦发展研究院常务副院长、复旦大学人口与发展政策研究中心主任等职。曾任上海市社联副主席、中国人口学会副会长、国家卫计委公共政策专家委员会委员等；也曾任国际人口科学联盟（IUSSP）、全球环境变化人文研究（IHDP）、地球科学伙伴关系系统（ESSP）、达沃斯世界经济论坛全球议程委员会老龄社会理事会等多个国际学术团体中担任专业委员会或科学委员会委员。长期在中国人口动态和人口政策、老龄化和社会政策、社会性别与可持续发展等几个相对独立而又紧密相关的领域从事教学和科研决策咨询工作。1992年开始享受国务院政府特殊津贴，是中华人口奖、中国老年学和老年医学学会“杰出贡献奖”、复旦管理学杰出贡献奖的获得者。近期代表性学术论文：《公共政策视角下的中国人口老龄化》《当代中国家庭变迁与家庭政策重构》、China's Demographic History and Future Challenges, China's Demographic Challenge Requires an Integrated Coping Strategy。

人口老龄化已成为人类社会新常态，提升老龄社会的善治水平是一个崭新的全球性战略议题。党的十九届五中全会决定“实施积极应对人口老龄化国家战略”，体现了最高层级的国家意志，凸显了老龄社会治理的重大意义。亟须反思和审视中国老龄社会治理现实和趋向，以凝聚共识、形成合力，积极回应国家治理体系和治理能力现代化的具体诉求。

凝练老龄社会治理“中国逻辑”

中国人口老龄化发展具有特殊性，我们是老年人口规模最大和老龄化速度最快的国家，应对老龄化的任务也最繁重和最复杂。过去40多年间，我们完善中国老龄政策主要靠“摸着石头过河”和广泛学习西方经验，老龄社会治理体系经历了从无到有、不断改进的过程。然而治理模式有鲜明的国家特征，随着中国进入高质量发展阶段，已很难通过借鉴西方经验来解决我们的现实问题。

与此同时，当代西方治理研究也进入反思期。例如，福山就调整了他在20世纪90年代对特定治理路径的追捧，明确批判现有研究过于关注国家治理方式，忽视了“国家是否有能力治理”。党的十八届三中全会提出“国家治理体系和治理能力现代化”的概念，并持续强调和深化解读。这是我们针对治理话语体系拿出的“中国方案”，即“治理”不仅是“治理体系”和“治理能力”相结合的有机整体，“治理能力”还应成为“治理体系”有效性的判断准则，治理终究是要看效果的。

在此背景下，尽管中国老龄治理仍需不断总结先期老龄化国家经验，但更需要将中国国情的特殊性与国际社会应对老龄化的普遍性相结合，在深刻立足中国现实的基础上，凝练积极应对人口老龄化的“中国逻辑”，进而形成老龄社会治理体系和治理能力现代化的“中国方案”。

在夯实“中国优势”基础上科学诠释“中国逻辑”

发挥中国特色的国家治理范式优势，强化“一核多元”治理合力。当前西方治理研究较多主张新自由主义下的国家极权主义，使其治理整体性遭遇消解。尽管中国在当代治理实践中充分强调“共治”，但与西方体制下“共治”的“去中心化”不同，中国的“共治”是“有中心”或“有核”的多元化。即高度强调党的集中统一领导和国家责任，以“一核多元的治理合力”来诠释“共治”，由此最大限度发挥党和政府总揽全局、集中力量办大事、有效平衡短期目标和中长期发展战略的制度优势，夯实治理的系统性和整体性，形成独具中国特色的新型国家治理范式。得益于此，我们在老龄社会治理中将充分整合治理共同体的能力和资源，有效协调短期目标和中长期战略的均衡，并在应对养老金等复杂议题时具备较大的灵活性和创新可能性。

强化“国家—家庭—社会”均衡的三元治理结构优势。我们正为迈向国家治理现代化而努力，而现代化不仅是技术和市场的产物，也是历史和文化的产物，亟须在解构传统的基础上重新建构尊重中国国情且适应现代化要求的治理模式。家庭作为最具中国特性的本源型传统，重视和支持家庭应当成为中国老龄社会治理的一个重点和特点。西方体制是“身—群”强而“家—国”弱，中国则是“国”最强而“家”次之，“家”的治理被拟制扩大适用于“国”，人们对“家”的感情也同理被衍化投射于“国”，这是中华文明数千年绵延的文化基石之一。中国的人口及相关民生治理格局呈现为“国家—家庭—社会”三元结构，不同于西方以“国家—社会”为主的二元模式，其突出优势在于国家治理获得了更多回旋和缓冲，而免于国家与社会乃至个体直接碰撞。家庭不仅仍是国家治理的微观基础，还消解了西方现代治理结构中政府与社会的对立，政府与社会的互动更多由国家力量所推进，并经常以家庭为中介或缓冲。这种三元结构是中国之治的重要特征之一，也为老龄社会治理提供了优势资源输出。

整合挖掘中国老龄社会治理资源多元化优势。中国的政治体制、人口形态、经济体量、文化传统和家庭模式表现出独有的“中国特征”，其中蕴含多元化的治理资源和工具，为转化为“中国优势”提供了无穷可能性。例如，中国有悠久的“孝亲尊老”文化传统，中国家庭对代际公平的诉求会在消化吸收社会转型成本的同时保持社会稳定，邻里和睦的文化和乡土居住传统也助力了“时间银行”“老伴伴计划”等措施项目的顺利开展。这些传承千年的文化资源将奠定中国式养老的伦理价值基础，极大拓展养老资源乃至应对老龄社会的资源格局。又如，中国的大国优势与区域多样性也将为积极应对老龄化提供宏观战略的施展舞台，为治理腾挪出宝贵的时间与空间，包括形成“用空间换时间”等政策缓冲。

利用时代红利凸显中国老龄社会治理的“后发优势”。与西方发达国家在工业化和后工业化时代遭遇老龄化不同，中国是在信息化、网络化的时代背景下步入老龄社会的，这为我们积极应对老龄化提供了空前契机与资源。传统治理和政策的操作空间在新的社会经济形态和科技环境背景下变得越来越小，必须深化改革不断创新，以在新的时代结构和科学技术框架下挖掘利用老龄社会的潜在机遇、重构老龄社会治理的诸多要件，并推动老年人自身成为老龄社会发展格局中的开拓者和创新者，这也将成为“不分年龄人人共建共治共享”的有力注脚。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=98097>

(来源：中国社会科学院)

养老类型

老人最认可哪种养老方式？北京这里坚持了十年，靠这三点

小区内互助养老已经成为老人们最为认可的养老方式，这个模式如何建立，如何能让老人们认同，如何能够长期坚持，都不是易事。永定路街道六街坊社区的养老互助社已经成立了十年，它给后来者提供了很好的经验可以借鉴。

破冰：从服务社区做起

六街坊的老年互助社成立于一片争吵声中。

从2010年起，彭玉玲就在六街坊社区担任党委书记和居委会主任。这个社区里的居民多数都是退休老人，虽然居委会工作人员很努力地为民服务，但总感觉居民流露出对居委会工作的不满意，入户的时候，听不到多少真心话，推进工作的时候，倒是激起了一篇声浪，“都是反对的”——楼下的小菜店，不取消，有人来投诉有消防隐患又扰民，取消了，有人来投诉生活不便；小区内遍地狗屎，不去管，有人投诉环境脏乱臭，去管了，还是被投诉……“人心都是散的，没有正能量，好事都做不下去。”

几次被气哭了的彭玉玲日夜想怎么打破这个局面，有一天突然顿悟，“爱提意见，说明对社区管理有想法，其实也是正能量的一种表现形式。请他们一起来把社区搞好吧。”

彭玉玲观察了小半年，在心里拉出来一个单子，“有管理能力的，公益心比较强的老人”，然后挨个找目标居民谈话，“没有任何经济回报，您愿意出来为大家服务吗？”周继玲阿姨第一个站了出来，2011年3月，8个阿姨成了首批老年互助社的会员，“大家互相了解，都觉得对方确实是想把社区建设好。”

老年互助社的第一个活动就是啃最难啃的问题：改变社区内遍地狗屎的状况。具体怎么办？“咱们在社区里巡逻，看见遛狗的就跟着，看见不铲狗屎的咱就上去批评”“挨门挨户发通知，请他们配合”“社区里多安几个捡拾狗屎的袋子”……从委婉到严厉，大家的意见五花八门。

“咱每天一起出门，把狗屎都铲干净！看到有人带狗出来不清理狗屎，咱去提醒，他不听，咱给清理了。”彭玉玲提议，“咱们就从服务社区做起。”刚开始，这个服务行为招来了很多白眼，“这几个娘们，可真够臭显的。”这种反应让阿姨们心里很难过，“我们干的是好事，人家为什么这么说我们”，彭玉玲给大家打气，“确认是好事，就别管别人怎么说，咱们坚持下去。”

坚持了一年，社区里再也没有人当面或者背地里说风凉话了，甚至之前没有参与互助社的居民也加入了扫狗屎。

推进：多年服务换得将心比心

得到了居民的认可后，互助社开始了从服务社区到服务居民的推进。她们统计了社区内高龄、残疾、独居老人的名单，制作了爱心卡片，把自己的电话和房间号留在了爱心卡上，“有紧急情况，随时找我们。”

社区里的杨阿姨体验到了爱心卡的作用。当时还是晚上，她突发哮喘，她的第一个电话就打给了爱心卡上的联系人。互助社的老人和彭玉玲都赶到她的家中，杨阿姨把银行卡和密码全都交到了彭玉玲手中。彭玉玲和一个老人送她去医院，当杨阿姨的女儿接到互助社老人的电话，凌晨四点多赶到医院时，老人们已经帮杨阿姨办完了全部的手续，杨阿姨的病情也得到了缓解。此后，杨阿姨也主动要求加入互助社，“你们能来帮我，我也能出来帮别人！”

不仅仅是紧急时刻的救助，平日里，互助社的老人也会隔三差五地给社区里的老人们打电话，“我们遛弯儿都会结伴。要是两三天没看到哪个老人下楼，必须去家里看看。”副会长刘秀兰厨艺高超，经常做好了美食，给社区里的老人分享。

社区里从2012年开始，每年组织一次百家宴。“我们的居民多数都是退休工人，自己不太富裕，办宴席的时候，却能从家里端出一盆炖好的牛肉、做好的大虾……”说起来这些，彭玉玲也特别感动。

经年累月的服务，互助社也得到了社区居民的信任。社区里有一个老人，两个儿子很少上门，平日里都是与有精神残疾的女儿相依为命。老人决定把唯一的住房留给女儿，就找到了互助会。互助会的老人和她进行了多次沟通，最后同意为她做公证。居委会专门向街道司法所求助，司法所给老人找来了律师。律师上门沟通了两次后，同意了老人的请求。老人将居委会、互助社的工作人员都请到了家里，大家为老人录制了视频，在老人的遗嘱上签字作证。老人将这些证明材料都委托给互助社保存。“我就信得过你们！”

维护：用形式感给老人内心赋能

很多小区也尝试过互助养老，但很少能长期坚持，六街坊社区的养老互助社怎么能坚持10年呢？彭玉玲觉得，关键就是三点，经济基础，日常管理和价值回馈，尤其重要的就是让老人从中得到价值回馈，这种回馈不靠物质刺激，而是精神肯定。

从老人互助社成立之初，彭玉玲就跟老人们提前打招呼，“参加我们的活动没有任何经济回报，没有任何小礼物。”之所以提出这个要求，彭玉玲就是想选出真正有公益心的居民。没有物质鼓励，彭玉玲就专门从精神上想办法。最初成立互助社的时候，彭玉玲找人写了“我参与，我奉献，我快乐”的几个大字，贴在了红色的横幅上，她和几名初创者一起在横幅前宣誓。“除了入党的时候，这是第一次宣誓，觉得全身都被电了一回，心里一下子有了使命感。”事后，几名阿姨跟彭玉玲聊天的时候，都提到了当初这个场景。

彭玉玲还和老人们一起，制定了严格的管理，“有进有出，超过几次不参加活动，必须清退。我们互助社最红火的时候三十多人，现在只留下了19人，人少了，但是一个特别团结的整体。”因为没有经费，老人们就在社区内整理可回收物品、做编织，卖完了捐给互助社，有专门的老人负责给大家记账。每年都能换来两三千元，然后把这些钱全部用来节假日看望社区里的高龄老人、残疾人等特殊群体。“我们都是买点米、面、油这类的生活用品，给需要帮助的老人送过去。每年的账本上，谁捐助的多，就由谁出面赠送。”

能坚持到现在，除了这些很有仪式感的活动之外，更重要的还是精神力量。这一段彭玉玲特别有体会，“我觉得我们的老人们，内心里面有一种自我赋予的强大力量，老人们通过这些活动，获得了为大家服务后的崇高感和满足感。这才是她们能够坚持下来的最重要原因。”

而她们的这种坚持，也确实带来了正能量的相互传播。去年腊月里，有一位独居老人突然从鼻子里喷血，家里床上、卫生间、客厅血迹斑斑，老人在向互助社求助后神志不清。急救人员来了之后，彭玉玲和另外一个老人送她去医院，另外两个老人帮她看家，并收拾卫生。到了医院后，可以租用的轮椅没有了，急救人员主动抬着担架冲进了医院的急救室，彭玉玲上前感谢，急救人员却说是受了她们的感动，“你们邻居都能做到这个份上，我们为啥不能这么做。”

这件事也让互助社里老人们更有精气神，“我们的正能量，不仅影响了社区，也能传递到其他人，别人夸咱们，咱们就得更往好里干。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=98063> (来源：北京日报)

松源镇青塘村居家养老服务站揭牌

近日，松源镇青塘村居家养老服务站揭牌启用，在重阳佳节为青塘老人送上一份节日大礼。据了解，青塘村居家养老服务中心是区民政和人社局投资40多万元利用原老人活动中心进行修缮提升，配有活动室、厨房、餐厅、休息室等多个功能室，设备设施配备齐全。服务站的建成使用，为该村老人们提供了一个休闲娱乐、助餐服务的养老场所。

近年来，梅县区以老年人服务需求为导向，持续加强养老服务体系建设，养老事业健康有序发展。至目前，全区共有20间敬老院、7间民办养老院、50家农村幸福院、1家星光之家、4家居家养老服务中心、7家居家养老服务社，养老服务设施日渐完善，老有所乐、老有所依、老有所养的美好愿景正在实现，老年人生活幸福指数不断提升。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=98069> (来源：南方日报)

养老在社区，幸福民生有温度

“葛奶奶，又去养老中心啊？”“可不嘛，每天都去，比上班都准时！”近日，葛奶奶又像往常一样去东方红社区的养老中心“打卡”。到了养老中心，葛奶奶比自家还熟练，跟早来的邻居们聊聊天，再打两圈麻将，大半天说说笑笑就过去了。从养老中心回来，葛奶奶还不忘“显摆”：“养老中心不光能打牌能唱歌，我和里面的工作人员都处出感情了！”

住在工农家园小区的葛奶奶今年78岁，虽然子女住在同一座城市，但平时忙于工作也不能每天来看望。独居的葛奶奶自己买菜做饭、打扫卫生，随着年事渐高，行动越来越不方便。了解她的情况后，社区养老中心主动提供了免费的养老服务，助餐、助浴、助购、助洁，还有免费理发、磨剪刀、测血压，都是日常生活最需要的；此外每年安排工作人员陪她去体检，定期进行心理咨询，全部免费。“我现在精神头也好啦，也乐意出去走动了。我常跟养老中心的人说，我给你们当个义务宣传员算了。”一提起养老中心，葛奶奶就竖起大拇指一个劲点赞。

不止葛奶奶，如今黄庄街道有2000名老人都享受上了社区养老服务。“不久前闭幕的市党代会提出奋进新的征程、创造新的辉煌，必须牢记初心为民，多做暖人心、稳人心的实事，多发发展实效、群众得实惠的好事，使人民群众的获得感幸福感更加充实、更有保障、更可持续。对我们来说，做好社区养老就是重要抓手。”黄庄街道党工委副书记李朱凯告诉记者：地处老城区，黄庄街道老年人口超过9000人，占总人口10%以上。这两年独居老人、空巢老人日益增多，他们的基本生活服务、精神慰藉、医疗保障、文娱活动等需求日益突出，是社区必须重视的大问题。

社区养老服务体系针对性强、参与面广，既是城市解决老年人养老问题的客观要求，也是社会发展的必然。在李朱凯看来，要做有耐心、有温度的社区工作者，打造离家不离邻里情，衣食住行不操心的社区养老模式显得尤为重要。

“针对老年人买菜难、做饭难的问题，下一步我们还计划打造社区食堂，让老人吃上好吃不贵的暖心饭菜。”李朱凯说，按照“工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化”的思路，街道将扎实推进社区养老发展，切实打通服务群众“最后一米”。未来除了进一步优化养老设施空间布局和服务内容，健全养老服务网络，还将以社区养老服务中心为依托，以保障高龄老人、空巢老人和特殊困难老人为重点，为辖区老年人提供生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务，让辖区老人休闲娱乐有去处，精神情感有寄托。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=98070> (来源：蚌埠新闻网)

养老产业

《2021大中城市中产人群养老风险蓝皮书》发布，受访者中企业（职业）年金和商业保险参与率均不足20%七成未制定养老规划

友邦保险（以下简称“友邦”）联合中国社会科学院世界社保研究中心、腾讯新闻，于2021年10月10日发布《2021大中城市中产人群养老风险蓝皮书》，聚焦国内大中城市养老现状，对国民退休及养老生活进行了全方位风险研判，深刻洞察国民养老需求，为防范养老风险提供了重要参考。本次蓝皮书调研覆盖北京、上海、深圳、广州、苏州、成都、南京、佛山、武汉、石家庄十个城市，抽样调查了5000多个年收入10万元以上的城镇居民样本，特别关注受访者的现有养老保障、财富储备情况，未来面临的各项养老风险以及他们对养老的认知与行动情况。

友邦人寿首席客户官姜利民表示：“本次蓝皮书调研我们将目光聚焦在15-25年内将到达法定退休年龄的群体，率先总结他们的问题和经验，洞悉他们深层次的养老需求，这对于剖析中国的养老风险有典型的参考意义，也有助于我们在未来将更优质的养老体验推广到更广泛的养老群体上。”这正是友邦长期贯彻“客户驱动的业务革新”的理念在本次蓝皮书中的呈现。

经过调研，蓝皮书总结了受访者养老风险隐患与发展机遇并存的现状：

对老龄化冲击意识有限未能充分理解社会化养老方式——受访者中预期在退休后由子女照护的比例有30.8%，选择依靠自己和配偶的有40.6%。这说明虽然人们已认识到了现代社会“养儿防老”的局限性，但面对日益加剧的老龄化冲击，仍未充分意识到专业化和社会化养老服务的重要性。

养老财富储备缺口大，养老资金未有效规划——社保占据养老金收入的主要来源，二支柱企业（职业）年金和三支柱商业保险参与率均不足20%，导致养老金的总体替代率相对较低。普遍有健康风险意识，但有效行动转化不足——90%以上受访者对于健康保障支出的意愿强烈，但个人投保商业健康保险的比例并不高，有53.2%未购买任何形式的商业健康保险。

未备先老形势严峻全方位养老规划迫在眉睫——个人养老规划制定和实施难。由于缺乏相关知识储备或必要的行动力，相当大比例受访者并没有制定自己的养老规划。调查显示，七成受访者尚未制定自己的养老规划。能力和惰性极大地限制了人们的行为能力。

养老风险知多少？未备先老蕴藏巨大养老隐患

针对上述问题，蓝皮书引入OECD（经济合作与发展组织）经验，揭示了养老财富储备、健康保障和养老规划认知三大类风险，向社会大众提供了一次养老风险预警。社科院测算得出，若希望未来养老金替代率（即劳动者退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率）达到50%以上，样本城市平均收入个体的养老金风险指数为≥21.01%，这说明从养老金收入角度分析，这些城市中产以上人群有21%的收入缺口。如果将个人的金融资产和房产也纳入养老规划，风险指数将有所下降，但这仅为最理想状态，未考虑个人资产贬值或挪作他用的情况。

除养老财富保障以外，受访者对退休后的医疗健康和护理服务需求也有较高期望，但目前的健康支出和参保投入水平离保障目标仍有较大差距。参与国家医疗保障的受访者占比为98.9%，但商业健康保险的普及率并不高。调研显示，受访者中仅有5.5%、7.4%、8.0%的人分别参加了健康意外险、重大疾病险、长期护理险，20.8%的受访者购买了互联网性质的相互保，22.9%的受访者购买了政府惠民保，但仍有高达53.2%的受访者未购买任何形式的商业健康保险。这意味着，当基本保险满足不了重病、慢性病的长期支出时，国民的健康保障将受到很大威胁。

健康保障的风险背后，是个人保险意识、医保认知和健康管理方式的缺乏。调查中有七成受访者尚未制定自己的养老规划。养老认知水平、专业资产配置知识和惰性，极大地限制了个人养老规划的行动能力。未备先老的隐患，要求个人、家庭、社会合力进行积极的养老部署，一方面重视物资和财富储备，另一方面也要重塑认知，提升专业知识和行动力。

养老供需矛盾亟待解决中国家庭的普适性养老模式如何搭建

在养老财富储备、健康保障、养老规划认知三类风险叠加的情况下，中国家庭未来的养老需求凸显：一是更加充分的退休金收入支持，二是医养结合，居家、社区、机构三方协同互补的养老服务。供给方面，养老金储备三支柱发展不平衡不充分，健康保障和社会化养老服务供给明显不足，机构、社区养老条件有限，医养结合在各细分领域仍有广泛的供给缺口和错配，不同客群所需的个性化服务也尚待开发。

对此，友邦认为，险企作为养老产业中关键的第三支柱力量，在布局养老领域应牢抓六大成功要素，包括：清晰的目标定位、精细的客户分层、充足的风险保障、专业稳健的资金管理、全旅程康养资源整合、以及高质量的陪伴和规划，从产品和服务的供给端一站式满足养老客户对于资金储备、健康保障、康养服务的全方位需求。

友邦于今年发布的“友自在”养老综合解决方案，通过培育养老规划师队伍、整合养老产业上下游优质资源组建专业的康养管家并搭建完善的服务定制和评价体系等方式，打造陪伴老人强能、弱能、失能全旅程的康养服务体系，覆盖更广大客群和地区、以及更多样化的养老方式，以“全旅程、全方位、全覆盖”的养老综合解决方案，助力客户实现“自在养老陪伴”。

重塑中国家庭养老认知，专业性养老规划迫在眉睫

蓝皮书显示，75.1%的受访者大多数时间有定期理财偏好，但仍以银行存款为主，约占32.3%。健康保障方面，在购买商业健康险的受访者中，自保额在10万元以下的占63.4%。蓝皮书建议，人们一方面需要加大

参与养老保险和商业健康险的力度，实现多元化保障，另一方面需要更早开始学习，养成良好的储蓄和投资理财习惯，未雨绸缪。

应对人口老龄化是一个系统工程，很难通过少数几个产品来满足老年人日益丰富的、多样化、差异化需要。这就需要商业机构尤其是保险行业加强创新，针对不同的群体提供相应的产品和服务，从而构建更加“适老”的外部环境。养老规划也是一门科学，涉及到跨生命周期内的储蓄、消费、金融理财等专业知识，需要系统性的普及教育，使人及早树立正确观念并付诸行动。

为重塑中国家庭对养老的认知，友邦对卓越营销队伍进行了全面升级，联合复旦大学与国际注册会计师学会（RFP）开设了系统培训课程，致力于培育市场上第一批具备专业资格认证的“养老规划师”，成为深受客户信赖的养老规划专家，帮助客户梳理养老意识的同时，提供量身定制的养老规划和长久陪伴。

友邦人寿首席执行官张宇表示：“我们非常荣幸能与社科院合作，通过蓝皮书的形式对中国的养老现状做一次全方位审视。多年来友邦致力打造‘客户驱动的保险公司’，未来也会不断推出新产品和服务，携手合作伙伴，为更广大客户群体的‘享老’需求提供坚实的保障，共享‘健康长久好生活’。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98045>

(来源：经济观察报)

第四届燕山养老论坛·2021暨智慧养老用品博览会成功举办

2021年10月15日，第四届燕山养老论坛·2021暨智慧养老用品博览会在北京市房山区燕山地区隆重举行，本届论坛以“居家享老智慧燕山”为主题，邀请相关部门领导、专家学者以及养老产业相关企业负责人140余人共同就燕山地区智慧居家养老及老龄事业发展建言献策。论坛同期举办智慧养老用品博览会，全面展示养老产业领域的先进理念、服务管理技术和优质产品，吸引1600余名观众参观展会。

在致辞环节，民政部社会福利和慈善事业司司长王振耀表示，党中央、国务院历来高度重视老龄产业和养老服务工作，今年以来，习近平总书记多次对养老工作做出重要指示，要求各级政府高度重视并切实做好老龄工作，贯彻积极应对人口老龄化国家战略。民政部出台了一系列深化养老服务改革、推进养老服务高质量发展政策措施，全国养老服务体系建设和发展取得了显著成效。

燕山工委副书记、组织部部长晏利平表示，近年来燕山工委、办事处深入践行“以人民为中心”的发展思想，将养老事业作为重要民生工程，深入探索智慧居家养老模式，有效破解养老难题。目前燕山享老居家养老院在地区全面推广，同时依托地区智慧养老服务平台，实施老年人家庭适老化改造、个性化服务定制和紧急呼叫服务，打造没有围墙的养老院，让老人乐享晚年。

中国亚洲经济发展协会会长权顺基分享了中国亚洲经济发展协会在养老服务方面贯彻和落实国家养老事业及产业各项方针政策的举措，同时希望大家以此次论坛为契机，深入交流，凝聚共识，形成合力，助力构建更加完善的新时代中国特色养老产业体系，加快提高养老服务质量和水平，满足老年人美好生活需要。

在发布/聘任仪式环节，论坛播放了燕山养老模式成果，全面展示了燕山家庭养老床位核心理念和服务形式，彰显了燕山养老服务体系科技化、人性化的服务追求。论坛正式发布《燕山智慧养老产品目录》，聘任著名节目主持人刘纯燕为燕山“享老助老行动”宣传大使，宣布中国老龄事业发展基金会乐龄餐桌工程落地燕山，并成立乐龄餐桌工程专家委员会。

在论坛主旨演讲环节，中国老龄产业协会会长曾琦作了“健康中国：探索智慧居家养老新路径”主题演讲，他指出，要厘清政府、社会、市场在养老领域的责任边界，要重视发挥市场的决定性作用，解决智慧居家养老短板问题，并为居家养老市场化、产业化提出解决方案：一是做好人群分类；二是调整政策导向；三是营造市场环境；四是重视科技应用；五是重视人才培养。

北大博士后、中国老龄产业协会研究室副主任郑志刚的演讲主题为“智慧养老解决方案赋能社区居家养老服务建设”。郑博士分析了目前智慧养老试点中存在的资金投入大、设施使用率低、盈利困难、人才不足等问题，提出智慧养老解决方案需从技术维度、客户维度赋能社区居家养老服务建设，其中客户维度赋能需要在政府层面优化数据集成与共享，在企业层面升级管理信息化，在老年人家庭层面构建智慧居家养老服务系统，最终发挥合力促进社区居家养老服务良性发展。

论坛同期在燕山影剧院举办了智慧养老用品博览会，参展商展示了智慧养老最新产品，涵盖辅助器具、老年生活用品、康复设备及治疗、养老智能化、保健养生、适老化改造、护理辅具及用品等类别的100余种产品。据悉，近年来，燕山地区老龄化程度日益加深，截至2020年底，老龄化率达35.52%，远高于全国及北京市平均水平，社会化养老服务需求巨大。燕山地区紧密围绕首都“四个中心”、牢牢把握房山“三区一节点”功能定位和高质量发展要求，深入推进“一城两业”建设，全力打造国家级养老产业示范区，让老年人共享经济、社会发展成果。燕山养老论坛已成功举办三届，第四届燕山养老论坛·2021暨智慧养老用品博览会，积极响应和落实国家对养老产业发展的部署，促进中国养老健康、可持续发展及地区居家养老服务创新发展，开启燕山智慧居家养老新时代。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98052>

(来源：中国亚洲经济发展协会)

华大基因受邀参与中国智慧老龄产业发展大会,以基因科技助力健康养老

10月14日,重阳节之际,中国智慧老龄产业发展大会在深圳国际会展中心举办。华大基因副总裁刘娜受邀参与此次大会,与众多专家学者、老龄产业从业者、机构企业代表共同围绕智慧老龄政策趋势解读、创新推动全生命周期医-康-养整合协调发展、新兴技术在智慧老龄产业的应用等方面展开多维度深入探讨,共商智慧老龄产业大计。

本次会议由国药励展和艾社康主办,中国老龄协会原一级巡视员、中华志愿者协会副会长曹健、国务院发展研究中心-社会发展研究所副调研员、研究员冯文猛、上海市老龄科学研究中心原主任、上海市养老服务行业协会专家咨询委员会主任殷志刚、中国老年学和老年医学学会副会长陆杰华等专家学者出席会议、致辞发言。

一、智慧老龄政策趋势解读机遇与挑战并存

在开幕式致辞中,中国老龄协会原一级巡视员曹健指出,人口老龄化将贯穿21世纪始终,对人类的影响巨大而深远。党中央国务院审时度势,将积极应对人口老龄化上升为国家战略。

曹健认为聚焦智慧老龄产业发展,应着重关注4个方面:1.通过创新为老年人提供高效便捷的养老场景解决方案;2.强化建设以居家为基础,社区为依托,机构为补充,医养相结合的多层次养老服务体系;3.智慧老龄产业的发展方向应简便实用化、适老化;4.要聚焦特殊老年群体,如农村留守老人、失能半失能老人等。

冯文猛就中国老龄化进程和「十四五」规划下的老龄行业政策进行了主题分享。他强调,「十四五」是在全面建成小康后,中国建设社会主义现代化国家的新阶段,要求以更高质量的发展取代简单粗放型发展,对于老龄化产业要以提升质量为核心的供给侧改革为主线。

殷志刚指出,全面放开、提质增效是新时代健康养老服务业发展的两大主题,融入、融合、共享是新时代健康养老服务业发展的基本特征。

智慧老龄的实现,不仅需要政府的顶层设计,更需要企业、社会各界的科技创新力量。

二、华大基因副总裁刘娜:基因科技助力健康养老

作为企业力量之一,在新兴技术的智慧老龄产业应用的分享环节中,华大基因副总裁刘娜发表了「基因科技助力健康养老」的主旨演讲,用基因解码老年人面临的慢性病健康威胁。

刘娜介绍道,随着中国人口老龄化成为常态,我国也面临着巨大的医疗健康负担,慢性病问题尤为突出。其中,心脑血管疾病和癌症是严重威胁老年人健康的两大「杀手」。在我国50~69岁居民慢性病DALYs(disability-adjustedlifecycleyears,指伤残调整寿命年,用于量化由于早死或残疾造成的全部损失)构成中心脑血管疾病占26%,肺癌、肝癌、胃癌、食道癌、结肠癌、乳腺癌等癌症占25%。在≥70岁居民中心脑血管疾病和癌症占比分别为39%、15%。这些数据背后的问题直接威胁着老年人的「健康梦」

刘娜提出:「基因检测有助于健康养老,因为解码重大疾病的关键就在于基因。」无论是癌症、遗传性心血管疾病,还是传染病等均与基因息息相关。

基因突变是癌症发生的根源。研究发现,某些癌症具有遗传性,即所谓的「与生俱来」。对于部分遗传了父辈的癌症易感基因者,其患癌的风险相较于普通人更高。「与时俱进」的后天基因突变则与大多数散发性癌症的发生相关,如肺癌、肝癌、食管癌等癌症,主要是由于自发或(环境)诱发导致了基因突变。宫颈癌则是典型的外源感染导致的癌症,99.7%的宫颈癌与长期或反复的高危型HPV感染有关。

基因检测让一切变得「有迹可循」。它不仅可以对遗传性癌症,在癌症尚未发生时,实现早期评估并进行预防性治疗,也可以发现早期癌症或癌前病变,及时将风险扼杀在萌芽里。

华大基因对于常见癌症的早筛,如肠癌、宫颈筛查等支持居家自检的取样方式,符合国家不断强化的养老建设以居家为基础的方针,同样适合出行不便的老年人使用。

刘娜还重点介绍了肠癌。据介绍,肠癌是我国发病率排名第2、死亡率排名第5的癌症。实际上,肠癌可防可控不可怕。大多数肠癌由腺癌性息肉发展而来,从癌前病变发展到肠癌一般需要10~15年,早筛查、早诊断、早治疗,就可将肠癌扼杀在萌芽中。早期通过局部切除,患者五年生存率可达91%;而晚期患者,五年生存率只有15%。

老年群体是肠癌的高发人群,肠癌发病率在40~44岁以后陡然升高,60~74岁年龄段达到峰值。肠镜是肠癌筛查的金标准,然而老年人普遍对肠镜有较强的排斥心理、依从性较低。华大基因无创肠癌基因检测,只需居家取粪便送检即可评估罹患肠癌的风险,取样方式简单、无痛无创,更符合高科技产品「适老化」的需求。

作为我国死亡率排名第2的癌症,肝癌防控同样严峻。目前我国肝癌5年相对生存率仅12%,如经过筛查发现的早期肝癌,5年相对生存率超80%。正所谓「早癌九生一死,晚癌九死一生」。

「可以预见,老龄化正催生新机遇、新挑战,基因科技助力健康养老,尤其是在助力肿瘤防控方面将大有可为。」刘娜说道。

「华大基因始终认为生命时代的关键词是生优病少、健康长寿、温饱不愁、环境友好。我们希望享受健康、长寿、精彩的人生,首先不能因重大疾病而过早死亡,其中肿瘤早筛是最不可忽视的问题,在这里也希望大家重视早筛、早诊、早治。」在演讲末尾,刘娜呼吁道。

华大基因一直以来秉持着「基因科技造福人类」愿景,「健康长寿」更是意义之一。无论是将基因领域研究成果应用到加强肿瘤防控、精准治愈感染、助力精准医学等,还是如华大集团创始人汪建所说,通过基因实现存、读、写,实现人人活到120岁的愿景,都是华大基因助力人类实现「健康长寿」的切实写照和美好希望。

「贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略,让老年人共享改革发展成果,安享幸福晚年。」这是总书记在重阳节之际作出的重要指示。华大基因也将积极响应这一战略,以基因科技助力国家应对人口老龄化。华大基因相信只有持续为老年人赋能,让全体老年人有机会、有能力适应和参与社会进步,进而实现老龄社会的共建共享共治,才能守护「人类卫生健康共同体」。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98060>

(来源：中国商报网)

以“数字助老”应对老龄化，中国老年学学会与阿里共建“智慧养老”平台

10月17日，中国老年学和老年医学学会(下称“中国老年学学会”)与阿里巴巴集团(下称“阿里”)签署战略合作协议，共建“数字助老、智慧养老”产学研平台。

该平台将在全国老龄办的指导下，基于中国老年学学会丰富的老龄学术资源和阿里数字科技能力，共建中国老年医学公益科研数据平台，完善中国老年学和老年医学智库建设，共担老年健康、智慧助老方面的国家科研课题，以国家级数字助老平台为目标，实现老龄健康医学课题和应用领域的突破。例如在备受关注的老年认知障碍、营养状况、口腔健康等医学重点领域，双方将发挥彼此学术科研和数字技术优势，为预警老年机体衰老、病变等提供可观测、可预测的科学模型。

不仅在科研领域，双方还将学术创新转换为市场化的产品与服务，共同发起、倡导适老产品的研发、生产行业联盟。

签约仪式由中国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶，中国老年学和老年医学学会会长刘维林，阿里巴巴集团副总裁邢悦见证。

让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年，平等、自由地使用互联网服务，提升老年生活品质，不仅体现社会关怀，也是奔赴美好共同富裕的必由之路。10月14日召开的全国老龄工作会议提出，要更好发挥社会力量作用，满足老年人多层次、多样化需求，加强老年病预防和早期干预，不断提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶在会上介绍，中国的国情是“未富先老、未备先老”，尽管老龄事业近年发展迅速，但老龄研究“未备”，相对滞后，亟需加快理论研究步伐。他期待此次能够进一步完善中国老年学学会的智库建设，为中国老龄研究做出贡献。

“阿里巴巴近年来在‘数字助老，智慧养老’方面积极探索，做了很多扎实工作，通过互联网平台、数字化手段、智慧化手段，帮助解决、满足老年人的基本需求。”中国老年学学会会长刘维林认为，希望双方合作能让广大老年人更好地享受我国互联网、人工智能等信息技术快速发展的成果，进一步提高老年人生活品质。

阿里巴巴一直关注老年用户的数字生活体验。2021年9月初，阿里巴巴发布“助力共同富裕十大行动”，“优化老年人数字生活体验”便是其中的重要内容。

此前，阿里巴巴在国内率先推出关爱老年人专项公益行动“小棉袄计划”，通过专属热线、视频课程、线下课堂、实体手册等线上线下相结合的形式，帮助老年人跨越“数字鸿沟”。

在工业和信息化部指导下，围绕老年群体高频使用的生活场景，阿里旗下各app适老化改造逐步推进：国民应用淘宝、优酷、闲鱼、饿了么等阿里旗下App陆续上线“长辈模式”；继多年前的亲情账号、亲情版本后，10月14日重阳节当天，淘宝上线“拍药瓶买药”功能，结合银发族日常网络购药需求，有针对性地扫除障碍。

重阳节当天，阿里还发布“助老打车”计划，未来5年阿里旗下出行App高德，将在全国300多个城市建设1万座“暖心车站”，方便老年人打车出行；未来5年间，高德还将每年将发放超过1000万份助老就医出行补贴，为老年人就医打车减免费用。

此前，饿了么在浙江省金华市试点医保支付便捷送药，累计上线百家门店，为老年人常用的慢性药、急性药提供便捷在线医保购药服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98062>

(来源：中国经济网)

积极推动养老事业和养老产业协同发展

自2013年7月1日实施的《中华人民共和国老年人权益保障法》将每年农历九月初九（重阳节）定为老年节，已有9个年头。在这9年中，一整套“中国式”养老方案逐渐清晰。

在今年的老年节来临之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平做出重要指示：各级党委和政府要高度重视切实做好老龄工作，贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，健全完善老龄工作体系，强化基层力量配备，加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系。

“贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略”的表述充分说明养老是一项事业。第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿，预计“十四五”时期这一数字将突破3亿，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。面对这么庞大的社会群体，落实好老年优待政策、维护好老年人合法权益、发挥好老年人积极作用、让老年人共享改革发展成果等上升到“事业”的高度理所应当。

在建设基本养老服务体系中，既要突出政府供给保障主体地位，也要发挥市场等方面的重要作用，实现政府主导、家庭尽责、市场和社会参与的有机统一。这就说明养老同时也是一项产业。

作为一项事业，有两个方面十分重要。一是要加强制度创新，保障政策供给。近日，民政部召开了全国基本养老服务体系建设推进电视电话会议，强调要加快构建基本养老服务制度框架，研究建立基本养老服务指导目录，完善对象精准识别和动态管理机制，健全服务有效供给制度。已经有全国人大代表提出立法建议，建议国家研究出台养老服务相关法律，让全国养老服务工作有法可依、有章可循。在顶层设计上思路渐明的同时，不少地方也在加快研究基本养老服务的制度设计，并陆续出台相关文件。

二是要保证财政投入力度持续增强。仅就支持养老服务设施建设方面，近年来中央财政就投入了271亿元，地方上的投入更加巨大。“十四五”期间，民政部门还将在城市地区建立“15分钟圈”的养老服务圈，在农村要建立县乡村三级的养老服务网络，这都需要财政资金的稳定持续支持。

而作为产业，重要的是要加强行业规范和社会资本源源不断持续投入。

养老作为产业已经有了实践。截至2020年底，全国养老机构设施总数为31.9万个，其中民办养老机构占到了总数的54.5%。有业内人士预计，养老产业规模甚至将超越房地产业，达到每年10万亿甚至20万亿级别。欧美等发达国家养老产业占GDP比重都在20%以上，而目前我国这一占比仅为7%。养老产业虽然主要目标是针对老年人，但却是一个“朝阳产业”。

今年年初，国家市场监督管理总局出台了《养老机构服务安全基本规范》，这是我国养老服务领域的第一项强制性国家标准，也是养老服务质量的底线要求，这是强调了规范性。除了坚守底线之外，这个行业的参与者还要与时俱进，以克服服务内容相对单一、专业化水平不高等问题。

养老作为一项产业在前期投入过高、资金紧缺、运营乏力等问题，当前现有的养老模式还没有成熟的盈利模型，整个产业也就很难形成稳定发展的局面。市场化的问题要交给市场来解决，但国家可以在税收、金融等方面给予支持，比如，根据相关规定，对养老机构的养老服务免征营业税，对各类非营利性养老机构免征自用房产、土地的房产税、城镇土地使用税等。

总之，随着我国老龄化进程的加快，养老问题也更加成为社会化问题，既要“养得起老”也要“养得好老”，这就是一项事业；而养老作为一个产业，也蕴藏着巨大的市场机会。在社会公益的大前提下，把事业和产业有机结合起来做好老龄化工作，需要政府和产业参与者的共同努力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98074>

(来源：第一财经)

促进养老产业链多元融合，老年红养老助餐项目推进会成功举办

为响应国家“养老产业多元发展”的号召，由河北老年红养老服务有限公司联合上下游产业共同发起的“老年红养老助餐项目推进会暨石家庄市退役军人、残疾人创业就业促进会暨2021年老年红养老助餐产品品鉴会”于2021年10月14日隆重召开。

据了解，本次活动为促进养老产业链多元融合，带动河北七万人以上退役军人、残疾人、再就业人群、下岗人群等就业创业，并减轻老龄化社会子女养老的压力，老年红养老助餐项目孕育而生。老年红助餐项目在2019年被国家发改委、人力资源部、商务部，列为“河北省唯一入选家政服务业发展典型案例”名单。该项目将完成为社区、家庭养老人群体提供安全、便捷、实惠的助餐服务。并最终实现社区、家庭养老人群阶梯式免费吃饭的社会责任。

河北省老年红养老服务有限公司运营总监张卫东就老年红养老助餐项目未来市场及公司上市计划做了详细解读。

本次活动由石家庄市民政局、石家庄市慈善总会指导，河北老年红养老服务有限公司主办，中国老龄工安会辅助工作工作委员会、中国以售代融政策养老失业发展中心、中国安全食品国际交易中心、河北省残疾人基金会、河北省家政行业协会、河北省物业协会、香港远东集团协办。中国传媒集团中传众创河北办事处承办。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98081>

(来源：新浪网)

泰康养老社区居民画像：知识分子占比超40%

10月14日，九九重阳节，泰康保险给它赋予了新的节日定义——泰康居民节。

这个居民节是由泰康保险旗下的养老连锁社区泰康之家创新打造。对于泰康居民的由来，邱建伟阐释称，泰康居民是我们去年提出来，居民是说泰康之家是我的家，我们是一家人，我们是泰康的家人，只不过分工不同，居民叔叔阿姨是红花，我们是绿叶，但是有红花、绿叶，这棵树才能持续的健康成长。

邱建伟是泰康保险集团管委会成员、泰康建投高级副总裁兼泰康之家首席执行官。他表示，去年我们开始提出要把重阳节这么一个简单的尊老爱老的传统节日打造成一个居民节，居民节是我们自己过自己的节日，所以有一系列养老的活动、文化艺术活动、追梦计划等一系列活动，充分发挥居民的才智，以及居民的一些智力和价值再创造的动力，每个人去实现自己，不管是喜欢唱歌、跳舞，还是游泳、棋牌、书画，还是搞研究，每个人在这里面找到自己的乐趣和价值。

在这届居民节上，泰康保险集团创始人、董事长兼CEO陈东升为社区首户居民、第1000位居民、第2000和2001位居民颁发“泰康居民护照”。

为满足长寿时代长寿居民的健康需求，泰康之家通过“一个社区，一家医院”的模式和“1+N”多学科照护模式，搭建起的“急救——慢病管理——康复”三重防线，覆盖了体检、预防、保健、诊断、治疗和康复全链条，以打造真正的“健康之家”。在泰康之家·燕园，康复医院建立了24小时值班制度，2020年全年为社区居民提供门诊服务3.1万人次（以慢病取药为主），提供紧急救助近千次，居民出院499人次。燕园还与就近的三甲医院合作建立了就医绿色通道，方便将病人转院就医。

截至目前，泰康之家已基本覆盖京津冀、环渤海、长三角、粤港澳大湾区、西南、华中等重点区域的24个重点城市，其中北京燕园、上海申园、上海锦湾、广州粤园、成都蜀园、苏州吴园、武汉楚园、杭州大清谷等7地8家社区相继开业运营，入住居民超过5000人。

对于泰康养老社区居民的构成特点，邱建伟表示，现在5000多位居民里面，40%多是知识分子，比如说高校研究所，10%-20%是政府退休领导，以一些干部为主，还有企业的管理者，比如国企退休高管，另外还有自由职业者。居民年龄上，平均年龄80岁左右，燕园居民平均年龄略大一点，为81岁，吴园居民最年轻，平均77岁左右；性别方面，女士占比58%，男士占比42%，女性的寿命要长一些。泰康居民基本上受过良好的高等教育者，也是社会和国家的建设者。

在当天的居民节，泰康之家邀请了五位居民参加“论道长寿时代”为主题的圆桌论坛。这五位居民是北京中文系资深教授钱理群、中国科学院院士王鼎盛、理论物理学家马中骢、原052驱逐舰总建造师、副总设计师陈开国。

以钱理群教授为例，其自入住泰康之家·燕园至今，不仅出版多达300万字的著作，而且逐渐形成了独到的养老观，并且在燕园开启了多次养老学的研究和探讨。他认为，所谓养老人生实际上是承担着四个任务，也就是我们通常讲的老有所医、老有所乐，但是在长寿时代它有新特点，老有所学和老有所为，这可能是长寿时代新的特点。

邱建伟透露，到今年年底还会有四个园开业，一个是湘园，还有是东北的沈园，还有江西的赣园和厦门的鹭园，本来基本上都是在12月份左右开业，但是厦门这次因为疫情停工了一个多月，预计会延迟到春节前后。

邱建伟表示，养老社区的运营既有相同的地方也有不同的地方，相同的地方就是泰康的管家制、服务模式、文化养老、艺术养老、科技养老、健康养老、医养融合等等。全国各地我都跑过，差异的地方是居民的特点不太一样，北京的居民基本上以知识分子为主，上海的居民相对来说国企的占比要高一些，广州或者一些个体经济发达的地方可能有一些企业主，有的地方政府退休老领导多一点，各个地方的居民结构有一点差异，不同的地方风格不太一样，北京爱唱红歌，上海爱秀旗袍，爱喝咖啡，北京的茶不太喝浓茶，怕睡不着觉，上海不喝茶，喜欢喝咖啡，同时喜欢喝下午茶，广东属于早茶等。

邱建伟表示，居民在当地有什么习惯，未来养老社区在当地就会有什么习惯，泰康之家会入乡随俗，既保持标准化连锁化的优势，同时又结合当地的风土人情特点。

值得注意的是，在当天的居民节上，陈东升透露，长寿时代来临和双碳变革带来的生态文明到来时代变局下，泰康将成立两个千亿基金，一个是千亿新能源基金，寻找未来投资方向，另外一个则是千亿大健康基金。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98082>

(来源：经济观察报)

以适老化产品为切入口，松下康养描绘居家养老未来美好蓝图

未来老年人的居家生活会是什么样?“智能、健康、无负担”是松下康养给出的答案。在10月14日重阳节，松下住宅设备BU发布的全屋关爱解决方案，描绘了一幅居家养老的未来美好蓝图。助力老年群体享受“幸福感”、“尊严感”的晚年生活，松下康养同期推出了一系列人性化适老产品，在借鉴日本市场康养经验的基础上，结合国内市场特殊需求，并依托松下强大的制造能力，为中国居家养老用户提供定制化解决方案。

松下集团代表董事全球副总裁中国东北亚总代表本周胡出席发布会并致辞。他表示：“非常高兴，松下能与京东这样优秀企业并肩作战，面对解决社会发展、满足人民群众追求美好生活愿望的一些具体挑战。这次深度的联袂，就是我们共同给出的应对这些具体挑战的最佳方案。”

幸福晚年预防摔倒，松下适老化产品更安全

目前，我国大多数的住宅建设缺乏适老化的设计与配置，容易给居家养老带来各种风险隐患。松下住宅设备BU发布的全屋关爱解决方案，旨在通过全屋适老化改造，为老年人提供一个自在舒心、安全便利的家。核心一环，正是适老化产品的研发和使用。凭借涉足康养领域二十多年的产业经验和电器研发的技术实力，松下康养在产品的设计方面取得了众多突破。

在发布全屋关爱解决方案时，松下全屋关爱大使冯芳分享了两个实际的适老化改造案例。其中一个为松下住空间首席设计师、日本一级建筑师本间贵史亲自设计改造，户主为一对可自理生活的老夫夫妻，计划此次装修后在此安享晚年。

考虑到随着年龄的增长，老年人的平衡感及灵活度逐渐降低，因此在浴室中跌倒、摔跤而发生伤害的危险性也更大。在主卫设计中，本间贵史设计师精心选取了智能马桶和电热毛巾架，在淋浴间放置坐式淋浴器，并对地面防滑处理，增加洗浴的便利和舒适性。

其中，松下智能马桶盖在遥控器和本体操作部均设有应急呼叫键设置，按键后本体发出警报声，同时将消息推送到家人手机中，为老人设置了一道安全防线。在使用过程中，松下智能马桶盖不仅操作极简，无缝式不锈钢喷嘴、隐藏式独立喷头、喷嘴除菌洗净、抗菌便圈等带来更加健康、舒适的体验。

松下坐式淋浴器通过采用可大范围喷淋的螺旋形喷嘴，沐浴时让水流全面包裹身体。喷淋臂前端的喷嘴可微调角度，使得锥形水雾细致覆盖每一处肌肤，其中12处喷嘴叠覆式出水，呈现黄金90°无中空锥状喷射，全方位润洗身体。人通过淋浴不仅能够很好的洁净身体，还能实现与泡澡一样的暖身效果，是松下推出的一种新型的淋浴方式。

虽然两位老人目前行动自如，但为降低摔倒的可能性，全屋还是设置了多处扶手。松下固定扶手适合家中多种环境安装使用，在意外发生时起到支撑辅助的作用。应对老年人不同使用场景，有多种长度、形态可匹配家居环境。并且固定扶手采用了防滑水波纹设计，握感舒适，使用更安心。

尊严养老舒心陪伴，松下适老化产品更舒适

另外一个改造案例中的两位户主，其中男性长者因行动不便，日常生活中需使用轮椅等辅助工具，且需要他人协助才能完成起居活动;而女性长者生活基本可以自理，日常需要完成家务，照料丈夫的生活起居。但因年纪较大，有时候也会行动吃力、迟缓。

在改造中，卧室目前放置了一张床，床边有支撑桌、移动式坐便器、扶手等辅助工具，若后期主人的身体状况出现不良变化，床边位置可替换成电动分离床，来辅助照料。松下电动分离床可随时将睡床的一部分独立分出来，变成一台全自动电动移动椅，充裕的空间和贴合身体的角度设计，保证了在坐卧两种状态下都能有良好的舒适性。只需要一名看护人员即可轻松将老人从床上转移到移动椅上，降低移位带来的风险，缩减转移的时间，有效降低腰部负担和跌落受伤的心理负担。老人平时将其用作床，需要外出时可轻松转换形态，既帮助老人拓展了活动范围，也减轻了护理人员的负担。

此外，橱柜和餐桌都采用了轮椅可推入式的设计，可以从更大程度上方便主人坐着轮椅进行起居活动。卫生间则放置了智能坐便器和紧急呼叫按钮，另外采用松下折叠沐浴椅和扶手来辅助老人洗浴。浴室柜同样采用轮椅可推入式设计，使得卫生间空间更大，便于轮椅的进出和回转。其中松下折叠沐浴椅拥有舒适的靠背和宽宽的座椅深度，可以让老人轻松抬起双腿。坐垫和靠背采用多孔内扣式防滑设计，边缘紧密包裹，不易脱落，同时可灵活拆卸，便于清洗。扶手可上下移动，起坐方便无风险。人性化的六档设计，高低自由调节，伸缩自如，让沐浴更自在。

松下还带来了更多的康养辅具，在移动动作辅助、门扇隔扇、收纳、洗浴、如厕、厨房、居家等各个方面，都有可选择的适老商品。不止是安全、舒适的适老化产品，松下住宅设备BU发布的全屋关爱解决方案还提供量身定制的设计方案、专业的施工改造以及长久的维保服务。在设计方面，松下康养以“创造健康、积极生活、呵护健康、关爱生活”为主题，了解客户各方面的需求，实现到家中的每一处细节设计中;在装修阶段，设计效果、选材用料、施工过程、装修报价，皆为透明，所见即所得;在售后服务时，松下康养则承诺了松下官方永久保障用户权益、隐蔽工程质保终身、24小时售后响应等8大承诺，让客户更省心放心。

养老，是一个迫切而长期的话题，需要不断结合相应的高科技产品才能推动养老产业的发展。作为经营百年的消费电子产品商，松下有着独特的技术储备能力和研发能力。松下一直致力于康养产品做到极致，并且已经实现从产品、硬件、软件、设施、居家全方面的打通，将给消费者带来更好的产品体验，让中国老人真正实现老有所依。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98084>

(来源: 大京网)

第十届广东省医养融合高峰论坛新闻发布会在广州成功举办

2021年10月16日，由中国农工民主党广东省委员会、广东省医学会作为指导单位，中国农工民主党广州市委员会作为支持单位，中国民族卫生协会、《医药养生保健报》社、广东省医养融合平台组委会、广东省养老服务产业促进会、广东省钟南山医学基金会、广东省医院协会、广东省粤港澳合作促进会医药卫生大健康委员会、广东省康复医学会、广东省发展中医药事业基金会联合主办的“第十届广东省医养融合高峰论坛暨医养融合康复基地启动仪式、第29届广州博览会养老服务综合展、第五届中国(广州)国际养老健康产业博览会新闻发布会”在广州成功举办。广东省政协委员、农工党广东省委员会常委、秘书长龙建平，原广东民政厅副巡视员、广东老龄产业研究院院长王先胜，原广州军区卫生部长江建荣，广东省政府文史馆员、广东省直机关老年协会名誉会长屈干臣，原广东省政府发展研究中心副巡视员、研究员潘叙迭，广东省医养融合平台创始人、广东省养老服务产业促进会会长李振清，农工党广东省委员会社会服务处处长李振祥，广州市协办公室展服处三级调研员刘钧，原广东省机场管理集团有限公司董事长何刘送，广东调理天下健康科技有限公司总经理罗广添，广东省基层卫生协会副秘书长张弛，广东省康复医学会会长袁柏林，广东省钟南山医学基金会创会秘书长孙琦，老博会项目负责人、广东跨采展览有限公司副总经理郑富以及相关医院、养老院、企业、媒体等近200人参加本次会议。

会议开始，广东省政协委员、农工党广东省委员会常委、秘书长龙建平为本次会议致辞。她指出，第十届广东省医养融合高峰论坛新闻发布会的举办具有重要意义，随着人口老龄化越来越突出，养老问题已经成为社会民生关注的焦点，近年来从中央到地方层面已陆续发布相关文件和出台诸多政策，来关注和推进医养结合这一新的民生工程，众多医疗机构及养老院也热情高涨，分别增加养老或医疗服务功能，也取得了一些成就。农工党作为以医疗卫生、人口资源和环境保护为主体界别的参政党，十分关注我国人口老龄化和养老问题并进行参政议政。近年来，农工党广东省委员会也积极就广东省医养结合的发展等问题进行了深入调研并提出了多项建议。医养结合已纳入国家“十四五”规划，是我国养老服务体系建设的核心，医养融合将进入新的发展阶段，前景广阔，大有作为。

会上，广东省医养融合平台创始人、广东省养老服务产业促进会会长李振清发表讲话，他指出，广东省医养融合平台高峰论坛走过了十年头，在省委省政府的正确指导下、在会员及企业的大力支持下，从无到有、从小到大，取得了重要成绩。医养融合平台是以医、养、护、住、食、行6大核心、12大产业、36个行业、10800类产品的产业布局，以名医对名企、点对点服务，围绕人体亚健康、病前、病中、病后，实现内调外护，引进二类医疗服务、互联网智能产品、膳食调理等，构建病前干预、病后康复全过程服务体系，植入各大医院、养老院、社区、颐康中心、家庭等，为医养服务机构引流，让老百姓以最少的费用切实解决各种亚健康及重大疾病问题。

会议期间，原广东民政厅副巡视员、广东老龄产业研究院院长王先胜与大家分享了他对于老龄产业的感悟。他分析称，养老服务与老年生活是完全不同的两个理念，只有高龄、失能失智老年人的养老服务(老年照料)才既需要医护人员的照护，又需要生活照料者。因此，养老服务必须是医养融合的，缺一不可。医养融合应以生活照料为主、医护照料为辅。无论是机构照护还是居家照料，医护人员的配置标准应远低于医疗机构医护人员的配置标准;养老服务的“医”以“护”为主，“治”为辅。尽量把入住医院的高龄、失能失智老年人安排到养老机构照护，减轻国家医保基金压力，减轻老年人及其家人的经济负担，同时避免浪费医疗资源。

会上，原广州军区卫生部长江建荣发表重要讲话，他提出，人类容易受到各种病毒、疫情的侵害，人们越来越重视健康、珍惜生命，而领先的医疗技术及健康防护系统是战胜疫情的核心，广州防控疫情的经验成为各地学习的标杆。医养融合实现了医与养的无缝对接，是应对老龄化社会的重要举措，受到国家的高度重视。江建荣部长表示，广东省医养融合平台取得今天的成绩非常不容易，祝愿医养融合平台越办越好，在座的企业家选择健康养老行业是选对了行业，将迎来重大发展机遇。

会上，老博会项目负责人郑富对第29届广州博览会养老综合展、第五届中国(广州)国际养老健康产业博览会整体情况进行了介绍，展会由广州市民政局、市卫健委、市协办公、市老龄办及市家庭经济核和对和养老服务指导中心指导，广州老博会组委会办公室联合广东省市养老协会共同主办，广东跨采展览有限公司承办，展会将于10月27日-29日在中国进出口商品交易会展馆A区3.2-4.2馆举办。展会总展览面积20000平方米，届时将有中国移动、中国电信、中国人寿、万科集团、富力集团、越秀集团等数百家企业携3000多款养老健康产品、服务和技术亮相展会，同期举办第十届医养融合高峰论坛、养老基本服务论坛、智慧养老等十余场主题论坛。郑富副总经理并诚挚邀请参会人员届时莅临展会参观参会。

会议期间，隆重举办了广东省医养融合康复基地启动仪式，由广东省政协委员、农工党广东省委员会常委、秘书长龙建平，原广东民政厅副巡视员、广东老龄产业研究院院长王先胜，原广州军区卫生部长江建荣，广东省政府文史馆员、广东省直机关老年协会名誉会长屈干臣，原广东省政府发展研究中心副巡视员，研究员潘叙迭，广东省医养融合平台创始人、广东省养老服务产业促进会会长李振清，广东省钟南山医学基金会创会秘书长孙琦，广东省医养融合平台组委会基因检测首席专家、中山大学临床检验标准化研究中心主任朱振宇，原广东省机场管理集团有限公司董事长何刘送，广东调理天下健康科技有限公司总经理罗广添共同启动广东省医养融合康复基地项目，引起业内的高度关注。

李振清会长提出，医养融合康复基地所在位置是白云机场的风水宝地、也是医养融合的延安阵地、更是名医专家的汇聚高地。依托白云机场的区位及人流量等优势，以医养融合康复基地为总部孵化器，线上以医养融合平台为核心，开展名医专家远程视频会诊，线下以医养展示中心为载体，提供健康检测、产品展示、品牌策划、产品体验、网红直播、创富培训等服务。借助机场的区域优势，规划健康空港小镇，把广东医养融合产业带到全国甚至全球各地，把医养杏林文化、医养融合特色康复项目传播到世界每一个城市，推动广东省医养融合产业高质量发展。

会上，原广东省政府发展研究中心副巡视员，研究员潘叙迭为李振清会长赠送墨宝。中医则文化兴，中医是传统文化的精髓。广东省养老服务产业促进会成立了广东医养杏林文化专业委员会，以每年6月19日作为医养杏林节，传承中医重孝杏林文化精神，搭建“寻名医求灵药奇人圣手传医道”平台，以杏林树为载体，打造医养杏林文化产业链，为医务人员与患者搭建良好的人文交流平台，提高医务人员“医者仁心、仁术仁行”的职业道德修养，增强人民群众对医务人员的感恩、报恩情怀，缓和医患关系，助力健康中国建设。

广东省医养融合康复基地落户了首批合作项目，会议期间，举办了简单而隆重的签约仪式，由广东省养老服务产业促进会会长、广东省医养融合平台组委会主委李振清分别与浙江辰时数据有限公司副总经理王忠民、广州益崔莱优唐健康管理有限责任公司总经理夏春喜、新优蓝健康科技有限公司CEO陈列次博士、广州挺正生物科技有限公司蔡秋琴教授、广州寿之辅健康科技有限公司总经理罗秋慧签定合作协议，签约项目涵盖共享医学影像设备、糖尿病健康管理、尿酸健康管理、身心形体健康管理等，得到与会人员的高度认可。

广东省医养融合平台具备强大的名医专家团队，为了进一步提升医养融合服务机构的专家服务水平，会上，举办了医养融合名医基地签约授牌仪式。由广东省养老服务产业促进会会长、广东省医养融合平台组委会主委李振清分别与广东天粤医院投资管理有限公司董事长兼广州香江肿瘤医院(筹)院长徐德志，广东省基层卫生协会副秘书长张弛，医养融合康复医院院长曾剑锋，广州脑博仕医院院长陆安邦，广州市天河区吉山医院院长陆培艺，韶关启德医院院长杨辉煌，广州友爱医院院长高桂香，暨南大学仁爱康复医院书记/常务副院长李永胜，广州惠心医院院长胡奎奎签订战略合作协议。

广东省政协委员、农工党广东省委员会常委、秘书长龙建平，原广州军区卫生部长江建荣分别为医养融合名医康复基地代表授牌。本次新闻发布会在热烈的掌声中取得圆满成功，让我们共同相约10月27日在中国进出口商品交易会琶洲展馆A区4.2馆主题论坛区举办的“五新三高医改养老康复重圆第十届广东省医养融合高峰论坛暨医养融合康

复基地启动仪式及医养杏林杯颁奖典礼”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98089>

(来源: 广东省医养融合平台)

把脉人口老龄化, 探索康养新模式

峨眉山麓, 论道康养。10月16日, 来自政、医、研、企等各界专家齐聚首届峨眉山康养论坛, 共同探讨人口老龄化背景下, 符合地方特色的康养产业发展路径。

论坛上, 作为老龄事业发展的“先行者”“探路者”, 乐山健康养老工作的系列举措得到与会人员的关注。构建行业交流合作平台, 助推老龄事业健康发展, 一个打造中国特色、世界水平的现代健康养老产业梦在乐山起航。

打造一年一届的产业交流合作盛会, 为老龄事业提供可持续发展方案

首届峨眉山康养论坛, 汇聚了政府主管部门和行业协会的负责人、知名高校和研究机构的专家、相关行业知名企业负责人等上百名嘉宾同台论道。

大家围绕“积极应对人口老龄化、探索区域性健康养老新模式”的论坛主题, 从不同视角、不同层次, 对康养产业的体系建设、资源配置、创新创造、人才培养等工作进行深入探讨, 在观点交流碰撞中, 产业趋势与区域养老行业发展路径越发清晰。

全国老龄工作委员会国际事业发展部主任孔伟表示, 人口老龄化是一个全球性问题。今后较长一段时间内, 我国老龄化程度将持续加深, 对经济社会发展的影响将更加深刻、持久, 应对人口老龄化要求更高、任务更重、紧迫性更强。

在此背景下, 国内康养产业经历了一个时期的发展, 到了“梳理整合”的阶段。

论坛主办方表示, 希望借由论坛, 凝聚各方智慧和力量, 形成一套规范化、模块化、标准化的新康养产业发展套路, 实现模式可复制、资源可共享、资本可互动、项目可融合、市场可循环的康养产业新发展格局。

“我们期待打造一年一届的产业交流合作盛会, 为我国老龄事业提供可持续发展方案。”

中国老年保健医学研究会专家委员会秘书长、中国老年大健康智库执行主任兼秘书长黄魏宁说, “希望以首届论坛为契机, 在康养领域打造一个立足中国、面向世界, 可操作性强的、可持续发展的、能够解决实际问题的平台。”

当好探索“健康养老”的先行者, 乐山康养发展未来可期

在论坛举办地一侧, 四川大学华西医院峨眉分院已完成主体全面封顶, 预计2022年下半年达到运营条件。

四川大学华西医院院长李为民在论坛发言中表示, 该项目以医疗技术为基础, 医养融合为核心, 峨眉山的优质自然环境为依托, 探索“文旅+医疗+康养融合”的华西模式。

届时, 这座集医疗产业、养老产业、健康产业、旅游产业等为一体的复合型康养基地, 将实现“华西品质”与“峨眉山资源”的深入链接, 助推“乐山乐水、康养胜地”特色康养度假品牌加快成熟。

近年来我市在政策、资金、机制等方面下足功夫, 持续做好养老服务这篇文章, 成功入选了全国居家和社区养老服务改革试点优秀城市。

曾在去年到乐山调研的黄魏宁, 对养老服务“乐山路径”给予点赞。“乐山市委、市政府非常重视老年人问题, 近年来积极探索整合社会力量、社会资源发展养老服务, 引入专业性养老机构, 在普惠问题和发展问题上实现了很好的平衡。”黄魏宁说, 今后智库将与乐山市、峨眉山市加强平台共建、项目合作, 共同在养老服务领域探索新的技术手段、新的服务模式。

孔伟表示, 创新发展康养产业, 四川和乐山具有得天独厚的优势, 既有底蕴深厚的历史文化传承, 又有丰富的资源禀赋。“特别是党委政府的高度重视、先进理念和高效的执行力, 是最大的优势。”

执行层面, 作为论坛举办地, 峨眉山市已明确了清晰的道路。“康养产业将是我们‘十四五’时期发展的首位产业。”峨眉市委书记、峨眉山景区党工委书记龚德勤表示, 峨眉山市将把康养产业作为新的经济增长点和重要产业培育壮大, 在规划布局、资金用地、人才引进、服务保障等方面, 实施八大措施支持大健康产业创新发展, 力争到2025年全域医养康养产业营业收入超过100亿元, 把峨眉山建成国际知名医(康)养胜地。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98092>

(来源: 乐山日报)

爱心人士与河北建投签订养老项目战略合作协议, 共创CCRC项目品质新标杆

十月十六日, 初秋的天高气爽, 秋意盎然, 由爱心人士保险股份有限公司与河北建设投资集团有限责任公司共同打造的优质康养项目签约仪式在此隆重举行。爱心人士创始人、董事长兼CEO张延苓, 河北建投集团公司党委书记、董事长李连平, 以及爱心人士总经理潘华刚、副总经理烈烈、公司战略投资和医养相关部门负责人, 河北建投集团公司副总经理胡占琪、总经济师袁雁鸣等出席签约仪式。

据了解, 该项目是由爱心人士与河北建投集团共同运营的首个CCRC项目, 该项目位于固安, 毗邻北京, 距离大兴机场30公里, 距离雄安新区30公里, 区位优势显著, 主要服务于北京、雄安新区和河北客户群体, 该项目整体完成后, 将包括活力养老、失能半失能照护、健康管理、护理康复、远程诊疗、社区居家养老、老年生态娱乐等多项内容, 将会为养老客户提供对标北欧、日本的高品质、高体验养老生态服务, 让老人在优雅和舒适中享受有尊严的养老生活。该项目计划联动开发, 分段打造, 分期实现。

该项目是一次优势互补的强强合作, 也是一次跨区域合作的有益尝试, 该项目的合作成功, 将为国内CCRC项目树立一个新的标杆。

爱心人士保险股份有限公司在养老领域深耕已久, 拥有一支专业的长护和养老运营优秀团队。从“居家-社区-机构”多层次、广覆盖的多元养老服务模式, 到活力老人、失能、半失能老人养老护理管理, 都形成了爱心人的独有优势。爱心人士旗下爱心云医疗健康管理公司和爱心小门诊, 也拥有良好的外部医疗合作资源, 可以整合北京、河北乃至国际最优质的医疗康复资源, 全面覆盖医疗、护理、康复、养生等各服务环节, 从而在运营、服务、管理端形成该项目的品质保证。

河北省建设投资集团是河北省政府聚合、融通、引导社会资本和金融资本, 支持河北省经济发展规模最大的国有资本投资运营集团, 业务范围涉及能源、交通、水务、城镇化等多个领域, 对于养老领域投资建设拥有雄厚的资源基础, 其雄厚的实力, 良好的信誉, 专业的项目设计和开发实力, 也为项目成功提供了基本保证。

李连平表示, 爱心人士在养老领域经验丰富, 构建了多层次、广覆盖的多元养老服务模式, 拥有一支专业的长护和养老运营优秀团队和良好的外部医疗合作资源, 希望爱心人士在运营、服务、管理端匹配优质的资源, 为该项目建设良好的品质保证。

张延苓表示, 河北建投集团是河北省规模最大的国有资本投资公司, 综合实力雄厚、信誉良好, 在养老领域拥有雄厚的资源基础以及专业的项目设计和开发实力。对双方在康养产业的深度合作非常期待, 希望未来爱心人士能发挥自身在“医养护保”方面的综合优势, 与河北建投集团在健康养老领域开展全面合作, 实现互利共赢。

在当前老龄化问题日渐突出, 多层次养老体系建设需求日益迫切的总体形势下, 双方对于此次的合作项目非常重视, 以科学积极的态度, 对于项目合作的标准、形式、内容进行过多次深入研讨。双方认为, 这次的战略合作项目, 是养老领域优质资源和高品质运营服务能力的强强联手, 通过双方合作, 一定要为养老客户带来高品质的体验感受, 这是项目合作是否成功的重要标志。通过该项目合作, 争取形成养老运营服务新的品牌优势, 为后续更深入的合作奠定坚实基础。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98093>

(来源: 中商网)

构建积极健康向善的活力老龄社会, 中国人口与发展论坛在京召开

10月16日, 以“构建积极健康向善的活力老龄社会”为主题的2021中国人口与发展论坛在京举办。本次论坛由国家发展和改革委员会、国家卫生健康委员会指导, 中国计划生育协会、全国政协人口资源环境委员会、中国人口与发展研究中心主办, 旨在贯彻全国老龄工作会议精神, 倡导积极老龄观、健康老龄化, 鼓励科技向善、孝亲敬老, 动员全社会力量构建充满活力的老龄社会。

全国政协副主席兼秘书长李斌出席并讲话。她指出, 人口老龄化是社会发展的必然趋势, 也是人类文明进步的体现, 也是我国担当一个时期的基本国情。实施积极应对人口老龄化国家战略, 是维护国家人口安全和社会和谐稳定、建设社会主义现代化强国的重要考量, 是推动高质量发展、加快构建新发展格局的重要举措, 是推动实现共同富裕的必然要求。实施积极应对人口老龄化国家战略要坚持党总揽全局, 着力推动经济高质量发展, 为应对人口老龄化提供雄厚的物质基础和财富储备; 发挥人力资源潜能, 在人口老龄化背景下改善劳动力有效供给; 深化养老服务供给侧改革, 打造高质量的为老服务和产品供给体系; 加强协同, 提高老年服务科技化、信息化水平; 凝聚全社会力量, 建设老年友好型社会。

全国政协人口资源环境委员会主任李伟指出, 加快建立和完善可持续养老保障体系, 是积极应对人口老龄化的重要制度安排, 是中国特色社会主义制度的必然要求。要加强对养老公共服务的顶层设计; 持续加大养老保险制度改革, 推进基本养老保险全国统筹, 健全基本养老待遇调整机制, 丰富商业养老保险产品供给; 探索建立长期护理保险制度; 发挥社区治理的基石枢纽作用, 支持家庭承担养老功能; 加强重点人群保障, 着眼长远推动制度创新。

国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任王建军指出, 进入新时代, 我国老龄化进程不断加速。我国积极应对人口老龄化, 具有明显的政治优势和文化优势, 要探索中国特色应对人口老龄化道路。要认真贯彻落实党中央决策部署, 做国家战略的宣传者、研究者和推动者; 要聚焦重点, 推动社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系建设, 完善社会环境, 发挥老年人作用; 要加强全社会参与, 构建老年友好社会。

民政部副部长高晓兵表示, 老龄工作是重大民生工程, 实施积极应对人口老龄化国家战略是全社会的共同责任。要进一步强基础、建机制、破难题、补短板, 不断完善制度框架, 加强顶层设计, 健全基本养老服务体系, 有效落实“十四五”养老服务规划和应对人口老龄化中长期规划目标任务。要继续推动居家社区机构养老服务协调发展, 加强社区和居家养老服务有效供给。要持续提升养老服务安全, 完善养老服务综合监管制度等, 推动养老服务高质量发展。

国家发展改革委社会司副司长郝福庆指出, 落实积极应对人口老龄化, 要把握好关键环节, 聚焦发展和分配, 不断充实国家和居民的财富储备; 聚焦人口均衡发展和素质提升, 加强人力资本积累; 聚焦老有所医、老有所养, 打造高质量的服务和产品供给体系; 聚焦整体创新和为老服务创新, 实施创新驱动发展战略; 聚焦全民意识提高和自觉参与, 构建养老、孝老、敬老的社会环境。

2000年至2020年, 我国60岁及以上老年人口数从1.26亿增加到2.64亿, 同期老年人口占总人口的比重从10.2%上升至18.7%。人口老龄化对国家发展全局和亿万百姓福祉有深刻持久的影响。

在主旨演讲环节, 中国计生协常务副会长王培安在《科学把握人口发展规律促进新时代人口均衡发展》的主旨演讲中表示, 百年来, 共产党人接续探索, 书写了波澜壮阔的人口发展史, 走出了一条具有中国特色的中国人口发展道路。人口问题始终是“国之大者”。当前, 要处理好人口规模和结构的关系, 推动实现适度生育水平; 落实三孩生育政策, 构建生育支持政策体系; 实施积极应对人口老龄化国家战略, 构建老年友好型社会。

中国科学院院士仝小林在《中医药与老龄健康》的主旨演讲中认为, 中医药是我国重要的医药卫生资源, 在人口老龄化背景下, 中医更应传承精华, 守正创新, 为健康老龄化贡献中医优势与力量。

中国人口学会会长董振武在《老龄化与科技创新》的主旨演讲中认为, 中国即将开启人口负增长时代, 人口年龄结构的老化将在未来与人口负增长长期相伴存在。现代社会技术创新主体已经从直接生产者转变为专门研发人员。人口老龄化不会导致研发人员规模的减少, 不会导致研发人员年龄结构的老化, 不会影响研发队伍的素质水平, 不会对技术创新产生明显的负面影响。

全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹在论坛总结时表示，今年，是实施积极应对人口老龄化国家战略的开局之年。中国经济社会的快速发展使我们经历了比西方国家更加快速的老龄化过程，但中国有巨大的体制优势、市场规模、基础设施、人才潜力，有能力构建积极健康向善的活力老龄社会，创造老龄化背景下经济社会持续健康发展的“奇迹”。

论坛同步举行了中国共产党百年人口思想文献展，以文献和图片等形式，系统展示了百年革命、建设和改革征程中，中国共产党人口思想形成和发展的演进过程，再现了我国人口发展史上的重要事件、重要会议、关键决策。参加论坛的领导和嘉宾参观了文献展。

中国人口与发展论坛由中国计划生育协会、全国政协人口资源环境委员会、中国人口与发展研究中心共同发起，主要关注人口与发展领域国家政策部署和社会热点关切，力求打造政府部门、科研机构、社会主体共同参与的交流平台。今年是该论坛第二次召开，首届论坛于2020年在北京召开。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98096>

(来源：中国日报网)

中国“积极老龄化”进程中的“银发网红”

一身休闲装，脚蹬运动鞋，衣领前挂一只写着大大“德”字的话筒，网名为“结巴老廖”的柳先生坐在辽宁大连的家里，熟练地对着手手机屏幕，一边品尝着价位不同的鱼子酱，一边用大连方言和网友聊着品鉴感受：“说实话，真没觉出有啥不一样，都挺咸的……”

64岁的柳先生是一个有着上千万粉丝的“网红”美食博主。2017年，在一家食品厂从事设备维修工作30多年的柳先生退休了，面对大量的空闲时间，他和同样已退休的老伴无所适从。

由于心情压抑，柳先生瘦了10多斤，家人很是着急。在做网络电商的儿子鼓励下，他开始拍摄品尝美食的短视频并上传到网络平台。

“我也有爷爷，但是年纪大了。希望这些老人家可以健康长寿。”网友热情的留言让他很感动。从那时起，柳先生的儿子每隔两三天为他拍摄一条视频，父子俩带着一部手机，穿梭在大连的大街小巷。两个人记录、品评着市井美食，也用镜头留下了大连这座海滨城市的烟火气。

中国互联网络信息中心发布的数据显示，截至2021年6月，中国网民总体规模超过10亿人，60岁以上网民占比达12.2%。随着互联网的快速普及，越来越多像柳先生这样的老年人开始接触网络短视频平台，他们在这里观看或拍摄上传生活中的有趣片段，并和网民进行交流。

在北京，61岁满头银发的杨淑在钢琴前娴熟地弹奏《莫斯科郊外的晚上》。这样的短视频上传到网上，吸引了超过200万网民点赞。

毕业于上海音乐学院钢琴系的杨淑11岁就与钢琴结缘。一个偶然的机会，家人把他弹奏钢琴的短视频上传到网络平台，广获好评。他通过网络，教授人们弹奏钢琴、和粉丝互动，目前，他的学生遍布全国乃至新西兰、澳大利亚、加拿大等地。

在鞍山，73岁的农村老人田桂芬有超过3000万粉丝，她日常生活中的“唠叨”深受网民的喜爱。很多人认为她像自己的家人，亲切地称呼她“田姥姥”。

新冠肺炎疫情发生后，当地农民种植的花卉滞销，田桂芬帮助村民通过网络销售兰花，解决了乡亲们的燃眉之急。这也让她感叹：“没想到网络有这样大的能量，我一个老人还能帮助大伙做点事。”

来自中国知名互联网短视频平台抖音的统计数据显示，截至2021年4月，抖音平台60岁以上的创作者累计创作超过6亿条视频，累计获赞超过400亿次。

越来越多“银发网红”的出现影响和带动了越来越多的老年人走出原本相对封闭的社交空间，在互联网与网友保持互动。社交软件也让他们增进了和子女、朋友的联系与了解。

“老年人应该葆有一颗对生活的好奇心，才能有一个好阳光、向上的状态。让老年生活更充实、更丰富多彩。”柳先生在网络上这样和老年人分享自己的“防老”心得。

第七次全国人口普查数据显示，中国60岁及以上人口已达2.64亿。预计“十四五”时期这一数字突破3亿，中国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。

为帮助老年人更好度过晚年生活，中国在“积极老龄化”方面持续做出探索，以最大限度地提高老年人“健康、参与、保障”水平，提升老年人的生活质量。

互联网为应对“积极老龄化”提供了更多可能性，也让许多老年人借助这个窗口，看到更多多彩的晚年生活。

“老年人是年长的人，不是被淘汰的人。”刚退休一年的阜新市民牟春吉同样通过互联网平台找到了幸福生活的“密码”：做菜、看新闻、看朋友的最新状态，他都可以在短视频平台轻松实现。

他给短视频平台提建议，希望能优化语音搜索等功能，让老年人能更轻松地使用智能手机。他的建议得到网络公司的积极回应。让他感到欣慰的是，社区、老年大学等也在不断加大力度，通过举办互联网培训等方式，让老年人更好融入网络社会。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=98099>

(来源：新华社)

养老访谈

国家老年医学中心主任王建国：当务之急延长国人健康预期寿命

根据第七次全国人口普查结果，我国60岁以上的老年人口规模已达2.6亿人，占我国人口的比重达到18.7%。老龄化开始加速，这也给公共健康带来了新的挑战。2015年，国家在北京医院成立国家老年医学中心，该中心一直致力于推进中国健康老龄化。

“十三五”时期，我国的人均预期寿命已经达到了77岁。但我国人均健康预期寿命只有68岁，这两个关键指标之间差了近9年。这意味着，很多老年人到生命晚年是带病生存的不健康状态。

正值全国老龄工作会议时隔多年再次召开，南都记者近日采访了国家老年医学中心主任、北京医院原院长王建国。他谈到，对于推进老年健康而言，最核心的目标任务就是延长国人健康预期寿命。

很多老年人生命晚年是带病生存的不健康状态

老年专科的诊疗模式需要改变

南都：应对老龄化，我们的核心目标是什么？

王建国：我国在“十四五”期间要逐步推进健康老龄化。“十三五”时期，我国的人均预期寿命已经达到了77岁。2021年的全国两会上，中央政府工作报告提出，“十四五”期间人均预期寿命要再增加1岁，达到78岁。但我国的人均健康预期寿命只有68岁，这两个关键指标之间差了近9年。这意味着，很多老年人到生命晚年实际上是带病生存的不健康状态。

对于推进老年健康而言，最大的任务就是延长国人健康预期寿命，这是当务之急。

南都：在这样一个大目标下，我们面对的任务具体有哪些？

王建国：首先是人口老龄化的国情教育，这是最重要的一件事情，要让政府、社会、家庭、个人都清楚老龄化的国情现实，从小学就要开始做这方面的教育。还要对老年人做针对性的健康教育，每年要做定期体检，这些都在国家规划当中。很多老年人患有慢性基础性疾病，要帮助他们把慢病管理好，提供高质量的诊疗、康复和安宁疗护、临终关怀等服务。

南都：这几年，很多三甲医院都开设了老年医学专科。未来老年人的诊疗模式会发生什么样的变化？

王建国：《健康中国行动2019-2030》中有一个专门的老年健康促进行动，其中提出了一项任务：优化老年医疗卫生资源配置，鼓励以城市二级医院转型、新建等多种方式，合理布局，积极发展老年医院、康复医院、护理院等医疗机构。推动二级以上综合医院开设老年医学科，增加老年病床位数，提高老年人医疗卫生服务的可及性。

老年医学科医生不是头疼医头，脚疼医脚。老年医学科诊疗的理念稍有不同，如患者是因为冠心病前来就诊，但鉴于老年人的特殊生理状态，还需要邀请内分泌科医师来评价其代谢情况，邀请营养师评估其营养状态，安排药师检查其临床用药情况，还要评估其肾功能等。总体来说，综合的多学科协作团队诊疗模式是我国近年来老年医学最大的突破，大大缩小了与国外的差距。我们提倡在老年患者入院后“要先进行综合评估，再进行综合治疗”的诊治理念。

老年人主动健康的意识和能力相对薄弱

慢病精准管控有利于减少医疗资源挤压

南都：你认为，我们还有哪些短板？

王建国：综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系有了初步框架，但还不完善，包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等，每一个环节里需要完善的内容还非常多。另外，过去对老年人精神心理方面重视是不够的，不能只关注身体的健康，也要关注心理健康和老年人良好的社会适应能力，在互联网日益发达的社会环境里，社会适应的问题尤其需要关注。

南都：在慢病方面怎么去落实真正有效的管理？

王建国：目前这一代的老年人受教育程度总体不高，主动健康的意识和能力是相对薄弱的，基层医疗在管理人群健康上就要有更多探索，比如乡镇卫生院要派村医摸清楚，每个村医管理的区域里有多少高血压患者，患者的知晓率是多少，诊断率是多少，有多少人经过救治血压已经得到控制，有多少人治疗后产生了效果。

我国的高血压患者大约有1亿人，糖尿病患者有9000多万。如果把这些常见基础性疾病管理好了，脑溢血、脑血栓、心肌梗塞等这些严重疾病的发病率也会下降。反之，如果慢病管不好，会给未来的医疗服务造成一定的挤兑压力。而对医院而言，现在对于医院的定位已经不是简单的看病，医院的服务要拓展。北京医院开设了老年健康大学，也在探索健康管理的服务模式。

老年医学的春天已经到了

老年医学是朝阳事业

南都：北京医院也是国家老年医学中心，中心在筹划哪些事情？

王建国：国家老年医学中心的视野范围是很宽的，从人体衰老与抗衰老的基础性研究（比如环境对人体衰老的影响）、保健食品的评价、老年健康相关标准的制定都是我们的研究课题。此外，我们还牵头多项政府和相关部门政策的前期调研，也参与老龄化的相关科技产品研发，比如辅助监测的可穿戴式设备。举个例子，这些设备可以帮助家庭成员或者社区工作者第一时间知道某户人家的老人是不是摔倒了。健康老龄化是非常复杂的工作，涉及到十几个部门和单位，有很多具体问题都还待去攻克。

南都：时隔多年再次召开全国层面的老龄工作会议，其中有什么特殊意义？你作为专家有什么期待？

王建国：从大形势讲，我国的人口老龄化速度快、规模巨大，面临的问题很多，需要做好做足准备，不然未来可能会影响到国家整体建设。我希望通过这次全国老龄工作会议，首先是进一步巩固全社会关注、关爱、关心老年人的氛围，发扬我国的尊老敬老的传统。第二，希望各级政府重视并能够根据各老老龄化情况和老年人健康水平制定出台相关政策，让老年人能够更健康地去生活，真正让老年人做到老有所依。老年人只有做到

了“老有所依”了，才能老有所为、老有所乐。

对我们医务工作者来说，老年医学的春天已经到了，我们身上责任重大。我相信会有更多的年轻人热爱老年医学，从事老年医学研究和临床工作。老年医学是夕阳专业，我们面对的都是老年人，但它也是朝阳事业，是将来发展潜力巨大的专业。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=98098>

(来源：南方都市报)

智慧养老

江苏：无锡加快建设一批“智慧养老”示范实体

10月13日，科技日报记者来到无锡市滨湖区荣巷街道看到，江苏省首批五星养老机构无锡百禾怡养院荣巷分院正式启用。这是该市重点打造的医养一体“智慧养老”示范实体之一。

无锡市民政局局长周立军告诉记者，无锡是全国最早进入老龄化社会的城市之一，也是全国人口老龄化程度较高的地区。当前养老服务发展供需结构矛盾，为更好满足老年人多方面需求，全市养老服务体系正在向更深更广更准更有力的维度拓展。

近年来，无锡突出问题导向，把鼓励兴办养老实体作为一项“民生工程”，通过完善政策体系，创新体制机制，应用现代化技术手段，增强养老服务供给能力，延伸养老服务的触角，提供生活照料、医疗康复、文化娱乐、精神慰藉等各种养老服务。

“失能老人的居家养老服务一直是养老服务体系真空地带，我们融合养老、医疗资源，通过对老人家庭进行适老化改造后，将养老服务链接到老人家里。”无锡市滨湖区百禾怡养院荣巷分院院长赵娟说。

记者了解到，目前，养老护理人员紧缺、专业技能不足，已经成为各养老机构的发展瓶颈。养老服务专业性很强，需要建立专门围绕照护的职业体系，培养复合型人才。为此，无锡百禾开办了百禾达安职业技能培训学校，培训养老护理员和健康管理师，通过培育更多养老行业的实用性人才，为养老护理员的职业技能提升提供有力保障。

“我们引进中科院西北星智慧养老系统，以物联网技术，借助智能化系统和可穿戴设备，实现长者端、护理端、管理端互联互通，为长者提供精细化的智慧照护服务。现在，百禾荣巷怡养院智慧养老系统实现全覆盖，让长者活动更安心，家属更放心。”赵娟说。

记者在现场看到，百禾荣巷怡养院在室内外触手可及之处均安装有固定报警器，并为每位入住长者配备集消费、定位、紧急呼叫功能于一体的智能胸牌，使长者在不方便触摸固定报警器的情况下也能及时呼叫报警。

除此，还在每个房间顶部加装了多部信号接收器，从而进一步缩小定位偏差，提高呼叫灵敏度。怡养院每层楼均设有医生办公室和护士站，为入住长者进行长期健康采集与护理评估，根据评估结果与医嘱建议匹配相应的照护服务计划，并24小时接收长者异常情况报警弹窗信息并进行语音播报，做到及时主动响应，有效提升照护服务品质。

“早在2009年，我们在全省率先启动‘安康通’虚拟养老院建设，为特定老年家庭免费安装呼叫终端，提供助洁、助医、紧急呼叫等线上线下一体的‘私人定制’服务，由政府购买每月2、8、16个工时不等的居家援助上门服务。”无锡市滨湖区政府相关负责人说，目前正在全面推进养老机构智能床垫、电子围栏、一键呼叫等智能化设备应用，有效减轻机构护理成本，保障在院老人健康安全。

近年来，无锡新吴区以打造全市品质养老服务示范高地为目标，着力建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，实现养老服务从“有”到“优”，老年人获得感、幸福感、安全感实现新提升。

该区在全省率先探索智慧健康养老应用试点，实现定位预警系统、健康养护系统、跌倒报警系统和移动护理系统的全覆盖。目前，该区医养融合服务模式不断成熟，建成医养结合服务机构8家，护理型床位占比85%以上，全市领先。区域内二级及以上公立综合医院开设老年医学科实现全覆盖，家庭医生签约服务走在全市前列。二级及以上公立综合医院开设老年医学科实现全覆盖，家庭医生签约服务走在全市前列。

在周立军看来，要推动养老事业和养老产业协同发展，就必须培养形成一批品牌形象突出、服务功能完备、质量水平一流的连锁化养老机构。养老服务走向智能化、数字化、规模化、连锁化发展道路，符合党和国家政策，是养老服务业未来发展的大势。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=98080>

(来源：科技日报)

养老培训

甘肃：庆阳市在全国养老护理职业技能大赛甘肃赛区选拔赛中喜获佳绩

10月11日至13日，全国养老护理职业技能大赛甘肃赛区选拔赛在兰州举办，来自全省各市（州）养老机构的60名养老护理员参加了比赛。

经过理论知识考核和实操技能竞赛的激烈角逐，庆阳市代表队4名选手荣获佳绩，贺洁获得个人一等奖、李姣获得个人二等奖、陈秀丽获得个人三等奖、马亚雪获得优胜奖，周甜甜获得优秀教练员，市民政局获得了优秀组织奖，是全省唯一包揽大赛各类奖项的市（州）。

本次比赛由省民政厅、省人社厅主办，兰州大学护理学院承办，省人民医院协办。实操比赛设置机构、社区、居家三个场景，考核了协助老年人服用口服药、轮椅转运老年人、为戴鼻饲管的老年人进食等内容。庆阳市代表队4名队员通过县区级和市级选拔赛的层层选拔，在赛前刻苦训练、反复练习，赛场上沉着冷静、操作娴熟，充分展示了庆阳养老护理员“有信念、肯吃苦、不畏难、敢闯敢拼”的职业风采。

近年来，我市高度重视养老人才队伍建设，公开招聘护士或护理专业大专以上学历80余人，加大养老护理员的培训力度，累计培训养老护理员2000余人。今年9月，市民政局与市人社局联合举办庆阳市首届养老护理员职业技能大赛，以赛促训选拔优秀人才，树立养老护理员典型标杆，激发更多人投身养老护理职业的意愿和热情。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=98059>

(来源：每日甘肃网新闻)

中华孝道

广东：广州市老龄工作委员会组织开展2021年“敬老月”系列活动

9月28日，市老龄委联合市卫生健康委、市文明办、市广播电视台共同举办2021年广州市“敬老月”启动仪式暨文艺演出活动。市老龄委领导出席启动仪式并讲话，市老龄委委员、各区卫生健康委有关负责同志、全国“敬老文明号”和“敬老爱老助老模范人物”等代表等参加启动仪式并观看文艺演出。

近年来，广州作为国家中心城市和省会城市，勇于先行先试，深入贯彻落实中央关于老龄工作的决策部署和省省委省政府的工作要求，主动牵头重点领域改革创新，扎实推进实施积极应对人口老龄化国家战略，大力打造国内领先的“老有颐养”民生幸福标杆城市。不断健全老龄权益保障相关法律法规体系，出台了《广州市养老服务条例》《广州市老年人优待办法》，优待对象扩大到常住本市的外省市、港澳台老年人，全国首建建立全市统一、结果通报的老年人照护需求综合评估制度；不断完善老年健康服务体系，做好65岁以上老年人流感疫苗免费接种工作，积极宣传倡议老年人接种新冠病毒疫苗，改革优化医保支付方式，开通“互联网+”医保移动支付；不断扩大养老优质服务供给，实施街镇综合养老服务中心（颐康中心）建设提升三年行动，长者饭堂、智慧养老等经验在全国推广，养老项目建设、养老机构床位数、养老服务社会化程度、嵌入式养老服务机构等指标居全国前列；积极开展“智慧助老”行动，切实解决老年人“不会用”“不敢用”“不想用”“不能用”智能技术的难题；积极推进老年友好型社区创建，创建工作从部门层面提升到市政府层面，共有7个社区被推荐为“全国示范性老年友好型社区”，创建经验获全省推广。

2021年广州市“敬老月”启动仪式暨文艺演出活动是今年广州市“敬老月”十二项主题活动之一。“敬老月”期间，广州将围绕“实施积极应对人口老龄化国家战略，乐享智慧老年生活”为主题，全方位、多层次积极开展孝老爱亲主题宣传、敬老为老爱心服务、老年综合文体活动，让全市老年人获得感更有成色，幸福感更可持续，安全感更有保障。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=542&aid=98095>

(来源：广州市卫生健康委)

养老金融

金融机构加速布局养老市场

随着我国人口老龄化程度加深以及养老需求增长，养老成为全社会关注的重点话题。在此背景下，银行、保险在内的金融机构纷纷瞄准“银发经济”、抢滩“养老金融”市场。

不过，虽然多家机构争相布局，但当前养老金融产品仍然存在选择较少、规模不足、标准待统一等问题。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新坦言，目前我国养老金融尚处于起步阶段，在产品的研发和业务创新等方面还缺乏足够经验，正在摸索中前行。

市场养老金融需求巨大

众所周知，我国人口老龄化进程正在加快。央行上月发布的《中国普惠金融指标分析报告（2020年）》，就应对人口老龄化挑战提出了明确的建议。具体包括：稳妥创新适老化投资理财产品，丰富完善各类商业养老保险产品，助力老年群体实现资产保值增值，通过合理安排消费支出享受更加丰富多彩的老年生活等。

居民个人养老金融需求也在迅速增加。10月15日，在武汉市洪山区一家股份制银行营业网点内，65岁的黄爹爹前去咨询如何打理自己的养老金。“目前存款利率不高，但是如果把积蓄都存了5年或者10年的存款和理财产品，又怕将来万一生病要用钱。”他告诉极目新闻记者，“想找专业理财人士咨询打听一下，有没有合适的产品。”

事实上，不少中青年也有心去规划养老。“我前几天在朋友圈看到一个‘养老金测评’的链接，可以根据自己的缴费基数和缴费年限等数据，计算未来拿到手的退休金。”39岁的胡女士说，“虽然不知道是不是科学，但算出来的数字让自己觉得，必须从现在开始规划。”

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新就此表示：“养老储蓄和养老投资，确实不仅仅是老年人的事。养老金融是全生命周期的规划，需要从年轻的时候、最好是刚有收入开始就要进行准备。”

银行业侧重养老财富管理

有市场的诱导，也有监管的引导，包括银行、保险在内的各家金融机构正在抓紧布局养老金融市场。

银行方面，据不完全统计，近年来，工商银行、中国银行、建设银行、交通银行等纷纷宣布打造老年客群的专属品牌、产品、服务、行动计划或权益体系。今年1月，中国银行发布《支持银发经济发展行动计划》，共涵盖五大方面23条措施。其中，“加大集团保险资金投资力度”“推动设立老龄产业投资引导基金”“全面参与养老金三支柱建设”“加快保险产品创新推广”“打造科技领先的智慧康养综合服务平台”等措施亮眼。

今年6月，交通银行发布“交银养老”金融战略行动计划20条，提出在养老财富管理方面将创新长期养老财富管理，优化养老金线上服务体验。同时，加大养老产业投资力度，支持旗下子公司联合社会资本设立、参股养老产业基金。

此前，多家银行也已部署相关安排，例如，建设银行提出构建“养老金融生态圈”；中信银行提出落实“老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐、老有所享、老有所游”六大目标等。此外，工银理财、中银理财、建信理财、招银理财、光大理财、交银理财、中邮理财和兴银理财等诸多理财子公司也均有相关养老产品销售。

一位银行业人士对记者表示，银行目前主要通过养老产业金融和养老财富管理两个方面布局，一些具有多牌照的大型银行会融合旗下资源，形成自身的养老金融全方位解决方案。

保险业紧盯养老社区发展

不同于银行的是，保险业主要将目光聚焦在养老保险产品和养老社区发展。

一名保险业人士介绍说，不少险企推出了养老年金、长期护理险、健康医疗险等，帮助消费者“未雨绸缪”。此外，险企还加大养老保险产品创新。今年6月1日起，6家人身险公司在浙江省和重庆市开展专属商业养老保险试点。

除了创新保险产品，越来越多的险企尤其是大型寿险公司将保险与养老社区挂钩，鼓励客户投保一定金额的产品，获得入住养老社区的资格。例如，泰康便投身养老和医疗产业，其“保险+医养”的模式目前已经覆盖全国多个重点城市；中国太保也已经在7个城市落地8个太保家园项目，累计开工63.68万平方米。

此前官方透露，截至2020年9月，共有10家保险机构投资47个养老社区项目，分布于北京、上海、湖北、海南、江苏、广东、安徽等20个省市区，床位数量达84155个。

而平安集团将自身定位差异化：推出居家养老服务，服务水准对标社区养老甚至集中养老。该集团表示：“将通过线上管家提供衣食住行、财康乐养护十种不同的服务。”

“长周期”成为关键词

分析人士指出，养老社区从建设到运营、盈利，资金需求量大、周期较长。事实上，不仅仅是保险产品和养老社区的发展具有“长周期”的特点，对于“养老金融”产品来说，“长周期”都将成为关键词。

交通银行相关负责人表示，金融助力养老要从客户生命周期的养老需求角度出发，既要关注银发人群更要关注未老一族，提出创新长期养老财富管理；建设银行也提出积极推进养老储蓄、养老理财、护理保险等中长期限养老金融产品创新；中国人保提出，加快发展长期养老、年金、护理等保障型人身保险产品，满足不同年龄、不同收入群体的真实需求；中国人寿集团董事长王滨此前也表示，将按照监管要求加快向长期化、净值化方向转型。

一位来自基金公司的业内人士介绍，从养老基金来看，居民对低风险的养老基金投资更多，中高风险的养老基金投资较少。“核心原因就是居民把这部分养老资金当做短期理财资金的替代品，过分强调短期的安全性。”

不过，在已经研究了一段时间养老产品的王女士看来，市场上可选择的产品也确实不多。“真正在选择长周期的养老产品时，我感觉除了养老目标基金，是以投资者退休日期为目标，在产品设置上鼓励投资人长期持有，其他领域很难选择到理想的长期投资产品。”

个人养老产品才刚刚起步

“其实，广义的养老金融包括三个部分，一是养老金融，二是养老服务金融，三是适龄产品金融。养老金融是养老金融的核心和主体，实际上就是三支柱养老金：基本养老保险、企业年金职业年金和个人养老金。”董登新告诉记者，第一支柱指的是基本养老保险，第二支柱是用人单位的补充养老保险，第三支柱就是个人养老金。

“第三支柱个人养老金于2018年刚刚起步，也包括了三个序列的产品：最早推出来的是养老目标基金，然后是个税递延型商业养老保险，最后是今年刚刚推出的银行理财版的个人养老金产品。”董登新说，从基金版到保险版再到银行版的个人养老金产品各有特色，基金版主要是以公募基金的投资风格来满足投资者的收益和风险的；保险版主要是保险产品的形式；银行版主要是银行理财产品。所以三个序列的个人养老金产品在风险和收益上都是不一样的。

董登新分析说，目前无论是基金版、保险版还是银行版的个人养老产品都处在起步阶段，在产品的研发、业务创新方面还有待摸索。

对于养老金融的发展，金融监管也有多次表态。银保监会主席郭树清此前表示，总的方针是“两条腿”走路，一方面抓现有业务规范，就是要正本清源，统一养老金融产品标准，清理名不副实产品。另一方面是开展业务创新试点，大力发展真正具备养老功能的专业养老产品，包括养老储蓄存款、养老理财和基金、专属养老保险、商业养老金等。坚持从我国实际出发，借鉴国际正反两方面经验，探索养老金融改革发展的新路子。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=98051>

(来源：楚天都市报)

养老金融大有可为

近一年多来，“养老金融”始终保持着热度。

刚刚过去的重阳节，养老金融领域热点亦是此起彼伏。节前，国民养老保险公司宣布获民生银行增资5亿元，节日来临之际，多家银行也随之发布“适老化”改造的进展。今年以来，随着政策层面对养老金融领域的文件不断落地，以银行、保险为主的金融机构在“银发经济”市场的探索上正在逐渐扩大。

对于银行保险机构而言，养老金融无疑是一块颇具吸引力的“大蛋糕”。面对人口老龄化带来的“银发经济”“养老金融”“适老化服务”等多元化需求，金融机构在适应和调整的同时，应该如何挖掘其中潜在的发展机遇？如何保持良性发展？

银发经济加速崛起

第七次全国人口普查数据显示，我国人口呈现低增长、中生代劳动力人口下降较快、老龄化趋势增强的特点。我国60岁以上人口已超2.6亿，占总人口的18.70%。2020年中国“银发经济”市场规模已达5.4万亿元，年增长率为25.6%，2021年将保持增长，达到接近6万亿元。《中国老龄产业发展报告》预计，2030年我国60岁及以上老人将增长到3.7亿。

以老年用户为主体的“银发经济”正在加速崛起，市场潜力不容小觑。随着中国老龄化程度加深以及养老需求增长，以养老为核心的“银发经济”日渐成为国内最具潜力的市场之一。银发经济的发展，不仅关系着老年人的生活质量，也是国民经济扩内需、促消费的重要内容。

10月14日，“九九重阳节”到来之际，京东消费及产业发展研究院发布《银发经济崛起——2021老年用户线上消费报告》，报告显示：银发族是消费市场的重要增长动力，2021年前三季度银发族网购销量同比增长4.8倍。

央行日前发布的《中国普惠金融指标分析报告(2020年)》建议，“十四五”时期，要补齐老年群体普惠金融服务短板，有效应对人口老龄化挑战。具体包括：针对老年群体就业创业新趋势探索研究相适应的金融服务方式，稳妥创新适老化投资理财产品，丰富完善各类商业养老保险产品，助力老年群体实现资产保值增值，通过合理安排消费支出享受更加丰富多彩的老年生活等。

专家表示，银行业应当充分发挥自身的融资、服务、渠道、客户、产品等优势，瞄准“银发经济”在养老政策引导、产融结合、产品研发、金融服务、客户培养、投资者教育等多个方面发挥综合性、系统性的作用。积极应对人口老龄化，持续推动养老金融事业的发展，助力“银发经济”是一项宏大的系统工程，应当充分调动政府、社会各方的力量共同参与。

金融机构相继布局

养老金融主要是指围绕社会成员的各种养老需求所进行的金融活动的总称，旨在为生命周期内合理配置财富，从而提高老年时期的生活水平，主要包括养老金融、养老服务金融和养老产业金融三方面。

有关专家指出，随着我国迈入老龄化社会，通过大力发展养老金融来预防老年时期各种风险，提供多元化、多层次养老金融产品，开发养老金融业将是一个方向。

近年来，以银行为代表的众多金融机构纷纷加大养老领域规划和布局，进一步夯实养老金融服务，积极争取全牌照经营，打造养老人金融综合服务和品牌。

9月10日，银保监会发布《关于开展养老理财产品试点的通知》，工银理财、建信理财、招银理财、光大理财获准在四地开展养老理财产品试点。

作为我国最早参与养老金融制度设计的金融机构，商业银行为众多的客户提供了养老金的管理服务，银行业养老金融业务实现了较好的发展，进一步做大做强养老金融业务助力“银发经济”发展的行业共识正在逐步形成。

商业银行业与居民生活、企业生产的各个方面紧密相关，通过多年审慎经营积累了良好信誉；拥有健全的风险控制体系、丰富的风险管理经验、强大的数据系统建设能力和信息安全管理能力……这些特征与养老金融服务对象广、服务周期长、安全要求高、个性化需求多的特点高度匹配。以交通银行为例，今年6月，该行定位于全集团层面推出养老金融品牌“交银养老”，并推出了“交银养老”金融战略行动计划20条。

坚持“两条腿”走路

近日，中国银保监会相关负责人公开表态，市场上所谓的一些养老金融产品，名字上冠以“养老”二字的金融产品、投资产品比较多，但实际上相当一部分不具备养老的特征，都是一些短期的投资工具，与其他理财产品、基金投资没什么差别，养老金融市场名不符实。

据调查统计，目前，市面上最常见的有以销售“养老公寓”、提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“老年产品”、包办房产“以房养老”、销售“保健产品”等六种名义，违法吸收老人资金的行为。

中国银保监会相关负责人表示，首先，将按照“两条腿走路”的方针，积极推进养老金融市场的相关工作。一方面，坚持正本清源，研究明确养老金融产品的标准，按照“名实相符”的原则，对不符合标准的各类带有“养老”字样的短期金融产品坚决予以清理。另一方面，稳步推进创新试点，选择少数符合条件的金融机构和专营机构先行开展养老金融试点。

其次，产品创新要与目前的新技术相结合，充分发挥人工智能、大数据、移动互联网、云计算、区块链等新技术在养老金融服务中的重要作用，更准确地分析养老资产管理需求，提供更可靠的智能投资咨询服务。支

持相关机构发展体现长期性、安全性和领取约束性真正具备养老功能的养老金融产品，包括养老储蓄存款、养老理财、专属养老保险、商业养老金等，力争通过示范引领，为养老金融全面发展探索出一条新路。

“十四五”时期养老群体普惠金融高质量发展，应树立全生命周期的普惠金融理念，需要从过去关注“有没有”上升到目前的“好不好”直至未来的“强不强”，谋划金融健康，提升普惠金融发展能级，标本兼治解决老年人普惠金融发展难题，促进实现共同富裕。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=98065>

(来源：城市金融报)

社会保障

陕西发布重要通知！事关养老保险缴费及待遇领取

近日，陕西省人社厅、陕西省财政厅发布通知，明确了陕西省城乡居民养老保险缴费及待遇领取有关问题。

当地城乡居民养老保险制度实施时已经年满60周岁，在2014年2月之后参保的，从参保的次月起发放城乡居民养老保险基础养老金。

当地城乡居民养老保险制度实施时，参保居民距60周岁不足15年的，应逐年缴费，也允许补缴，累计缴费不超过15年；距60周岁超过15年的，应按年缴费，未及缴费的，允许补缴，累计缴费不少于15年。

补缴的，不享受政府补贴，不计算为加发年限基础养老金的缴费年限。年满60周岁后，符合待遇领取条件的从到龄次月起发放城乡居民养老保险待遇；缴费年限不足的，从补缴城乡居民养老保险费的次月起开始发放养老保险待遇。

60周岁当年，城乡居民可以缴纳城乡居民养老保险费，也可以不缴纳城乡居民养老保险费，具体由各统筹地区结合实际确定。60周岁当年缴费（不含补缴）的，缴费时间迟于到龄月份的，城乡居民养老保险待遇从到龄次月起发放；领取待遇后，参保人员不能再继续缴费。

重复参加城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险，参保人员选择领取城乡居民基本养老保险待遇且符合领取条件的，养老保险待遇从申请办理城乡居民养老保险制度衔接手续的次月起执行。

通知自今年10月1日起执行，原有政策与此次通知不一致的，以此次通知为准。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=98054>

(来源：网易新闻)

“养老焦虑”来临第三支柱加速推进，痛点都在哪里

“近80%的受访者自己或其父母目前有养老需求，超过一半的人每月愿意为每位老人支付1万元及以上的养老费用。”最近，中欧国际工商学院中欧大健康产业研究中心发布了《中欧养老服务需求调研报告》，其中提到的多组数据侧面反映了中国养老行业面临的挑战和机遇。

随着我国老龄化加速，加上高人口基数和低生育水平，养老服务需求与供给之间的矛盾的确受到越来越多人的关注。中欧大健康产业研究中心主任周东生认为，由于中国老龄化速度太快，养老行业不仅在人力、财力、基础设施建设上存在不足，在制度、意识上也缺乏充分的准备，其中最大的挑战就来自支付领域。

在解决“养老焦虑”问题上，政策与市场需求都对国内第三支柱养老保险提出了要求，但目前来看，真正的有效推进还需要政府、险企以及更多金融机构共同探索。

老龄化加速带来五大挑战

在中欧大健康产业研究中心从中欧校友、同学和同事中收到的1657份有效问卷中，有养老需求的八成受访者超过1/3关注养老市场的投资机会，11%正在从事与养老相关的工作。

因为支付能力较强等因素，该人群的选择在一定程度上缺乏普适性。但自1990年至今，中国总人口从11.34亿增长到14.12亿，虽然增速缓慢，人口结构却发生了重大变化：15岁以下人口从30年前的27%下降到现在的17%，同期老年人相应地增长了10%，65岁以上人口比例已经达到13.5%。周东生认为，按照这个速度，到2022年这一比例就会超过14%，也意味着中国将进入深度老龄化社会。

“未来5-10年是中国应对老龄化的重要窗口期，但目前我们的养老行业还面临很多挑战。”周东生称，相比发达国家的老龄化，中国的老龄化还面临三大特殊性：第一，加速老龄化；第二，未富先老；第三，老年人口规模巨大。

周东生表示，到2050年中国老年人预计将达到5.2亿，占比达到总人口的48%，高龄老年人约占10%，这是前所未有的规模。而另一方面，相比美国进入深度老龄化时人均GDP超过5万美元、日本超过4万美元，中国以1万多美元的人均GDP迎接深度老龄化压力明显更大。

目前，我国推行的养老模式是以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的“9073”模式，即90%的老年人口在家养老，7%的老年人口得到社区养老服务的支持，3%的老年人口在机构养老。但报告指出，这一行业当前至少面临五大挑战，包括养老机构入住率偏低、收入模式单一盈利能力不足、人才数量和水平较低、技术应用缺乏针对性，以及支付保障体系不完善。

其中，支付被业界认为是目前养老行业最大的挑战。近日由友邦与中国社科院世界社保研究中心联合发布的《2021大中城市中产人群养老风险蓝皮书》显示，在10个城市5000多个年收入10万元以上的城镇居民调查样本中，接近70%的人没有参加过任何年金和商保计划，社会养老金收入替代率只有35%左右。与发达国家不同，我国“收入越高养老金替代率越低”，第二、三支柱并没有起到很好的弥补作用，此次调查样本的参与率只有20%。

根据此前第一财经联合长江养老发布的《长三角养老金高质量发展报告》数据，截至2019年底，作为第一支柱的基本养老保险基金和全国社保基金在三支柱中占比高达71.7%，作为第二支柱的企业年金和职业年金合计占比达22.4%，而第三支柱中，商业养老保险保费收入与制度性的个人税延商业养老保险仅占5.9%，远远低于美国（2019年第三支柱比重已达31.3%）等发达国家。

“目前政府主导的第一支柱养老金占比过高，且缺口不断扩大；第二支柱覆盖人群有限，只有几千万人，规模提升困难；第三支柱仍处于起步阶段，规模小且发展缓慢。要解决支付问题，必须发展第三支柱。”周东生说。

角逐第三支柱养老保险

我国在鼓励第三支柱养老保险发展方面的举措已经在加速，并在今年将“不断发展多层次、多支柱养老保险体系，并做大做强第三支柱养老保险”写入了“十四五”规划。

央行此前发布的2021年《中国金融稳定报告》曾指出，我国第三支柱养老保险发展面临三大痛点：一是税收优惠的激励效果有限；二是手续相对繁琐，削弱了投保积极性；三是产品同质化严重。

事实上，为应对养老问题，近年来中共中央和国务院已经连续印发了一系列关于养老金改革的文件，其中个人税延型商业养老保险的试点被视为扩大养老第三支柱的重要一步。但自2018年5月启动个人养老金制度以来，个人税延型商业养老保险的试点已延期两年多，试点结果却不及市场预期。

截至2020年末，共有23家保险公司参与个人税延型商业养老保险试点，19家公司出单，累计实现保费收入4.3亿元，参保人数4.9万人。在今年10月14日2021年亚太金融论坛上，新华人寿原董事长万峰建议放宽政策，比如扩大个人税延型商业养老保险产品的范围，不应限于目前指定的产品，并将经营范围从保险公司扩大到银行、基金、理财子公司等。

万峰还提到，在退休时间问题上，应该将积累期与养老金领取期分别管理，借鉴国外积累期开放银行、信托、证券等经营范围，领取期由保险公司对养老金集中管理的方式，扩充第三支柱的来源。此外，在税收优惠政策上，还面临低收入人群退休后缴税压力加大、距离退休期限不同资金积累差异大等问题，万峰认为这些都还需要在政策上进一步改进。

面对各方面问题，五道口金融学院中国保险和养老金研究中心研究总监朱俊生曾提出建议，在正式出台的进一步完善税收优惠政策，在新个税提高起征点、增加专项扣除的背景下，适当提高税延养老保险税前抵扣标准。例如，每月抵扣额度可提高至2000元或3000元，将税前抵扣纳入个人所得税专项扣除项目，进一步简化税前抵扣流程。

近日，中国保险行业协会党委书记、会长邢伟表示，保险业协会将推动行业加强综合服务能力建设，充分依托个人养老金统一信息平台数据基础，研究搭建第三支柱个人养老保险客户综合一站式服务平台。并表示将加大与银行业等金融机构的沟通协作，共同推进养老金金融改革的改革发展。

就在9月上旬，监管部门批复同意了17家发起人共同筹建设立国民养老保险股份有限公司，这也被业内视为养老金第三支柱建设取得重大进展的标志。17家重量级股东包括10家银行理财子公司、2家券商系投资公司、1家险企以及央企金融服务平台、地方国资运营平台旗下公司等。10月13日，银保监会同意了民生银行向民生商银国际控股有限公司增资10亿元人民币或等值港币，后者将通过对民生国际投资（香港）投资5亿元人民币或等值港币的方式，出资参股国民养老保险。

此前就有多位业内专家对第一财经表示，目前银行、信托在养老方面的参与度还有很大提升空间，具有“先天优势”的理财子公司将成为第三支柱养老保险领域的重要载体。9月，养老理财已经试点开闸，工银理财在武汉和成都、建信理财和招银理财在深圳，以及光大理财在青岛纷纷“尝鲜”养老理财产品试点，业内人士认为第三支柱市场的金融产品供给有望逐渐丰富。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=98066>

(来源：第一财经)

第三支柱养老金改革方案呼之欲出，年轻人会“买单”吗？

万事开头难。

在老龄化浪潮下，大力发展第三支柱个人养老金成为共识。

今年两会期间，“第三支柱养老保险”首次被写入政府工作报告。年内，各类政策供给不断优化，6月，浙江省（含宁波市）和重庆市开展专属商业养老保险试点；9月，武汉、成都、深圳、青岛四城“尝鲜”养老理财产品试点；9月，国民养老保险股份有限公司获批筹建。第三支柱养老正在加速布局。

此前业内盛传，以人社部为主、多部门参与的养老保险第三支柱改革方案将在9月底出台，但截至发稿，官方尚未公布相关政策。

不过，第三支柱养老保险如何真正落地仍然面临重重挑战。有人反问：“一个年轻人25岁，你和他谈55岁没有钱了会很惨，他会接受吗？”

如何推进第三支柱养老保险建设？年轻人会为30年后的“焦虑”买单吗？

退休后还能保障原来的生活吗？

在我国当前养老保险体系的三个层次中，作为第一支柱的基本养老保险制度基本健全，作为第二支柱的企业年金、职业年金制度初步建立并且在逐步完善，而主要以个人养老储蓄投资形成，包括商业养老保险和目标日期基金等在内的个人商业养老计划还是个短板。

在老龄化趋势之下，政府主导的第一支柱养老金替代率不足、财政压力过大等问题已经逐渐凸显。

2019年中国社科院世界社保研究中心发布《中国养老金精算报告2019—2050》指出，到2028年，当期结余可能会首次出现负数，为-1181.3亿元；2035年，城镇职工基本养老保险基金累计结余有耗尽的可能。而作为第二支柱的企业年金、职业年金也与企业就业情况相联系，覆盖面并不高，提供养老保障相对较小。

“尤其是随着生命周期的延长，现在85、90岁的高龄老人很普遍。很多人退休之后，消费周期可能跟养老金的累积周期一样长。”有业内人士向《中国经济周刊》记者直言，如何保障退休后的生活水平问题，对很多人来说都是考验。

事实上，即便各地基础养老金实现了“十七连涨”，但就其总额来看并不高，对于工资的替代率（编者注：指劳动者退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率）也不高。

比如，甘肃2021年将城乡居民基本养老保险省级基础养老金在每人每月15元基础上增加5元，基础养老金最低标准达到113元。2021年，山东省提出，将全省居民基本养老保险平均保障水平再增长5%，由每人每月180元提高到190元。江苏则明确，2021年城乡居民省定基础养老金最低标准从每人每月160元提高至173元。

根据世界银行的建议，要维持退休后的生活水平不下降，养老金替代率需不低于70%，国际劳工组织则建议养老金替代率最低标准为55%。

此前，财政部原部长楼继伟曾透露，初始时，我国第一支柱替代率设计为60%，但近年来，第一支柱的替代率逐步下降，目前全国平均已不足50%。

建设由个人养老储蓄投资形成的第三支柱无疑迫在眉睫。

2021年，多方政策供给也不断优化，6月，浙江省（含宁波市）和重庆市开展专属商业养老保险试点；9月，武汉、成都、深圳、青岛四城“尝鲜”养老理财产品试点，国民养老保险股份有限公司获批筹建。第三支柱养老的棋局似已铺开。

9月15日，中国保险行业协会发布《商业补充养老保险体系建设（第三支柱养老保险）研究报告》。报告提出，未来我国养老保障的发展将呈现多元竞争的格局，在第三支柱养老保险制度建设初期，可考虑对个人养老金的投资管理人准入设置一定门槛，从公司实力、投资能力和养老金管理经验等方面遴选出合格投资管理人，发行产品进入第三支柱个人养老金产品库。

以账户制为基础、个人自愿参加

那么，第三支柱养老保险应当如何建？

2018年5月，银保监会已在上海、福建、苏州工业区试点税延养老保险，然而效果并不乐观。

2020年10月，银保监会作出大力发展第三支柱的政策指引，提出养老金改革“两条腿”走路的总方针，一方面抓现有业务规范，就是要正本清源，统一养老金金融产品标准，清理名不副实产品。另一方面开展业务创新试点，大力发展真正具备养老功能的专业养老产品，包括养老储蓄存款、养老理财和基金、专属养老保险、商业养老金等等，选择条件较好的金融机构和专营机构先行参与。坚持从我国实际出发，借鉴国际正反两方面经验，探索养老金改革发展的新路子。

今年2月，人力资源和社会保障部副部长游钧表示，近年来，在多层次养老保险体系的框架下系统谋划、整体设计第三层次制度模式，目前已经形成了初步思路。总的考虑是，建立以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持，资金形成市场化投资运营的个人养老金制度，正在紧锣密鼓地推出。

建立以账户制为基础的第三支柱养老保险制度成为业内共识。

“设计构建账户制的框架，第三支柱的建设可以说迈出了最为关键，也最不可省略的一步。”泰康养老保险股份有限公司助理总裁兼首席投资官丁振寰向记者直言，第三支柱往往与税收相联系，这就与个人的工作及退休时间、福利待遇有关。账户设计好后，需要统一查询资产信息，乃至包括递延纳税等信息。账户制的基础建设可能需要一个过程，但作为个人养老信息的统一管理体系，可谓是顶层设计最关键的一步。

在丁振寰看来，从银行账户体系出发可能成为较为稳妥的渠道。银行账户是我国资金监管的终端，在账户开设的选择上，可以考虑选择重新开立，或者指定已有账户。不过，在是否有指定银行，银行能否直接发行第三支柱产品等问题上还需监管进一步细化，但在此过程中，需要促进公平竞争、反垄断，防止出现“唯一入口”或“几家独大”的情形。

信理理财产品配置部海外投资部总经理宋飞也认为，从便利性角度来看，银行是非常重要的载体，比如大家的社保账户都在银行。后续要发展第三支柱养老，而每个人的工资都由银行代发，很自然就可以顺便转入养老保险账户，还可以设置定投功能。

海外市场如何设计养老保险第三支柱账户？美国信安金融集团执行副总裁兼信安亚洲区总裁张维义介绍，从海外经验来看，第三支柱的养老金账户设计一般是来配合多支柱的养老体系。第一支柱对于普通民众一视同仁，不体现差异性，一般都是覆盖面大，提供养老保障相对小。第二支柱，则与个人工作有关，公司成立养老金计划。因此，随着工作的变动，很多民众会拥有不同的第二支柱账户。这就不利于资金累计和统一投资管理。以香港为例，香港工作人口约260万，第二支柱养老金账户则有接近900万，这意味着平均一个人拥有3个账户，极端情况下一个人甚至拥有7个账户。因此，一般会打通第二支柱和第三支柱，允许客户把第二支柱和第三支柱的钱累积起来统一管理。

“最重要的一点是税收优惠，第三支柱在大部分国家也会有税收优惠，税收优惠往往是带动一个人把钱放到一个账户持续10~20年去做管理的重要因素。”张维义直言，不过，税收优惠存在的问题是，它只对交税的人有利，对于没交税的人作用不大。因此设计第三支柱时，若针对中产以上群体，则税收优惠非常重要。但若要将第三支柱做得比较宽泛，可以考虑财税激励政策，对相关人群进行补贴。

如何让年轻人“为未来买单”？

未来，随着产品形态的多元化，养老保险、养老理财、养老基金和养老信托哪种竞争力更强？对个人而言，应当如何选择？

“从结果来看，收益肯定是最为重要的。”丁振寰直言，评价一个产品往往有安全性、收益性、流动性几个维度，养老金长期化牺牲了流动性，安全性和收益性的保障就是收益，“长期看没有什么别的借口可言，人家借钱给你十年、二十年，证明不了自己（收益）就没有借口。”

“对机构而言，真正到了长期养老金的赛道，一定是用业绩说话。”丁振寰说，银保监会已经宣布基金公司可以发行养老基金，银行可以发行养老存款，理财子公司可以发售养老理财，养老保险公司也会提供相关产品。对于投资者而言，选择产品可能要基于对机构、产品的判断。

“第三支柱出来，可以买基金，可以买理财，也可以买保险，到底谁的份额大仍然有待观察。”建信基金资产配置与量化投资团队负责人梁珉直言，不同机构都能提供产品，大家可以发挥在各自领域的优势。

“第三支柱是作为福利来做的，做投资，无论如何都要为投资者赚到钱，带来福利，而不是做过度宏大的宣传。”丁振寰向《中国经济周刊》记者直言，第三支柱要真正“做出来”，其收益应该远远高于银行存款，否则投资者为什么不把钱存在银行里，还得“提心吊胆”搞理财。“应当把影响第三支柱持续增值的障碍一个清理干净。重点在于国家全力支持，把最优秀的资管机构、最优秀的投资经理凝聚起来，让大家都能受益。在宏大叙事后面，需要大量默默无闻的工作。”

“让年轻人甚至是中年人参与养老，最重要的不是理念的宣讲，而是便捷性。”

梁珉直言，具体到第三支柱的执行层面设计一定要简便，若每个月投1000块，需要10分钟做15步点击（步骤）肯定没有人参与。未来账户体系中，大家参与的便捷度、使用感强一些，能助推更多人去使用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=98091>

（来源：中国经济周刊）

老年说法

斩断伸向养老钱的黑手

又到一年重阳时，据第七次全国人口普查结果，我国60岁及以上人口有2.6亿人，占全国总人口的18.7%。养老社保直接关系到群众养老、就医等权益，对农村特困群体更是“救命钱”。但有人却将其视为“香饽饽”，利用职务便利作掩护，妄图分一杯羹。纪检监察机关立足职能职责，聚焦养老社保领域突出问题，发现并严肃查处伸向群众养老钱的黑手。

“随着新型农村社会养老保险金的发放标准逐年提高，加上补助金，农村特困群体每月都有一笔数目不小的收益保障。”在执纪执法过程中，福建省南平市纪委监委第二监督检查室副主任吴寅注意到，农村养老院的老人大多行动不便、文化水平不高，这种“不便”成了一些农村养老机构负责人的“便利”，借着代管折折等名义，肆意侵占老人和特困人员的养老金、供养金。

结合各地通报发现，利用职务便利“动”养老钱”歪脑筋的情况可谓五花八门。有的是“雁过拔毛”，云南省保山市隆阳区青华街道官田社区社保专干金湘楠，在代收代缴社区居民养老保险费时，实收少缴、实收不缴侵占养老保险费达17.78万元。有的玩起了偷梁换柱、截留克扣的把戏。河南省濮阳市华龙区机关事业单位社会保障中心原干部穆玉龙，用篡改名称后的个人支付宝二维码替换缴费二维码，违规将本应打入公共账户的辖区机关事业人员补缴的60多万元养老保险费收入个人腰包。

养老社保流程多，牵涉多项业务。记者发现，在身份核验和审批发放等环节投机取巧的同样存在。今年4月，四川省凉山彝族自治州人力资源和社会保障局养老科科长长温勇，在审批职工提前退休工作时，明知请托人提交的187人不符合规定，仍违规审批通过，造成国家社保资金损失4400万余元。他的“放水”行为获得了81万余元的“好处费”，最终受到开除党籍和公职的严厉惩处。

在云南省昆明市社保局有关负责人看来，社保业务各个环节都有可能发生违纪违法问题，需时刻绷紧纪律红线，加强对相关业务经办人员的监督管理，严防监守自盗。接受采访的纪委监委工作人员普遍认为，上述问题之所以发生，既有违纪违法者财迷心窍、法律意识淡薄的原因，也在一定程度暴露了其宗旨意识淡化、责任意识缺失、不作为慢作为等问题。

前不久，重庆市丰都县纪委监委在养老保险、低保等民生资金死亡冒领问题专项整治中，先后对该县社保中心、高家镇政府等14名相关责任人进行立案审查。经查，负责居民养老保险工作的牵头责任部门，未重视领保人员资格核查工作，造成辖区内出现多起死亡后持续领取养老保险的问题，导致国家社保资金流失400余万元。“责任落实不够、信息采集不准是导致死亡冒领问题发生的一大原因。”丰都县纪委监委第二监督检查室负责人刘峰说，大多数被查人员思想认识存在偏差，“重参保、轻退出”，履职不到位，把精力重点放在完成参保的业绩上，对退出社保相关政策认识不深不透，敷衍塞责，忽视了人员信息的动态核查等常规工作。

养老社保领域的形式主义官僚主义问题成为纪检监察机关的查处重点之一。今年7月，昆明市纪委监委强化监督检查，推动养老金问题整改，将整治落实社会保障政策中的不作为、乱作为等形式主义官僚主义问题作为重点。江苏省淮安市全面倒查有关部门在开展养老保险认证审核、收缴、发放等过程中的形式主义官僚主义、不作为乱作为，对履职不力、失职渎职等问题严肃追责问责。

各地纪检监察机关在深化监督执纪的同时，注重堵塞制度漏洞，压紧压实相关职能部门的主体责任。江苏省纪检监察机关依托大数据等信息技术手段，督促民政部门提升养老机构信息化监管水平。淮安市纪委监委推动完善人社与民政、公安、属地联动协作机制，实时跟进信息共享数据平台建设进度，并将纪检监察监督嵌入其中。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=98075>

（来源：海外网）

政府购买服务

河北雄安新区容东管理委员会文化服务站及养老驿站设备采购项目二次招标公告

项目概况

容东管理委员会文化服务站及养老驿站设备采购项目的潜在投标人应在雄安新区公共资源交易平台自行下载。获取招标文件，并于2021年11月09日09点30分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: RHP-C692101002190-1

项目名称: 河北雄安新区容东管理委员会文化服务站及养老驿站设备采购项目

预算金额: 1121100

最高限价(如有): 1121100.00

采购需求: 详见采购文件。

合同履行期限: 供货期限: 签订合同之日起10天完成供货。

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求:

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2.落实政府采购政策需满足的资格要求: 小型、微型企业、监狱企业和残疾人福利性单位政府采购政策(本项目非专门面向小型、微型企业、监狱企业和残疾人福利性单位);

3.本项目的特定资格要求: 1) 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人, 不得参加同一合同项下的政府采购活动。存在以上情况的投标人同时参加本项目投标均做无效投标处理; 2) 本项目不接受联合体投标。

三、获取招标文件

时间: 2021年10月19日至2021年10月25日, 每天上午9:00至12:00, 下午14:00至17:00(北京时间, 法定节假日除外)

地点: 雄安新区公共资源交易平台自行下载。

方式: 其它

售价: 0元

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2021年11月09日09点30分(北京时间)

地点: 河北雄安新区公共资源交易中心开标室一(雄安新区容城县城南方向白洋淀大道与容安路交叉口001号)

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

十、其他补充事宜

1.由于疫情防控需要, 投标人代表进入雄安新区, 需出示健康码(必须为绿码)、行程码, 配合工作人员进行测温。来自中高风险地区的投标人代表不建议亲自到场参加开标活动, 可另行委托代理人员参加投标活动。由投标人代表不能通过防疫要求而造成的投标活动受阻, 责任自负。2.未在雄安新区公共资源交易平台注册供应商的潜在供应商, 请在获取采购文件截止时间前登录“雄安新区公共资源交易平台”<http://www.xaprtc.com/>, 点击首页左上方的“供应商/供应商”按钮访问“雄安新区采购交易平台-用户登录”, 在登录界面点击“新用户注册”进行免费注册和登记信息。已完成注册的供应商不必重复注册。注册时请将相关证件原件进行扫描上传。投标人网上注册完成后应及时观察审核状态, 待新区交易中心工作人员审核完毕, 档案状态变成有效之后, 即可参与投标。供应商按项目从“雄安新区公共资源交易平台”网上完成关注, 并下载采购文件。在获取采购文件截止时间前如因投标单位自身的原因未能在有效时间内完成注册, 并从网上完成关注本项目并下载采购文件, 将导致获取采购文件不成功, 其后果由投标单位自负。投标截止时间前递交投标文件的同时出示已关注并下载文件的平台登录页面截图, 不能出示的, 投标文件不予接收。雄安新区公共资源交易平台联系电话0312-5620125。3.根据疫情防控需要, 若不能按时开标则另行提前通知延后的具体开标时间4.本公告发布媒体: 中国河北政府采购网、雄安新区公共资源交易平台

十一、对本次招标提出询问, 请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称: 河北雄安新区容东管理委员会

地址: 雄安新区容东片区一号营地

联系方式: 0312-5556617

2.采购代理机构信息(如有)

名称: 瑞和安惠项目管理集团有限公司

地址: 河北雄安新区容城县锦泰花园A区1号楼5单元101室

联系方式: 0312-5666156

3.项目联系方式

项目联系人: 冯少华

电话: 0312-5666156

<http://www.cnsf99.com/Detail/Index.html?id=653&aid=98088>

(来源: 中国政府采购网)

浙江中正工程项目管理有限公司关于富阳区民政局养老服务电子津贴上门服务项目的公开招标公告

项目概况

富阳区民政局养老服务电子津贴上门服务项目招标项目的潜在投标人应在政采云平台上获取获取(下载)招标文件, 并于2021年11月09日09:30(北京时间)前递交(上传)投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: ZJZZ2021-004

项目名称: 富阳区民政局养老服务电子津贴上门服务项目

预算金额(元): 69000000

最高限价(元): 69000000

采购需求:

标项名称: 杭州市富阳区民政局(本级)通过杭州互联网+养老系统, 为全区80周岁以上等近2.4万老年人提供上门生活护理、家政保洁等居家养老服务。全区分成七个片区, 一片区为富春(城市社区); 二片区为鹿山社区、新桐乡、春江街道、龙门镇、上官乡、常绿镇; 三片区为东洲街道、银湖街道、春建乡; 四片区为万市镇、洞桥镇、胥口镇、渌渚镇; 五片区为大源镇、灵桥镇、里山镇、渔山乡; 六片区为场口镇、环山乡、常安镇、湖源乡; 七片区为新登镇、富春街道(农村社区)、永昌镇。每个片区服务人数约3000余人, 每片区每年服务金额约300余万元(服务人次及服务金额以实际为准)。通过公开招标确定七家单位提供上门居家养老服务。年总金额2300万元左右。招标年限: 1+1+1。

数量:1

预算金额(元): 69000000

简要规格描述或项目基本概况介绍、用途: 杭州市富阳区民政局(本级)通过杭州互联网+养老系统, 为全区80周岁以上等近2.4万老年人提供上门生活护理、家政保洁等居家养老服务。全区分成七个片区, 一片区为富春(城市社区); 二片区为鹿山社区、新桐乡、春江街道、龙门镇、上官乡、常绿镇; 三片区为东洲街道、银湖街道、春建乡; 四片区为万市镇、洞桥镇、胥口镇、渌渚镇; 五片区为大源镇、灵桥镇、里山镇、渔山乡; 六片区为场口镇、环山乡、常安镇、湖源乡; 七片区为新登镇、富春街道(农村社区)、永昌镇。每个片区服务人数约3000余人, 每片区每年服务金额约300余万元(服务人次及服务金额以实际为准)。通过公开招标确定七家单位提供上门居家养老服务。年总金额2300万元左右。招标年限: 1+1+1。

采购计划文号: 富政采分-2021-01510[FYZFCG-YS-2021-08047]

采购人: 杭州市富阳区民政局

联系方式: 0570-4028624

杭州市富阳区民政局(本级)通过杭州互联网+养老系统,为全区80周岁以上等近2.4万老年人提供上门生活护理、家政保洁等居家养老服务。全区分成七个片区,一片区为富春(城市社区);二片区为鹿山社区、新桐乡、春江街道、龙门镇、上官乡、常绿镇;三片区为东洲街道、银湖街道、春建乡;四片区为万市镇、洞桥镇、胥口镇、渌渚镇;五片区为大源镇、灵桥镇、里山镇、渔山乡;六片区为场口镇、环山乡、常安镇、湖源乡;七片区为新登镇、富春街道(农村社区)、永昌镇。每个片区服务人数约3000余人,每片区每年服务金额约300余万元(服务人次及服务金额以实际为准)。通过公开招标确定七家单位提供上门居家养老服务。年总金额2300万元左右。招标年限:1+1+1。

备注: 采购合同采用1+1+1形式

合同履行期限: 标项1, 3年

本项目(否)接受联合体投标。

二、申请人的资格要求:

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;未被“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

2.落实政府采购政策需满足的资格要求: 无

3.本项目的特定资格要求: 标项1: 具有承接政府购买服务资质。

三、获取招标文件

时间: /至2021年11月09日, 每天上午00:00至12:00, 下午12:00至23:59(北京时间, 线上获取法定节假日均可, 线下获取文件法定节假日除外)

地点(网址): 政采云平台上获取

方式: 供应商登录政采云平台<https://www.zcygov.cn/>在线申请获取采购文件(进入“项目采购”应用, 在获取采购文件菜单中选择项目, 申请获取采购文件)

售价(元): 0

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间: 2021年11月09日09:30(北京时间)

投标地点(网址): 富阳区行政服务中心新大楼A座4楼富阳区公共资源交易中心开标室(富阳区鹿山街道江连街27号)

开标时间: 2021年11月09日09:30

开标地点(网址): 富阳区行政服务中心新大楼A座4楼富阳区公共资源交易中心开标室(富阳区鹿山街道江连街27号)

五、采购意向公开链接

https://zfcg.czt.zj.gov.cn/innerUsed_noticeDetails/index.html?noticeId=8259128&utm=web-government-front.49399a16.0.0.68f24c202d8611ecbdc211a20f298175,

https://zfcg.czt.zj.gov.cn/innerUsed_noticeDetails/index.html?noticeId=8259128&utm=web-government-front.49399a16.0.0.68f24c202d8611ecbdc211a20f298175,

https://zfcg.czt.zj.gov.cn/innerUsed_noticeDetails/index.html?noticeId=8259128&utm=web-government-front.49399a16.0.0.68f24c202d8611ecbdc211a20f298175

六、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

七、其他补充事宜

1.供应商认为采购文件使自己的权益受到损害的,可以自获取采购文件之日或者采购公告期限届满之日(公告期限届满后获取采购文件的,以公告期限届满之日为准)起7个工作日内,对采购文件需求的以书面形式向采购人提出质疑,对其他内容的以书面形式向采购人和采购代理机构提出质疑。质疑供应商对采购人、采购代理机构的答复不满意或者采购人、采购代理机构未在规定的时间内作出答复的,可以在答复期满后十五个工作日内向同级政府采购监督管理部门投诉。质疑函范本、投诉书范本请到浙江政府采购网下载专区下载。

2.其他事项: 无

八、对本次采购提出询问、质疑、投诉,请按以下方式联系

1.采购人信息

名称: 杭州市富阳区民政局

地址: 富阳区富春街道春秋南路62号

传真:

项目联系人(询问): 胡卫东

项目联系方式(询问): 0571-63324068

质疑联系人: 13868178972

质疑联系方式: 13868178972

2.采购代理机构信息

名称: 浙江中正工程项目管理有限公司

地址: 富阳区公望街177号B座902室

传真: 0570-63336576

项目联系人(询问): 张恒红

项目联系方式(询问): 0571-63336576

质疑联系人: 黄荣军

质疑联系方式: 13758179838

3.同级政府采购监督管理部门

名称: 杭州市富阳区财政局采监科

地址: 杭州市富阳区富春路11号

传真: /

联系人: 胡邦旭

监督投诉电话: 0571-61791637

若对项目采购电子交易系统操作有疑问,可登录政采云(<https://www.zcygov.cn/>), 点击右侧咨询小采, 获取采小蜜智能服务管家帮助, 或拨打政采云服务热线400-881-7190获取热线服务帮助。

CA问题联系电话(人工): 汇信CA400-888-4636; 天谷CA400-087-8198。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=98086>

(来源: 中国政府采购网)

甘肃: 白银市白银区人民路街道综合养老服务中心项目公开招标公告

白银市白银区人民路街道办事处招标项目的潜在投标人应在“白银市公共资源交易中心网站(<http://ggzyjy.baiyin.gov.cn>)”获取招标文件, 并于2021-11-0809:00(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: BGZJ-ZC221229

项目名称: 白银市白银区人民路街道综合养老服务中心项目

预算金额: 264.234848(万元)

最高限价: 264.234848(万元)

采购需求: 一包: 具体详见工程量清单; 二包: 医疗设备一批(详见第五章采购内容)。

合同履行期限: 按合同约定执行

本项目(是/否)接受联合体投标: 否

二、申请人的资格要求

1.符合《政府采购法》第二十二条规定, 并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的材料

2.落实政府采购政策需满足的资格要求: /

3.本项目的特定资格要求: 一包: 具有建设行政主管部门核发的建筑工程施工总承包叁级及以上资质, 并具有有效的企业安全生产许可证, 项目经理具有相关专业贰级及以上建造师资格及有效的安全生产考核合格证书B证, 技术负责人具有中级及以上技术职称, 安全生产负责人具有中级及以上技术职称, 并具有有效的安全生产考核合格证书C证, 安全员1人, 并具有有效的安全生产考核合格证书C证。二包: 供应商具备第二类医疗器械经营备案凭证或医疗器械生产或经营许可证。

三、获取招标文件

时间: 2021-10-18至2021-10-22, 每天上午00:00至12:00, 下午12:00至23:59

地点: “白银市公共资源交易中心网站(<http://ggzyjy.baiyin.gov.cn>)”

方式: 登录“白银市公共资源交易中心网站(<http://ggzyjy.baiyin.gov.cn>)”点击对应招标项目公告, 免费获取采购文件, 也可通过登录白银市公共资源交易电子服务系统, 在“投标管理”栏目“招标文件获取”

子栏目下在线免费获取。

售价：0.0(元)

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

时间：2021-11-0809:00

地点：白银市公共资源交易中心二楼第三开标室（仅限中心工作人员、采购人代表1人、监标人1人、代理公司工作人员1人参加）

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

①白银市公共资源交易网：<http://ggzyjy.baiyin.gov.cn>

②信用中国”网站：<https://www.creditchina.gov.cn>

③中国政府采购网网站：<http://www.ccgp.gov.cn/>

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系

1.采购人信息

名称：白银市白银区人民路街道办事处

地址：甘肃省白银市白银区人民路108号

联系方式：8250291

2.采购代理机构信息

名称：甘肃亚和信项目管理有限公司

地址：甘肃省白银市白银区北京路76号-6幢2-101

联系方式：17709438713

3.项目联系方式

项目联系人：赵媛

电话：17709438713

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=98087>

(来源：中国政府采购网)

贵州：独山县阳光养老中心老年养护楼提质改造项目（设备采购）采购公告

项目概况

独山县阳光养老中心老年养护楼提质改造项目（设备采购）招标项目的潜在投标人应在 黔南州公共资源交易中心网上，网上下载（黔南州公共资源交易中心网站：http://www.qnggzycn/tpweb_qn/），获取招标文件，并于2021-11-0509:30:00(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本信息

项目名称：独山县阳光养老中心老年养护楼提质改造项目（设备采购）

项目编号：JHC2021J-243HW号

采购方式：公开招标

项目序列号： /

采购主要内容：独山县阳光养老中心设备采购，具体详见采购需求内容。（采购预算合计取两位小数点；A包管理设备：1761465.366元；B包康复设备：593954.7345元；C包电梯：265524.0001元；）

采购数量：3户

预算金额：2,620,944.1（元）

最高限价：2,620,944.1（元）

本项目（是/否）接受联合体投标：否

二、申请人的资格要求

一般资格要求：1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条及《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条之规定：具体提供资料详见招标文件要求①具有独立承担民事责任的能力；②具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；③有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；④具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；⑤参加本次投标活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录及法律、行政法规规定的其他条件；⑥单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得同时参加本采购项目投标；⑦本项目不接受联合体投标。2）供应商未被“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）列入“记录失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名单”、“政府采购严重违法失信行为”中任意一项或多项记录名单；同时，供应商未处于中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间；3）供应商须承诺在采购过程中遵守国内反欺诈和腐败（包括贿赂）的法律法规，以及《世界银行反腐败指南》【供应商必须提供承诺书，格式参考本采购文件第六章“附件三”】4）制裁名单要求。供应商未被列入世界银行定期公布的《禁止或暂时中止参与世界银行贷款项目投标的个人和单位名单》和法国开发署（含法国、欧盟和联合国）的采购制裁名单，供应商应通过查询以下所列4个网址，并提供其机构未被列入制裁的截图（以供应商英文全称在搜索栏进行搜索后的截图），并加盖公章（备注：根据查询结果，供应商需提供以下网址的4份完整截图）。①世界银行《禁止或暂时中止参与世界银行贷款项目投标的个人和单位名单》查询网址：www.worldbank.org/debar ②联合国安理会制裁名单查询网址：<https://www.un.org/securitycouncil/content/un-sc-consolidated-list>；③欧盟制裁名单查询网址：https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/8442/consolidated-list-sanctions_fr；④法国政府制裁名单查询网址：<https://www.tresor.economie.gouv.fr/services-aux-entreprises/sanctions-economiques/dispositif-national-de-gel-des-avoirs>；

特殊资格要求：1）B包特殊资质：医疗器械生产（或经营）企业许可证或第二类医疗器械经营备案凭证。2）C包特殊资质要求：如为制造商投标的，须具有《中华人民共和国特种设备制造许可证（电梯）》B级及以上资质证书和《中华人民共和国特种设备安装改造维修许可证（电梯）》B级及以上合格有效证书；如为代理商投标的，须具有《中华人民共和国特种设备安装改造维修许可证（电梯）》B级及以上资质证书，并提供电梯制造商的《中华人民共和国特种设备制造许可证（电梯）》B级及以上资质证书。注：本项目采用网上招标投标，尚未注册入库的供应商需登陆黔南州公共资源交易中心网站进行注册入库并登记企业基本信息，（入库登记流程网址：<http://ggzy.qiannan.gov.cn/>）。

三、获取招标文件

时间：2021-10-1600:00:00至 2021-10-2223:59:00（提供期限自本公告发布之日起不得少于5个工作日）每天上午00:00至12:00，下午12:00至23:59（北京时间，法定节假日除外）

地点：黔南州公共资源交易中心网上，网上下载（黔南州公共资源交易中心网站：http://www.qnggzycn/tpweb_qn/）。

方式：黔南州公共资源交易中心网上投标并下载招标文件（黔南州公共资源交易中心网站：http://www.qnggzycn/tpweb_qn/）。（注：投标供应商请在领取招标文件规定的时间内领取招标文件，超过规定时间未领取可能导致投标失败，后果由投标供应商自行承担）。

售价：0元人民币（含电子文档）

投标保证金（元）：11,000

投标保证金交纳时间：2021-10-1600:00:00至2021-11-0509:30:00

投标保证金交纳方式：1）现金形式交纳：投标保证金必须从贵州省公共资源交易平台诚信库登记的投标供应商基本账户交纳，交纳成功后自行打印保证金收据；未按规定从投标供应商基本账户交纳投标保证金的，造成保证金管理系统不能识别，视为保证金交纳不成功。2）非现金形式交纳（银行保函、本票、汇票等），由招标人（招标代理机构）自行核收取。通过金融服务平台开具电子保函的，开具保函完成后自行下载打印的“投标保证金保险单”或“电子投标保证金凭证”作为交纳保证金的依据。

开户单位名称：黔南布依族苗族自治州公共资源交易中心

开户银行：工商银行都匀分行桥城支行

开户账号：详见《采购文件》

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

截止时间：2021-11-0509:30:00（北京时间）（自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，不得少于20日）

地点：黔南州公共资源交易中心（具体开标室以开标当天交易中心大厅LED显示屏为准）

时间：2021-11-0509:30:00

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

采购项目需要落实的政府采购政策：已落实。

PPP项目：否

简要技术要求、服务和安全要求：详见《招标文件》

交货地点或服务地点：采购人指定地点

其他事项（如样品提交、现场踏勘等）：详见《招标文件》

交货时间或服务时间：A包、B包：签订合同后20日历日内完成设备供货、安装、调试并验收合格；C包：签订合同后30日历日内完成设备供货、安装、调试并验收合格。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系

1、采购人信息

名称：独山县民政局

项目联系人：李工

地址：贵州省独山县井城街道城北社区姚家寨组238号

联系方式：0854-3222253

2、代理机构信息（如有）

代理全称：贵州省金汇实业（集团）有限公司

联系人：项目二组

地址：贵州省都匀市大龙大道9号南州国际清华苑6栋1单元5层2号

联系方式：0854-8283666

3、项目联系方式

联系人：项目二组

电话：0854-8283666

八、附件

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=98085>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考